

# Geopolítica Agroalimentaria

Noticias desde los organismos internacionales en Ginebra

Nº 8 • MAR/2023

## Continúan las negociaciones para extender los acuerdos del Mar Negro

Pág. 4

### Noticias

**India extiende tres meses más el mayor programa de asistencia alimentaria mundial**

Pág. 6

### Destacado

**La OMC debe proseguir la cooperación mundial ante los riesgos de la reconfiguración del comercio**

Pág. 8

### Otros

**La OMS llama a la acción de nuevo contra las grasas trans**

Pág. 11

# Sumario

---

## 03 Presentación

## 04 Noticias

- 04 Llamada a una respuesta urgente a la crisis de seguridad alimentaria y nutricional mundial
- 04 Continúan las negociaciones para extender los acuerdos del Mar Negro
- 05 Disminuyen los precios de los fertilizantes de acuerdo con el último informe del AMIS
- 05 Comunicado ministerial en Berlín en favor de los sistemas alimentarios sostenibles
- 06 En 2022 terminó la posibilidad de subsidiar las exportaciones agrarias para la mayoría de los países miembros de la OMC
- 06 India extiende tres meses más el mayor programa de asistencia alimentaria mundial
- 07 Importante señal para los mercados tras la autorización de China para importar alfalfa transgénica
- 07 El maíz mejicano destinado al consumo humano también es objeto de controversias
- 08 Mayores salvaguardias a las inversiones chinas en el sector agroalimentario en EE. UU.
- 08 La OMC debe proseguir la cooperación mundial ante los riesgos de la reconfiguración del comercio
- 09 Continúa el bloqueo de EE. UU. sobre el Órgano de Solución de Diferencias de la OMC
- 09 Turquía e Islandia asumen las presidencias de los comités de negociación de agricultura y de normas (subsidios a la pesca) de la OMC
- 09 Arrancan de nuevo las negociaciones sobre los subsidios pesqueros
- 10 Primer informe sobre el estado de los recursos hídricos mundiales
- 10 Las temperaturas en Europa han aumentado más del doble de la media mundial en los últimos 30 años, la más alta de cualquier continente del mundo
- 11 La OMS llama a la acción de nuevo contra las grasas trans
- 11 Irlanda notifica al comité de Obstáculos Técnicos al Comercio una nueva normativa con alegaciones sobre el consumo nocivo del alcohol

## 12 Mirando la otra orilla

## 15 Food for Thought

- 15 Lecturas





Visita los números  
anteriores



Boletín Informativo  
Geopolítica agroalimentaria

Consejería de Agricultura,  
Pesca y Alimentación

Consejero: Javier Sierra Andrés

Teléfono: (+410) 22 909 28 30

Fax: (+410) 22 731 53 70

Contacto: [jsierraa@mapa.es](mailto:jsierraa@mapa.es)

Dirección: Avenue Blanc 53,  
5ª planta, 1202 Ginebra

Web:

- [Ministerio de Agricultura,  
Pesca y Alimentación](#)
- [Representación Permanente  
de España en Ginebra](#)

NIPO: 003220382

## Presentación

El boletín electrónico de “Geopolítica agroalimentaria” elaborado por la Consejería de Agricultura, Pesca y Alimentación en Ginebra nace con el propósito de informar sobre las noticias más destacadas que están teniendo lugar en el escenario del comercio agroalimentario internacional.

Con periodicidad trimestral, aportará de manera actualizada una visión global de los principales hitos que acontezcan en el marco de los Organismos Internacionales en Ginebra.

---

*No es lo que tú dices,  
es lo que ellos entienden.*

---

## Llamada a una respuesta urgente a la crisis de seguridad alimentaria y nutricional mundial

En febrero, cinco Organismos internacionales, la FAO, la OMC, el FMI, el Banco Mundial y el PMA, han emitido una declaración conjunta en la que instaron a que se dé una respuesta urgente a la crisis de seguridad alimentaria y nutricional. Destacaron el hecho de que 349 millones de personas en 79 países sufren de inseguridad alimentaria aguda y que la prevalencia de la subalimentación va en aumento. La declaración se ha estructurado en torno a tres ejes de acción: actuar urgentemente en

las áreas críticas del hambre, facilitar el comercio mundial y mejorar el funcionamiento de los mercados y reformar los subsidios perjudiciales para reorientarlos para generar unos sistemas agrarios más resilientes y en favor de la acción climática.



