

La ordenación territorial y el apoyo de las instituciones, claves para luchar contra la despoblación.

34 Otoño '17

DESARROLLO

# RURAL

Y SOSTENIBLE



GOBIERNO DE ESPAÑA  
MINISTERIO DE AGRICULTURA Y PESCA,  
ALIMENTACIÓN Y MEDIO AMBIENTE



RRN  
Red Rural Nacional





# EMBAJADORES RURALES

EXPLORA Y COMPARTE LO MEJOR DE TU TIERRA

SI TIENES ENTRE 18 Y 30 AÑOS

SI QUIERES PASEAR TU PUEBLO  
POR EL MUNDO Y AL MUNDO POR  
TU PUEBLO

SI ERES UN GRAN ANFITRIÓN DE  
LA VIDA RURAL

.... ESTO TE INTERESA

[www.dinamizomipueblo.es](http://www.dinamizomipueblo.es)



Formación en Branding y RRSS  
Dinamización del Sector Turístico  
Participación y Desarrollo Social

Esto no es una postal. Esto es la Vida.

Inscríbete en el área de Juventud de  
tu comarca antes del 6 de octubre



## CON DIGNIDAD Y BUEN CRITERIO

Fuera el atraso, fuera la pobreza, fuera la rudeza, pero también fuera la nostalgia. La lucha contra la despoblación, como se menciona en más de una ocasión a través de este número monográfico sobre el tema, ha de superar discursos que identifican lo rural con las ideas de aislamiento y atraso, pero también hay que superar los discursos que llaman a la compasión. Hay que actuar rápido, pero cuidado, allí donde verdaderamente sea necesario y viable.

Lo dice Eduardo Moyano, lúcido transmisor de los fenómenos de la despoblación en *La Visión de...: "Hay, sin duda, territorios vacíos y despoblados en la España rural que requieren ser tratados con planes específicos de desarrollo con la finalidad de intentar reactivarlos. Pero en no pocos territorios continuará el proceso inexorable de despoblamiento de sus pequeños municipios sin posibilidad alguna de invertir esa tendencia"*.

Uno de esos pasos en pos de la reactivación, tal y como se expone en nuestro reportaje *Retos y políticas contra la despoblación desde todos los frentes*, es la creación del Comisionado del Gobierno frente al Reto Demográfico. A la cabeza está Edelmira Barreira, quien en la entrevista da en la diana desde el titular: "la clave es potenciar las singularidades y oportunidades del medio rural".

Para que se concreten esas oportunidades, se considera fundamental seguir potenciando las políticas de género y de apoyo a la juventud como instrumento que ayude a frenar la despoblación en entornos rurales envejecidos y masculinizados. Este número incide de nuevo en visibilizar el protagonismo femenino en los procesos de desarrollo rural y, específicamente, en iniciativas tendentes a recuperar el tejido social y demográfico de ciertas áreas rurales afectadas por la despoblación.

Los premios de Excelencia a la Innovación para Mujeres Rurales (en *Noticias*); iniciativas emprendedoras como la de Victoria Tortosa, *La Exclusiva: logística social*, en Soria, una de las provincias más castigadas por la despoblación (en *Hablando en Femenino*); o proyectos artísticos como el de Pueblos en Arte, liderado por Lucía Camón desde Torralba de Ribota, en Zaragoza (*Reportajes*), son ejemplos de ese empuje.

En general, el presente número está repleto de ejemplos con los que afrontar la despoblación. Entre ellos están varios GAL de Aragón aunados en Pueblos Vivos (*Acción Local*), la red de zonas escasamente pobladas del sur de Europa (*Perfiles*), las medidas aplicadas en Extremadura (*Territorios Sostenibles*) o el entendimiento entre propietarios forestales y ganaderos en Galicia, tan castigada junto a Asturias y Portugal por los incendios (*Innovación*).

La sección *Desarrollo Sostenible en Imágenes* proporciona una mirada sobre algunas producciones cinematográficas relacionadas con la despoblación y el éxodo rural.