[OMC | Noticias 2023 - Jefes de organismos piden medidas urgentes para hacer frente a la crisis de seguridad alimentaria y nutricional \(wto.org\)](https://www.wto.org/news/2023/02/02230202-omc-jefes-organismos-piden-medidas-urgentes-para-hacer-frente-a-la-crisis-de-seguridad-alimentaria-y-nutricional)

## Continúan las negociaciones para extender los acuerdos del Mar Negro

Tras la prórroga del pasado noviembre de los acuerdos del Mar Negro, los 120 días de prórroga expirarán el 18 de marzo de 2023 por lo que los negociadores están volviendo a negociar la posible extensión de los mismos. En los últimos meses, el Ministerio de Exteriores de la Federación Rusa ha sido muy activo entre los países africanos más afectados por la inseguridad alimentaria con el fin de mostrarles el apoyo del suministro del trigo ruso. Aparentemente, las contrapartidas rusas para mantener un corredor seguro para los cereales ucranianos siguen siendo las mismas. Mientras no se prorrogue el acuerdo, los mercados mundiales mirarán con recelo los resultados de estas negociaciones. Hasta la fecha, 20 de febrero, algo más de 21 millones de toneladas de cereales habían salido de los 3 puertos ucranianos implicados en el acuerdo a través de 758 buques implicados. Los tres primeros países destinatarios de este comercio han sido China con 4,3 millones de toneladas, España con 3,8 y Turquía con 2,6. Por productos, el maíz, con 10,4 millones de toneladas, el trigo, con 6,2 y el aceite de girasol, con 1,1 millones de toneladas, fueron las tres materias primas más comercializadas.



<https://uga.ua/en/results-of-the-grain-corridor-work/>



## Previsiones no optimistas para la agricultura Ucraniana

La última declaración del Ministro de agricultura de Ucrania alerta del deterioro de las expectativas para la próxima cosecha. Según sus datos, el área cultivada de su país ha disminuido en un 25 % debido a la guerra. Además, hay problemas graves de suministro de energía y la infraestructura crítica está siendo dañada intencionalmente. A pesar de todos los esfuerzos de la comunidad internacional, la logística de las cadenas de valor es muy costosa. Los acuerdos del Mar Negro de julio de 2023 permitieron desbloquear las exportaciones por 3 puertos, alcanzando en octubre el máximo nivel de exportaciones con 4 millones de toneladas, pero luego han disminuido hasta solo 3 millones. Los bloqueos intencionales en el corredor de exportación han provocado una cola constante de más de 100 barcos. Por su parte, los “corredores seguros”

implementados por la UE movilizaron hasta 22 millones de toneladas. En la campaña 2021/2022, Ucrania exportó en total 28,6 millones de toneladas de granos tempranos y otras 36,6 de granos tardíos. Por el contrario, sus proyecciones para la actual campaña sitúan unas exportaciones de entre 10 y 20 millones de toneladas menos. Ucrania está implementando un programa de préstamos a bajo interés con el apoyo del Banco Mundial, la Corporación Financiera Internacional y otras instituciones financieras internacionales. También se está trabajando en la limpieza de las tierras agrícolas de las zonas liberadas de minas terrestres y la comunidad internacional continúa implementando su programa de compras de grano Ucraniano para suministrar materia prima a países en desarrollo. Los agricultores ucranianos también son unos héroes.

## Disminuyen los precios de los fertilizantes de acuerdo con el último informe del AMIS

Los precios de los fertilizantes han disminuido más del 40 % desde que alcanzaron máximos históricos el año pasado, debido en gran parte a las recientes caídas en los precios del gas natural y a la reapertura de las plantas de fertilizantes en Europa. No obstante, debe destacarse que los precios siguen siendo casi el doble del nivel de

hace dos años, pero la actual tendencia ayudará a usar más fertilizantes en los cultivos, especialmente en aquellos más intensivos de fertilizantes nitrogenados como son el trigo y el maíz.



[AMIS Market Monitor current.pdf \(amis-outlook.org\)](https://amis-outlook.org)

## Comunicado ministerial en Berlín en favor de los sistemas alimentarios sostenibles

Los ministros de 64 países han realizado una declaración conjunta en favor de la transformación de los sistemas alimentarios con el fin de dar una respuesta a las múltiples crisis globales. Primeramente, han hecho una llamada para promover sistemas alimentarios más sostenibles, resilientes, eficientes e inclusivos y también han enfatizado

fomentar sistemas alimentarios respetuosos climáticamente, conservar y proteger la biodiversidad y fortalecer la coordinación de los distintos instrumentos financieros existentes.



[GFFA 2023 Final-Comminuqué EN.com.pdf \(gffa-berlin.de\)](https://gffa-berlin.de)



## En 2022 terminó la posibilidad de subsidiar las exportaciones agrarias para la mayoría de los países miembros de la OMC

La declaración ministerial de Nairobi en 2016 estableció diferentes velocidades para poner fin a los subsidios a la exportación. Los países desarrollados debían eliminarlas inmediatamente, los países en desarrollo que las aplicaban obtuvieron una flexibilidad para poder utilizar este mecanismo de apoyo hasta 2022, y finalmente los países

menos avanzados y países importadores netos de alimentos podrán seguir utilizando esta posibilidad hasta 2030. Obviamente, este último grupo de países apenas aplica esta flexibilidad debido a sus limitaciones fiscales, tan solo Barbados, Marruecos, Mauricio, Pakistán, Sri Lanka y Túnez han reclamado poder utilizar esta flexibilidad.

## India extiende tres meses más el mayor programa de asistencia alimentaria mundial

Desde 2020, el presidente Modi ha implementado el programa de distribución de alimentos conocido como PMGKY para ayudar a los más vulnerables a enfrentar el impacto de la pandemia en India. Este programa ha beneficiado a 800 millones de ciudadanos indios, proporcionándoles alrededor de 5 kilos de alimentos por persona al mes. Estas cantidades se suman a las que reciben los beneficiarios del programa nacional de seguridad alimentaria, que suministraba a los más vulnerables unos 3 kilos de trigo o arroz. En total el PMGKY ha suministrado unos 100 millones de toneladas de granos. Las autoridades indias estiman que de septiembre a diciembre de 2023 se repartieron unos 24,4 millones de toneladas de arroz y trigo. El FMI ha estimado que los programas de asistencia alimentaria de la India han contribuido a aliviar la pobreza extrema en la India. Cifras de pobreza (personas que viven por debajo de 1,9 \$ al día) que, por otra parte, son objeto de debate, variando desde menos del 1 % de acuerdo con algún estudio del FMI, al 10 % de acuerdo con otro estudio del Banco Mundial. Mientras tanto, India todavía sigue en la OMC sin aportar transparencia sobre las políticas que sigue en sus programas de

existencias públicas que permiten suministrar no solo estos programas de ayuda alimentaria a su población, sino también aportar un apoyo a la renta de su sector agrario, además de posiblemente destinar también parte de sus existencias a la exportación. El último país en protestar ante estas prácticas fue Tailandia que ve amenazado su fuerte sector arrocerero por la competencia desleal india.

 [Pandemic, Poverty, and Inequality: Evidence from India](#)



## Importante señal para los mercados tras la autorización de China para importar alfalfa transgénica

En enero de 2023, las autoridades chinas anunciaron que van a autorizar 8 nuevos cultivos modificados genéticamente, lo que supone la confirmación de su punto de inflexión en su política previa de país libre de transgénicos. Entre los productos aprobados están dos variedades de alfalfa resistentes al glifosato. El reto de la seguridad alimentaria a través del desarrollo tecnológico les ha llevado a cambiar su política, que comenzó con los productos dirigidos a la alimentación animal para luego extenderse a otras producciones destinados a la alimentación humana. No hay que olvidarse que China es el mayor importador de soja, maíz y alfalfa mundial, producciones todas ellas destinadas a abastecer su cadena de valor de proteína animal permitiendo también las importaciones de maíz y soja transgénica. En 2021 China autorizó por primera vez el cultivo de tres variedades transgénicas de maíz y parece que en 2023 cultivará un 5 % de su territorio con estas variedades. Estos cambios podrían ayudar a largo plazo a distender los precios mundiales. Por el contrario, India sigue manteniendo una política en sentido opuesto al querer obligar a presentar

certificados libres de transgénicos a muchas de sus importaciones. La nueva política china llevará a que los productores estadounidenses de maíz diversifiquen sus exportaciones buscando más mercados en África, India o Vietnam.



## El maíz mejicano destinado al consumo humano también es objeto de controversias

En enero, el gobierno mejicano anunció la imposición de una tasa temporal del 50 % a las exportaciones de su maíz blanco destinado al consumo humano con el fin de aliviar las tensiones en su mercado interior. En otro sentido, las autoridades agrarias de EE. UU. expresaron su malestar ante el posible cambio de política anunciado por el presidente Obrador en relación a la prohibición de importar maíz transgénico destinado al consumo humano que proviene fundamentalmente de EE. UU.. Este posible cambio regulatorio no afectaría a las importaciones de maíz destinado al consumo animal que vienen mayoritariamente de EE. UU. (alrededor de 17 millones de toneladas anualmente).



## Mayores salvaguardias a las inversiones chinas en el sector agroalimentario en EE. UU.

La Cámara de representantes de EE. UU. ha respaldado una iniciativa legislativa que prohibiría a China, Rusia, Irán y Corea del Norte invertir, comprar o adquirir tierras o empresas relacionadas con la agricultura en EE. UU. La Ley de Promoción de Garantías y Seguridad Agrícola de 2023 también incluirá al Secretario de Agricultura en el Comité de Inversiones Extranjeras en EE. UU. para evaluar los riesgos de las compras extranjeras de empresas agrícolas en el sector agrícola de EE. UU. China ha llevado a cabo adquisiciones en el sector agroalimentario

en diferentes países, incluyendo a Australia, Nueva Zelanda, Brasil, Argentina y África, con el objetivo de mejorar su seguridad alimentaria y asegurarse un suministro de materias primas para su industria alimentaria. Algunas de las compras más destacadas en EE. UU. incluyeron a empresas líderes mundiales como Syngenta o SmithField. Sin embargo, los datos son tozudos, China ocupa la posición 18 en el listado de propietarios extranjeros de tierras estadounidenses. El primer país lo ocupa Canadá, seguido por otros países europeos.