# Summary





en rural 3

en primera persona 6

Edelmira Barreira

Comisionada del Gobierno frente al Reto Demográfico

la visión de... 10

Eduardo Moyano

Director del Instituto de Estudios Sociales Avanzados

reportajes 12

Retos y políticas contra la despoblación desde todos los frentes

El arte cambió sus vidas 16

hablando en femenino 18

Premio a la innovación para mujeres rurales a Victoria Tortosa

La tienda en ruta: servicio de venta a domicilio en zonas en riesgo de despoblación

innovación 20

Aprovechamiento silvo-pascícola en montes de Galicia como herramienta de prevención de incendios y de control del combustible

perfiles 22

Combatir la despoblación a partir de casos de éxitos en Europa

Sara Bianchi, coordinadora de la red de zonas escasamente pobladas del sur de Europa (SSPA)

acción local 24

Pueblos Vivos. La lucha contra la despoblación en tres comarcas aragonesas

GAL Adefo, Agujama y CEDER Somontano

territorios sostenibles 26

“Es injustificable que Extremadura carezca de una plataforma logística y un tren dignos”

Manuel Mejías, director general de Desarrollo Rural de la Junta de Extremadura

desarrollo sostenible en imágenes 28

Reflexiones y carteles en torno al cine del éxodo y la despoblación rural en España

noticias 30

publicaciones 33

agenda 34



**EDELMIRA BARREIRA**  
Comisionada del Gobierno  
frente al Reto Demográfico

## “LA CLAVE ES POTENCIAR LAS SINGULARIDADES Y OPORTUNIDADES DEL MEDIO RURAL”

El Consejo de Ministros aprobó el 27 de enero de 2017 la creación del **Comisionado del Gobierno frente al Reto Demográfico**, a cuyo frente nombró a Edelmira Barreira, con experiencia en la Dirección General de Administración Local en la Xunta de Galicia y en la Secretaría de Política Social del Partido Popular. Su nombramiento parte de uno de los acuerdos alcanzados durante la última Conferencia de Presidentes de Comunidades Autónomas. La entrevista, realizada a través de un cuestionario, busca conocer los planteamientos de la comisionada sobre la situación y alternativas a la despoblación, en especial a partir de otro acuerdo de la misma conferencia: encomendar al Gobierno de España la elaboración de una Estrategia Nacional frente al Reto Demográfico.

**Pregunta:** *¿Cuál es su valoración del criterio unánime en torno al despoblamiento que se produjo en la Conferencia de Presidentes?*

**Edelmira Barreira:** Se alcanzaron acuerdos muy relevantes para el presente y el futuro de nuestro país, y resulta especialmente trascendente que entre ellos se incluyera por primera vez la preocupación común por los desafíos que se enmarcan en el denominado “reto demográfico”, asumiendo el compromiso compartido de afrontar estos problemas.

El presidente del Gobierno, junto con los presidentes autonómicos, decidieron colocar esta cuestión en un lugar prioritario en la agenda política, con la voluntad de desarrollar medidas, en el marco de una estrategia nacional, para paliar la problemática asociada a la evolución de la población, como es el progresivo enveje-

cimiento, la baja natalidad o el problema de la despoblación, que afecta de manera muy especial a determinadas zonas de nuestro país.

**P:** *¿Podría darnos algunas pinceladas sobre las principales líneas de actuación que abordará la Estrategia Nacional frente al Reto Demográfico y los plazos planteados?*

**E.B:** Partimos de la convicción, como señalaba el propio acuerdo de la Conferencia de Presidentes, de que el cambio demográfico, y con ello especialmente las dinámicas de despoblación, demanda la cooperación entre todos los niveles del Gobierno y todas las Administraciones Públicas, y que también es necesaria una mayor sensibilidad hacia estos desafíos por parte de todas las políticas públicas. Por tanto, trabajamos con un planteamiento global y transversal, tratando de favorecer el concurso de todas las

Administraciones, y también una perspectiva conjunta y de futuro, sabiendo que abordar una evolución demográfica de décadas exige pensar en estos términos.

Para ello, hemos creado un grupo de trabajo de carácter interinstitucional en el que todos los niveles de la Administración están presentes y hemos acordado tratar las diferentes manifestaciones de la evolución demográfica. Entre estas se encuentran el envejecimiento y la sostenibilidad demográfica y, de forma específica y diferenciada, la problemática asociada a la distribución de la población, como es el caso de la despoblación, reconociendo los trabajos avanzados en las comisiones del Senado o en foros como el de regiones españolas con desafíos demográficos.