## La OMC debe proseguir la cooperación mundial ante los riesgos de la reconfiguración del comercio

La DG de la OMC, Ngozi Okonjo-Iweala, advirtió en Davos de las políticas del “friend shoring” que deslocalizan cadenas de suministro de países considerados enemigos políticamente, hacia terceros países aliados o potencialmente aliados. EE. UU. está promoviendo la salida de cadenas de China hacia países democráticos orientados al mercado como India. La DG Ngozi recordó que, además de los países asiáticos, hay muchos otros países en África o América Latina que podrían beneficiarse de esta diversificación comercial. La guerra de Ucrania, las sanciones a Rusia y las fuerzas que llaman a desacoplarse de China, están generando una importante reconfiguración comercial global. Al mismo tiempo, China e India se están beneficiando de un mayor flujo comercial desde Rusia. ¿Podrá el sistema multilateral de comercio convivir con todas estas tensiones? La DG de la OMC sabiamente advirtió que “los amigos de hoy no siempre serán los amigos del mañana”, la historia nos lo ha mostrado en no pocas ocasiones.



 [WTO | 2023 News — DG Okonjo-Iweala in Davos](#)



## Continúa el bloqueo de EE. UU. sobre el Órgano de Solución de Diferencias de la OMC

El último comité de solución de disputas ha resaltado la postura disruptiva de Estados Unidos sobre uno de los pilares del sistema multilateral de comercio: el órgano de solución de disputas de la OMC. La invocación por parte de Estados Unidos, en marzo de 2018, de razones de seguridad nacional para imponer aranceles adicionales a sus importaciones de acero y aluminio marcó un punto de inflexión en la solución de disputas comerciales multilaterales. Para Estados Unidos, los grupos especiales, conocidos como paneles,

no deben evaluar cuestiones relacionadas con la seguridad nacional de los miembros de la OMC. Además, creen que los jueces de los paneles se exceden en su interpretación de las normas de la OMC, lo que les ha llevado a inclinarse hacia intereses favorables de China. Debido a estas divergencias, la reforma del OSD será un aspecto clave en las negociaciones para reformar la OMC. Además, la no renovación de los 7 jueces del órgano de apelación de la OMC ha llevado a una paralización del OSD en la práctica.

## Turquía e Islandia asumen las presidencias de los comités de negociación de agricultura y de normas (subsidios a la pesca) de la OMC

Tras superarse los bloqueos previos, los Embajadores de Islandia Einar Gunnarsson, y de Turquía, Alparslan Acarsoy, asumirán su rol como nuevos Presidentes del Grupo de Negociación sobre las Normas y del Comité de Agricultura en Sesión Extraordinaria, respectivamente.

Por delante tienen la tarea de relanzar las negociaciones en ambos grupos, que serán sin duda muy difíciles y sin demasiadas perspectivas de alcanzar resultados tangibles antes de la próxima Conferencia Ministerial, que se celebrará en Abhu Dhabi en febrero de 2024.

## Arrancan de nuevo las negociaciones sobre los subsidios pesqueros

Actualmente se están llevando a cabo intensas negociaciones multilaterales sobre la gobernanza de los océanos, que incluyen un acuerdo global y un acuerdo para disciplinar los subsidios pesqueros. El acuerdo de subsidios pesqueros, que después de casi 20 años de negociaciones se alcanzó en junio del año pasado, fue un hito en la OMC porque integró por primera vez la gestión de los bienes públicos en las disciplinas del comercio mundial. Sin embargo, quedaron fuera del acuerdo temas conflictivos como los límites a los subsidios pesqueros, el tratamiento de los subsidios específicos y no específicos al gasóleo, los acuerdos de acceso, el trabajo forzoso, y, especialmente, los subsidios que contribuyen a la sobrepesca y sobrecapacidad. La llegada del

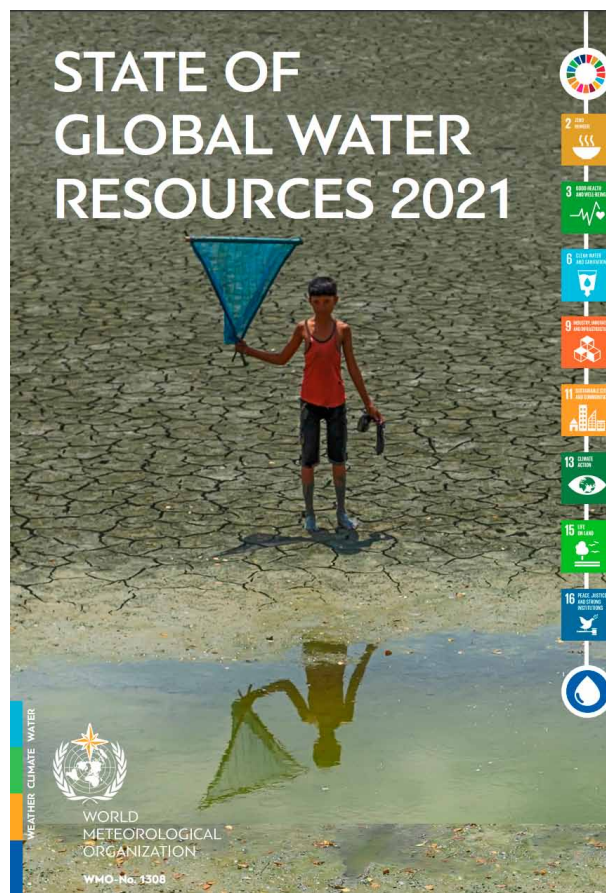
nuevo presidente del comité de negociación de normas, el embajador islandés Gunnarsson, podría generar un nuevo impulso para avanzar en estas áreas pendientes. Hay demasiados temas complicados en este entorno de negociación. Para los países firmantes del acuerdo, la prioridad es ratificarlo y seguir trabajando en un acuerdo más ambicioso. Suiza y Singapur ya lo han ratificado, y Japón ha sido el primer país en contribuir financieramente al fondo creado para ayudar a los países en desarrollo a cumplir con sus compromisos. Se espera que la UE ratifique el acuerdo antes del verano.



[Fisheries subsidies negotiations: outlook and next steps](#)

## Primer informe sobre el estado de los recursos hídricos mundiales

La Organización Meteorológica Mundial (OMM) ha presentado su primer informe sobre la situación de los recursos hídricos a nivel mundial, evaluando los impactos del cambio climático, medioambiental y social sobre los mismos. Según el informe, en muchas partes del mundo se registraron condiciones más secas de lo normal en 2021, afectadas por el cambio climático y un episodio de La Niña. La extensión de superficie con flujos fluviales por debajo de la media fue aproximadamente dos veces mayor que la superficie por encima de la media en comparación con las condiciones hidrológicas promedio de los últimos 30 años. Empresas logísticas globales, como la danesa Maersk, han realizado una llamada para evaluar y redimensionar la capacidad logística de los ríos debido a las reducciones en los caudales experimentadas durante las sequías recientes. Es importante destacar que aún el 30 % de la población mundial no tiene acceso a agua potable y saneamiento, y que el 90 % de los impactos del cambio climático están relacionados con el agua, como sequías, inundaciones y conflictos por el acceso.



[State of Global Water Resources 2021 \(WMO-No. 1308... | E-Library](#)

## Las temperaturas en Europa han aumentado más del doble de la media mundial en los últimos 30 años, la más alta de cualquier continente del mundo


Un nuevo informe de la Organización Meteorológica Mundial y del servicio Copérnico de la UE concluye que las temperaturas en Europa han aumentado significativamente durante el periodo 1991-2021, a un ritmo medio de unos +0,5 °C por década. Groenlandia, por ejemplo, experimentó en el verano de 2021 un evento de deshielo generalizado y la primera lluvia jamás registrada en su

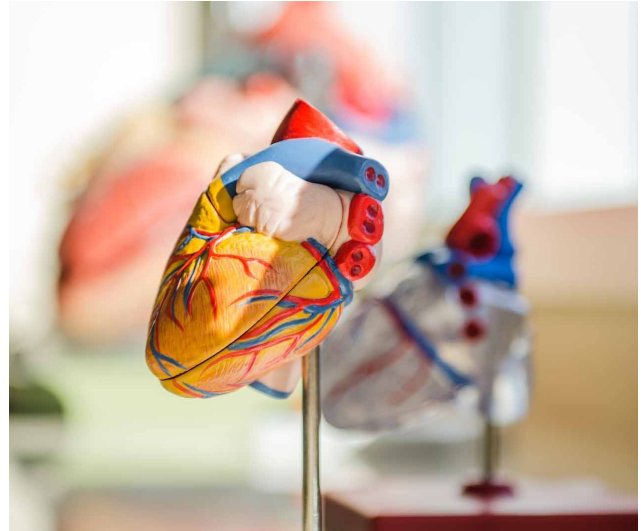
punto más alto. En este contexto de alza de temperaturas, la UE ha reducido las emisiones de gases de efecto invernadero un 31 % entre 1990 y 2020, con un objetivo de reducción neta del 55 % para 2030.

[Temperatures in Europe | World Meteorological Organization](#)

## La OMS llama a la acción de nuevo contra las grasas trans

Un informe de la OMS indica que hasta 500,000 personas mueren por cardiopatía coronaria por consumo de grasas trans en la alimentación. La OMS ha establecido un objetivo para eliminar estas grasas y 46 países han implementado mejores prácticas. La OMS recomienda limitar a 2 gramos de grasas trans por cada 100 gramos de grasas totales o prohibir la producción de aceites parcialmente hidrogenados. En 2023, la OMS tiene previsto centrarse en cuatro áreas de acción: políticas basadas en mejores prácticas, seguimiento, búsqueda de aceites alternativos y concienciación. La OMS también alienta a los fabricantes de alimentos a eliminar las grasas trans. A este respecto, la “International Food and Beverage Alliance”, que reúne a 12 empresas líderes mundiales, se ha comprometido a eliminarlas gradualmente, cumpliendo en 2023 el objetivo de la OMS.