**P:** *Entre los temas imprescindibles se supone que se consideran los que tratan el problema de manera integral, incluyendo diversificación económica, servicios de salud, educación, transporte, etcétera.*

**E.B:** Abordar una problemática tan compleja como es la despoblación demanda, naturalmente, una perspectiva integral y transversal en la que se tengan en cuenta los diferentes ámbitos de las políticas públicas y también los distintos niveles competenciales. Lo que se ha señalado desde diferentes foros es la necesidad de atender como prioridad a la generación de oportunidades y la igualdad a la hora de desarrollarlas, así como a la calidad de vida en estas zonas.

Es preciso potenciar los recursos endógenos, como factores de crecimiento, emprendimiento y empleo, y también facilitar el acceso a los servicios públicos, con la misma voluntad; cuestión por la que es fundamental apelar a la colaboración entre las Administraciones Públicas, para que los esfuerzos en este sentido reviertan con la máxima eficiencia.

**P:** *La agricultura y la ganadería son actividades íntimamente ligadas a los territorios rurales, y su crecimiento es una pieza clave para el mantenimiento de población. ¿Cómo podrían buscarse sinergias entre sectores para que la población dedicada a la agricultura pueda desarrollarse económicamente en un entorno, en muchos casos, carente de servicios?*

**E.B:** La agricultura y la ganadería evidentemente son pilares básicos en estas zonas, que merecen nuestro reconocimiento y respaldo, y lógicamente la búsqueda de sinergias entre sectores es siempre positiva. La agricultura, y en general la actividad asociada a la transformación de los productos agrarios, es muy importante para el

medio rural porque también propicia otras actividades y servicios que favorecen el asentamiento de la población en estas zonas. Cabe señalar, y muy especialmente, la estrategia de modernización y diversificación del medio rural, en la que trabaja el Ministerio de Agricultura y Pesca, Alimentación y Medio Ambiente con el objetivo de promover la mejora técnica de la actividad agraria y el impulso a la innovación en las explotaciones, tanto como el relevo generacional en la agricultura.

**P:** *En el tema de las comunicaciones ¿cómo se puede solucionar el problema de internet y la banda ancha?*

**E.B:** La conectividad es sin duda fundamental en todos los ámbitos. En el medio rural, el acceso a las tecnologías de la comunicación tiene gran importancia para facilitar la implantación y desarrollo de nuevas actividades económicas y asegurar el acceso a desarrollos innovadores en el ámbito de los servicios públicos. Somos muy conscientes de ello y, por eso, este año se han incrementado ya de forma muy importante, un 58 por ciento, hasta los cien millones de euros, las ayudas del Ministerio de

Energía, Turismo y Agenda Digital para el Programa de Extensión de la Banda Ancha de Nueva Generación para 2017, que contribuirán a avanzar en el despliegue de redes de muy alta velocidad, también

en las zonas más remotas y en riesgo de despoblación. Junto con ello, se trabaja en otras iniciativas adicionales para contribuir a esta accesibilidad, así como en una Estrategia de Territorios Inteligentes, para ampliar el concepto de ciudad inteligente y extenderlo a las comunidades rurales. Con todo ello pretendemos ayudar a sus habitantes a disponer de más oportunidades de crecimiento, empleo y bienestar.

**P:** *Las mujeres son fundamentales para asentar la población, y la permanencia de jóvenes en las zonas menos pobladas es crucial. ¿Qué actuaciones específicas contempla la estrategia nacional?*

**E.B:** En el problema de la despoblación resulta esencial atender al papel de mujeres y jóvenes, claves para el futuro de estas zonas. Muy en particular cuando hablamos de censos demográficos envejecidos y, con frecuencia, masculinizados. Desde este punto de vista, es preciso resaltar que el MAPAMA trabaja también en un paquete de medidas en favor de los jóvenes y mujeres del medio rural, como eje fundamental en la estrategia de modernización y diversificación del medio rural, para lograr que se mejoren las condiciones de vida y trabajo en estas zonas. Medidas, además, complementadas por el Plan para la Promoción de las Mujeres del Medio Rural, cuyo

“Hemos creado un grupo de trabajo de carácter interinstitucional y acordado tratar las diferentes manifestaciones de la evolución demográfica”





objetivo es favorecer la visibilidad de la mujer, promover el empleo y el emprendimiento, facilitar la participación en los órganos de decisión y apoyar a las asociaciones de mujeres.