 [Cinco mil millones de personas sin protección frente a las grasas trans están expuestas a enfermedades cardíacas \(who.int\)](https://www.who.int)



## Irlanda notifica al comité de Obstáculos Técnicos al Comercio una nueva normativa con alegaciones sobre el consumo nocivo del alcohol

A principios de febrero de este año, las autoridades irlandesas notificaron a la OMC una normativa polémica que obliga a todas las bebidas alcohólicas a incluir información sobre los peligros del consumo de alcohol en sus etiquetas. La información requerida incluye advertencias sobre el consumo nocivo de alcohol en general, para mujeres embarazadas y su relación con los cánceres mortales, además del contenido de alcohol en gramos, el número de calorías y [un enlace a una página web de salud](#) con información sobre el alcohol. Las regulaciones de etiquetado se aplican a todos los productos alcohólicos vendidos en Irlanda, ya sea producidos localmente o importados al país.

 [gov.ie - Department of Health \(www.gov.ie\)](https://www.gov.ie)







## Renata Cristaldo Oviedo

*Primera Secretaria, Misión Permanente del Paraguay ante la OMC y otros Organismos Económicos con sede en Ginebra*

### ¿Puedes darnos una breve pincelada del sector agrario de Paraguay?

Desde hace más de 500 años el Paraguay ha sido un país agropecuario y productor de alimentos. En estas tierras no se encontraron minas ni de oro ni de plata, pero sí se descubrieron “minas” de carne, cuero y yerba mate.

El sector agropecuario es el motor de la economía paraguaya, y así como en otros países en desarrollo, representa un importante porcentaje del producto interno bruto y la fuerza laboral. Esta realidad debe ser tenida en cuenta a la hora de evaluar la sostenibilidad de países en desarrollo pues el crecimiento económico, la reducción de la pobreza y la sostenibilidad en estos países están estrechamente ligados a la agricultura. En el Paraguay, las cadenas de valor agropecuaria y forestal representan 25.3 % de PIB. El sector de la agricultura es una importante fuente de generación de empleos: 1 de cada 4 puestos de trabajo están en la cadena de valor de la agricultura.

La agricultura y su crecimiento han permitido la generación de riqueza para reducir pobreza, el crecimiento económico inclusivo y el posicionamiento del país como una plataforma de producción de alimentos para el mundo.

Paraguay, con una población de poco más de 7 millones de habitantes, produce alimentos para 11 veces su población. Esta producción es realizada en condiciones de mercado, sin programas de sostenimiento de precios u otros subsidios distorsionantes del comercio.

Además, la agroindustria ha representado alrededor del 60 % de las exportaciones totales del país, generando divisas genuinas que contribuyen al desarrollo sostenible del Paraguay. Paraguay es el 6º mayor exportador mundial de soja y el 8º de carne bovina. La soja y derivados, así como la carne vacuna, representan los principales productos de exportación después de la energía hidroeléctrica, generada en un 99 % de fuentes renovables. Además, Paraguay es un importante proveedor de almidón de mandioca, yerba mate, chía, maíz, carne bovina, jugo de pomelo, sésamo y trigo, entre otros productos.

La agricultura de producción de granos tiene una importante participación de pequeños y medianos productores. El 95 % de la producción de soja y el 99 % de la producción de maíz está en manos de la agricultura familiar y de medianos productores.

Paraguay cuenta con una superficie total de 40.6 millones de hectáreas. El 13 % es utilizada para la agricultura, el 41 % para ganadería y un 41 % siguen siendo bosques nativos (es decir, una superficie equivalente a la de Suiza, Dinamarca, Bélgica, Holanda y Eslovenia).

Las condiciones de clima y suelo de Paraguay permiten realizar un sistema de rotación de hasta cinco cultivos en dos años agrícolas en la misma área de siembra. En general, son tres cultivos de renta y dos para alimentar al suelo, colaborando con la sostenibilidad de la producción.

De las 40.6 millones de hectáreas de superficie del Paraguay, aproximadamente 3.5 millones son utilizadas para la producción de granos, lo que equivale al 8,6 % del territorio.

El cambio del sistema de producción convencional al sistema de siembra directa, desde los años noventa, ha permitido el aumento de la productividad (próximo al 100 %) y la producción en más del 769 %. Es decir, se septuplicó la producción optimizando el uso de los recursos de manera eficiente, a través de la rotación de cultivos, la adaptación de tecnologías y el uso de la biotecnología, sin necesidad de expandir la frontera agrícola o modificar el uso del suelo en igual proporción, permitiendo de este modo la conservación de áreas de bosques.

### ¿Cuáles son vuestros principales destinos exportadores fuera de Mercosur?

Depende de los productos, pero en agregado los principales 10 destinos fuera del Mercosur, en términos de valor exportado en 2021 y 2022, han sido Chile, la Federación de Rusia, Estados Unidos, India, Perú, la República de China (Taiwán), Perú, Israel, Polonia y el Reino Unido.