**P:** *¿Qué papel tiene en la estrategia la conservación de la biodiversidad?*

**E.B:** Somos conscientes de que las dinámicas de despoblación están muy vinculadas al mundo rural y las políticas que lo conciernen. Por ello, estamos colaborando con el MAPAMA en todas aquellas medidas que puedan contribuir a hacer frente a estos problemas, agradeciendo su especial sensibilidad en esta materia, también desde el punto de vista medioambiental, para proteger nuestro patrimonio natural y su biodiversidad.

**P:** *Existe un planteamiento nostálgico (que últimamente se está viendo en los medios de comunicación) que se fija en los pueblos en los que quedan pocos habitantes. ¿Cree que conviene mantener habitantes en todos los sitios? Y de todos modos, ¿cree que deben tener algunos servicios esenciales?*

**E.B:** La despoblación es un problema que viene de lejos, desde el éxodo rural en los años cincuenta, pero que a día de hoy manifiesta su intensidad. En catorce pro-

*“Hay estudios que hablan de situaciones irreversibles (en cuanto a despoblación), pero no debemos caer en la resignación”*

vincias, más del 80 por ciento de todos sus municipios no pasan de mil habitantes; pero más acuciante incluso es la situación de aquellos que no pasan de cien empadronados, actualmente el 16 por ciento del total. Consideramos fundamental paliar el avance de estas dinámicas y revertirlas siempre que sea posible. Hay estudios que hablan de situaciones irreversibles, pero no debemos caer en la resignación.

La clave es que la gente pueda desarrollar su vida en un pueblo, con oportunidades de empleo y de acceso a los servicios, po-

niendo en valor, en todo caso, lo que representan en nuestro país los pueblos, como parte de nuestro patrimonio y de nuestra identidad.

**P:** *Hay expertos que piden fijarse, como ejemplo, en los modelos de pueblos que están manteniendo la población.*

**E.B:** Uno de los planteamientos que defendemos es, desde luego, la importancia de atender a las buenas prácticas y a las iniciativas que desde las Administraciones Públicas y desde la propia sociedad civil se ponen en marcha para la revitalización de estas zonas. Es justo, además, reconocer la iniciativa de emprendedores, asociaciones, grupos de acción local, etcétera, con experiencias de todo tipo, que contribuyen, además, a



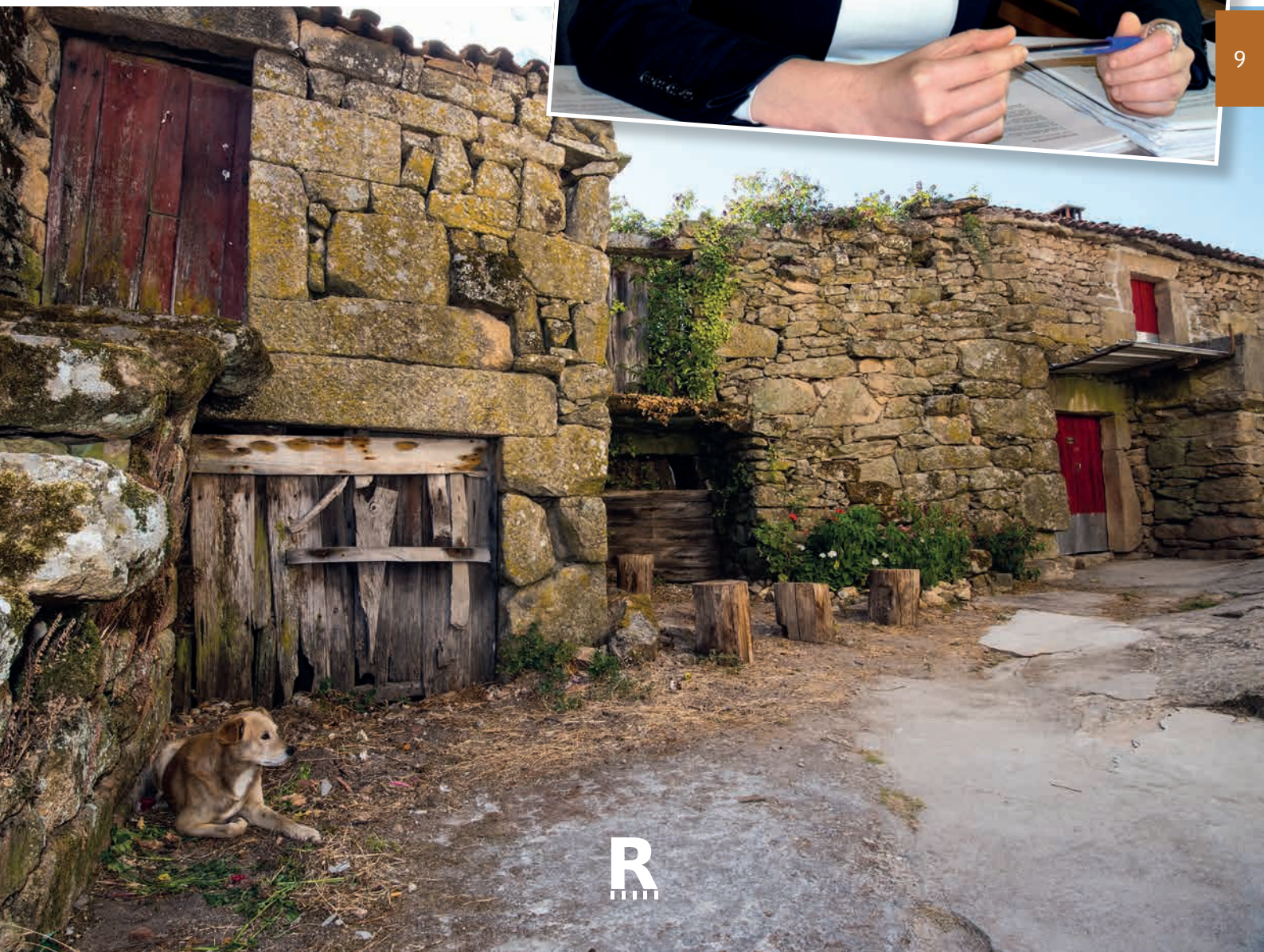
trasladar el importante mensaje de que es posible y es positivo vivir y trabajar en un pueblo. Una tarea en la que es importante también señalar los espacios de diálogo y difusión, como la jornada sobre experiencias de éxito y buenas prácticas para revertir la población organizada recientemente por la Red Rural Nacional.

**P:** *¿Cuál podría ser el esquema de un pueblo viable desde el punto de vista económico y social? ¿Qué servicios debe tener para ser atractivo?*

Creo que, atendiendo a esas buenas prácticas y a diferentes iniciativas, podemos encontrar modelos distintos, pero en todo caso encomiables. No solo desde el punto de vista del desarrollo de actividades económicas innovadoras, sino también de la innovación en la prestación de servicios, con experiencias como el transporte a demanda y los servicios de “respiro” o de apoyo a la conciliación de la vida familiar y laboral.

También es positivo atender a las iniciativas que se desarrollan en otros lugares de Europa, porque, igual que en la evolución demográfica, también en las dinámicas de despobla-

ción podemos encontrar referencias en otros países. La clave es potenciar las singularidades del medio rural y las oportunidades que estos territorios pueden ofrecer en comparación con el medio urbano, y atender a estas experiencias, con reconocimiento, respaldo y también la necesaria repercusión. **R**





**Eduardo Moyano Estrada**

Director del Instituto de Estudios Sociales Avanzados (IESA-CSIC)

## SOBRE EL DESPOBLAMIENTO RURAL EN ESPAÑA

**E**l autor cuestiona el nuevo discurso ruralista envuelto “en el manto del despoblamiento y el abandono de algunos pueblos rurales” porque simplifica “una realidad que es mucho más variada y compleja de la que muestra”. Por un lado, postula centrarse en los municipios, incluso comarcas y territorios, que no se despueblan; y por otro, sostiene que habrá casos de “territorios condenados sin remisión al despoblamiento en los que sólo cabe aplicar medidas paliativas”.