### ¿En materia de posicionamiento agrario como os coordináis con el resto de los miembros del Grupo de Cairns?

Nos coordinamos en realidad con los países que tienen intereses comunes, sean estos parte del Grupo Cairns o no. Por ejemplo, para el documento marco de acceso a los mercados que presentamos en 2020, además de los países del Mercosur, nos coordinamos con Ecuador y Ucrania, miembros que no pertenecen al Grupo

(aunque Ucrania se ha sumado como observador). También nos hemos coordinado con la región para la Declaración Ministerial sobre la reforma de las reglas multilaterales del comercio agropecuario que fuera presentada en la CM12. También coordinamos con Estados Unidos, al tener intereses ofensivos comunes en materia de acceso a los mercados.

En lo que respecta al Grupo Cairns en sí, tenemos reuniones periódicas a nivel de delegación y también se mantienen reuniones de alto Nivel con capitales, eso sí con menor frecuencia pero al menos hablamos de una reunión Ministerial o de senior officials anual. Adicionalmente el Grupo busca tender puentes con otros Grupos con interés en avanzar la reforma agrícola.

### **¿Qué opinión tenéis de la Estrategia europea de la Granja a la mesa?**

La estrategia de la granja a la mesa tiene objetivos muy loables, y que entendemos responden a la necesidad de transformar los sistemas agroalimentarios en Europa. El problema que surge con la estrategia es la intención de implementarla de manera extraterritorial a través de condicionamientos para el acceso de terceros países al mercado europeo.

La estrategia parte de la premisa equivocada de que todos los sistemas deberían transformarse de la misma manera, y que esa manera es la manera europea de hacerlo. Desconoce de este modo las buenas prácticas agrícolas de otros países y las particularidades climáticas y condiciones geográficas de cada uno. De esta forma, se busca promover un modelo único, que además es unilateral y no ha sido negociado fuera de la UE.

Adicionalmente, la estrategia no ha sido pensada desde una perspectiva equilibrada que considere los efectos globales en la seguridad alimentaria, de ser replicados sus postulados fuera de Europa.

La Comisión habla de que existe la necesidad de equilibrar el terreno de juego y es por eso que los agricultores fuera de Europa deben cumplir con las reglamentaciones europeas. Pero el problema está en que el terreno de juego ya está desnivelado en varios sentidos, por ejemplo, de acuerdo con su última notificación de subsidios agropecuarios a la OMC (2019) la UE ha otorgado anualmente USD 91.000 millones de dólares, lo que representa aproximadamente un 21 % del total del valor de producción agraria de la UE. La agricultura representa el 1.5 % del PIB de la UE, y emplea menos del 4 % de su población. Los subsidios de la mayor parte de los países en desarrollo, especialmente de Latinoamérica y África, que son los más afectados por las normativas europeas, no alcanzarían esa magnitud ni siquiera si se sumaran todos juntos. Sin embargo, las cifras de empleo y relevancia de la agricultura para la economía son mucho mayores en esos países.

Si miramos la nueva reglamentación europea que busca lidiar con la deforestación y la degradación forestal,

por ejemplo, vemos que la UE no tiene la misma cobertura de bosques que muchos de nuestros países, y que tampoco tiene las mismas exigencias que nosotros tenemos para nuestros productores respecto a la conservación por unidad agrícola. En el Paraguay, desde los años setenta, los establecimientos agropecuarios deben mantener al menos un 25 % de bosques en la región oriental para propiedades mayores de 20 hectáreas, y dicha proporción alcanza al 45 % en la región occidental (Chaco). La superficie destinada a la agricultura (incluyendo la ganadería) en la UE es similar a la destinada en Paraguay, pero nuevamente notamos que la importancia económica y social de la misma no es igual.

Adicionalmente notamos que muchas medidas de la UE prevén suficientes lagunas regulatorias a través de las cuales se continúa permitiendo en Europa lo que en teoría ya se encuentra prohibido en el continente y se busca implementar a través de las políticas comerciales en terceros países, pero sin las mismas flexibilidades. Ese por ejemplo es el caso concreto de las autorizaciones de emergencia para productos fitosanitarios que no cuentan con registro en la UE, debido a la implementación del Reglamento 1107/2009.

### **¿Desde hace años hay una gran alianza contra la política europea sobre los LMR de plaguicidas, cual es vuestra principal preocupación?**

Yo no diría que la alianza es en contra de la política europea, sino en defensa de los principios científicos y del Acuerdo MSF. Nuestra principal preocupación es la proliferación de medidas adoptadas bajo el enfoque de precaución, y sobre la base de la incertidumbre científica, que están siendo adoptadas no de conformidad con las excepciones previstas en el artículo 5.7 del Acuerdo, sino de manera más permanente, sin una determinación de los riesgos reales asociados a la exposición a los productos sobre los que se legisla. Esto obstaculiza la utilización de herramientas necesarias para la producción segura de alimentos inocuos para responder a las necesidades de seguridad alimentaria a nivel global.