La mejora de las comunicaciones viarias y de los servicios (educación, salud...), así como las crecientes dinámicas de interacción rural-urbana que han acompañado al fuerte proceso de cambio ocurrido en nuestro país en los últimos cincuenta años, han dado lugar a una mayor convergencia entre el medio rural y el medio urbano. Esto ha hecho que se haya superado el tradicional discurso ruralista, que antepone una España rural (símbolo del atraso, la pobreza y el aislamiento) a una España urbana (símbolo de la modernidad y el dinamismo cultural).

Sin embargo, está surgiendo ahora un nuevo discurso ruralista de la mano de algunos trabajos periodísticos, como el de Sergio del Molino con su libro *La España vacía* y el reportaje *Tierra de nadie* del programa Salvados de Jordi Évole. A diferencia del viejo discurso, y ante la imposibilidad de mantener hoy, por irreal, la idea del atraso y la pobreza como rasgo del medio rural español, los que reactivan actualmente el ruralismo lo envuelven en el manto del despoblamiento y el abandono de algunos pueblos rurales.

Pero no podemos evitar cierta incomodidad con estos trabajos por lo que significan de simplificación de una realidad que es mucho más variada y compleja de la que muestran. Considero más interesante fijarse en los municipios que no se despueblan, que lamentarse por los que están vacíos y abandonados, procurando conocer las causas del porqué hay territorios rurales que se mantienen vivos y activos en los

que su población muestra un evidente dinamismo.

No obstante, es un hecho innegable que existen pueblos vacíos y en claro riesgo de ser abandonados, aunque no es lo mismo hablar de municipios vacíos que de comarcas despobladas, pues en estos temas la escala importa. [El informe de la Federación Española de Municipios y Provincias](#) sitúa en 4.000 el número de municipios en peligro de extinción a corto y medio plazo.

### PROBLEMA DE ESTADO

Ya la [Ley de Desarrollo Sostenible del Medio Rural](#) (diciembre de 2007) identificaba 105 comarcas “a revitalizar” por tener serios problemas reales de despoblamiento, y otras 84 calificadas de “intermedias” por estar en riesgo de abandono. El problema del despoblamiento en la España rural ha entrado en el debate político, y eso es una buena noticia, ya que se asume como un problema de Estado y no como un problema local o regional.

Sin embargo, además de las comarcas y municipios inactivos y en riesgo de despoblamiento, existen en nuestra geografía muchos otros territorios rurales donde no es ese el problema que les afecta. En ellos viven agricultores que se esfuerzan diariamente por sacar adelante sus explotaciones, luchando contra la pérdida de rentabilidad de la agricultura, la imposición de los precios agrícolas por parte de





finalidad de intentar reactivarlos. Pero en no pocos territorios continuará el proceso inexorable de despoblamiento de sus pequeños municipios sin posibilidad alguna de invertir esa tendencia.

En estos casos puede que no tenga sentido volcar esfuerzos y recursos en reactivar algo que está condenado a desaparecer por la ley de los tiempos que le ha tocado vivir. No se puede aspirar en España a mantener viva una estructura muy desigual de municipios, que procede de la Edad Media y que nunca ha sido objeto de una ordenación racional y moderna, a diferencia de lo que se ha hecho en otros países de nuestro entorno.

En un contexto de recursos públicos escasos, en el que hay que establecer prioridades, es preciso definir en cada tipo de espacios rurales las estrategias más adecuadas de inversión en infraestructuras y equipamientos (centros escolares y de salud, banda ancha de telecomunicación, interconexiones de transporte...), planteándolas siempre a una escala comarcal y no municipal, y con criterios de racionalidad y eficiencia.

las grandes cadenas alimentarias, la debilidad de las fórmulas asociativas, el relevo generacional en las explotaciones agrarias, los efectos negativos del cambio climático, la erosión de los suelos, la escasez de recursos hídricos...

Y existen también territorios que son hoy un ejemplo de dinamismo social y económico y de innovación. En ellos, nuevos agentes económicos encuentran en los pueblos rurales ventajas competitivas para el desarrollo de proyectos empresariales, así como jóvenes emprendedores aprovechan los espacios rurales como oportunidades de negocio en ámbitos muy diversos (deporte de naturaleza, actividades recreativas, artesanía, turismo rural...).