Además, notamos que los propios objetivos que la política europea dice perseguir están siendo socavados debido a las numerosas lagunas y excepciones que permiten a los productores europeos continuar utilizando los productos que aquellos que quieren comerciar con la UE deben de dejar de usar, pues la Comisión no extiende flexibilidades a los socios comerciales que los Estados Miembros sí otorgan rutinariamente a sus productores. Esto evidencia que los reclamos de los socios comerciales sobre la inaplicabilidad de la política son reales, pues ni los propios productores europeos pueden cumplir con sus requisitos (pese a los subsidios que reciben de parte de la PAC), y es por ello por lo que necesitan hacer uso de estas flexibilidades

con tanta frecuencia. Esto nos lleva a concluir que la exigencia a los socios comerciales busca reducir su competitividad y que, por la forma en que se aplica en la UE, se trata de una política más bien proteccionista.

### **¿En que consiste la visión de la intensificación de la sostenibilidad y cómo consideras al modelo agrario europeo?**

No resulta factible continuar con la expansión de la frontera agrícola; sin embargo, tenemos el desafío de alimentar a una población mundial creciente. La producción agropecuaria debe ser más intensiva, porque debemos aumentar la productividad de los recursos existentes para producir más y mejor, sin expandir el uso de los recursos en igual proporción.

Para que la intensificación sea sostenible, debe considerarse el bienestar de las comunidades rurales, el uso razonable de los recursos naturales y los servicios ecosistémicos que nos ofrecen. Mediante tecnología apropiada para el productor agropecuario y su entorno, los procesos se pueden especializar para aumentar su eficiencia y, al mismo tiempo, disminuir el impacto en el medio ambiente.

La intensificación sostenible es un enfoque que utiliza innovaciones para aumentar la productividad en las tierras de uso agropecuario existentes con impactos ambientales y sociales positivos. La utilización de nuevas tecnologías tanto en el ámbito de la biotecnología como de la agricultura digital son aspectos claves para poder utilizar los recursos de manera más eficiente.

El modelo agrario europeo tiene un enfoque distinto, que no resultaría conducente a producir una mayor cantidad de alimentos dentro de las fronteras agrícolas existentes. De hecho, con la adopción plena de la estrategia de la granja a la mesa, la Unión Europea no solo no podría aumentar su productividad en las áreas de producción actual, sino que no podría mantener sus niveles actuales de producción en el área actual. Necesitaría, forzosamente, aumentar

su frontera agrícola para mantener los niveles de producción pre-implementación de la estrategia y ello generaría dos escenarios potenciales: o la reducción de la producción con los efectos que esto conlleva para la seguridad alimentaria del continente, o la expansión de la agricultura a costa de los bosques remanentes o de las ciudades existentes.

### **¿Porque crees que es tan difícil conseguir acuerdos en materia agraria en la OMC?**

Por un lado hay una falta real de voluntad política de importantes Miembros de la Organización, y además cada Miembro o grupo negociador continúa impulsando negociaciones parciales que buscan avanzar solo en ciertos temas, dejando de lado otros. Esto no conduce al consenso, pues difícilmente podría obtenerse un acuerdo entre todos los Miembros si sus diferentes prioridades no son atendidas. No existe una verdadera voluntad de negociar, pues en toda negociación se debe dar para poder recibir. Lo que se ve en la OMC son constantes exigencias, pero no una negociación o una apertura a negociar.

La situación resulta preocupante dado que se observa una progresiva pérdida de la fe en el sistema, en la medida en que temas fundamentales para una gran parte de los Miembros de la OMC continúan sin resolverse después de más de 25 años de negociación, mientras que continúan sumándose nuevos temas a la agenda de la Organización.

### **¿Que esperáis de la próxima Conferencia Ministerial de febrero ?**

Esperamos poder tener resultados que nos permitan avanzar de manera concreta a la adopción de modalidades en un amplio paquete que abarque a todos los temas de negociación en materia de agricultura y que nos dejen mejor posicionados para dar cumplimiento al mandato del Acuerdo sobre la Agricultura de reducir sustancial y progresivamente la protección y distorsiones de los mercados agropecuarios.



# Food for Thought



*Repurposing Agricultural Policies and Support*



*One year of war in Ukraine. Assessing the impact on global trade and development*



*The State of Food Security and Nutrition in the World 2022*



*Scale-up economics for cultured meat (wiley.com)*



*Drivers of food security. European Commission*



*World Food and Agriculture – Statistical Yearbook 2022*

## LECTURAS

**BLUSTEIN, Paul (2019).** *Schism; China, América and the fracturing of the global trading system.* Ed Centre for International Governance Innovation.

**OERMAN, Nils Ole, & WOLFF, Hans-Jurgen (2022):** *Trade Wars, past and presents.* Oxford University Press.

**ABIS, Sebastian (2016):** *Géopolitique du blé. Un produit vital pour la sécurité mondiale.* Ed Dunoud.