Asimismo, profesionales de los más variados oficios (carpintería metálica, escayolistas, alicatadores, electricistas...) residen en sus pueblos y gracias a la mejora que han experimentado las infraestructuras viarias, se desplazan diariamente a los núcleos urbanos para desarrollar las actividades que le son propias.

Hay, sin duda, territorios vacíos y despoblados en la España rural que requieren ser tratados con planes específicos de desarrollo con la

#### ACTUAR DIFERENTE SEGÚN COMARCAS

En algunas comarcas se tendrán que emplear recursos públicos para avanzar en el proceso de modernización de la agricultura, promover el relevo generacional, impulsar los modelos asociativos y favorecer la renovación formativa de los agricultores para que estén más capacitados para acceder al mundo digital y de las nuevas tecnologías.

En otras comarcas habrá que diseñar estrategias integrales de desarrollo que faciliten la interacción rural-urbana, la diversificación de actividades (agrarias y no agrarias) y la instalación en el medio rural de nuevos emprendedores, promoviendo la movilidad y el transporte.

Habrán también territorios en los que la fuente de supervivencia de las familias que en ellos residen descansa en los ingresos obtenidos de manera temporal por la afluencia de visitantes en determinadas épocas del año (fines de semana y/o periodos vacacionales) que buscan lugares de ocio y esparcimiento. En estos casos habrá que promover planes de habilitación de las casas rurales para que sirvan de acogida a esos visitantes, extendiendo la banda ancha de las telecomunicaciones por todo el territorio.

Pero habrá, como he señalado, territorios condenados sin remisión al despoblamiento, en los que sólo cabe aplicar medidas paliativas para que, en consenso con las poblaciones locales, ese proceso se produzca con el menor daño posible para los que allí viven. **R**

**Nota final:** con algunas variantes, diversas versiones de este artículo se han publicado en el [Anuario 2017 de la Fundación de Estudios Rurales](#) y en la revista de [Agroecología](#).

# RETOS Y POLÍTICAS CONTRA LA DESPOBLACIÓN DESDE TODOS LOS FRENTES

Texto: Javier Rico / Fotografías: varios autores

Informes, libros, películas, programas de televisión, congresos, comisiones especiales del Senado, estrategias nacionales... La despoblación del medio rural ha alcanzado un grado de relevancia mediática y política acorde con la magnitud del problema. Casi dos tercios de los municipios españoles subsisten con menos de mil habitantes y casi la mitad de los 8.125 existentes están por debajo de las quinientas personas empadronadas. Y la despoblación avanza. La elaboración de una estrategia de modernización y diversificación rural y la puesta en marcha del Comisionado del Gobierno para el Reto Demográfico son dos ejemplos para afrontar y frenar la sangría.



Las alarmas llevan saltando hace tiempo, pero el último informe sobre [Población y despoblación en España 2016](#) de la Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP) encendió aún más las luces rojas. Era enero de 2017. En junio, durante el [II Congreso Nacional de Despoblación en el Medio Rural](#) se pidió que, decididamente, se pasara de las palabras a los hechos.

El subtítulo del informe (*El 50% de los municipios españoles, en riesgo de extinción*) lo dice todo, y algunas de sus conclusiones apuntan claramente hacia el medio más afectado y hacia una realidad inapelable: "la cada vez más preocupante situación de las áreas

rurales, castigadas por el éxodo rural, la falta de renovación generacional, una pérdida continua de habitantes y un envejecimiento de sus censos".

Los datos, extraídos del Instituto Nacional de Estadística (INE), muestran que entre 2015 y 2016 se acrecentó la despoblación notablemente con respecto a la tendencia observada desde 2000. Entre dichos años, España ha perdido 67.374 habitantes, pero con una salvedad: la población de las capitales de provincia ha aumentado en 14.000. El problema se agrava porque la pérdida se centra en áreas rurales afectadas desde hace años por este descenso.



“La situación es especialmente preocupante en provincias como Soria, Teruel, Zamora, Ávila o Burgos, en las que más del 90 por ciento de todos sus municipios tienen menos de mil habitantes”, señalan desde la FEMP. La media española está en el 61 por ciento. Otro dato para la reflexión: en solo un año, en 2016, 48 municipios (cuatro al mes) engrosaron las cifras de los que cuentan con menos de cien personas empadronadas, para situar el número actual en 1.286.

### CONTAR CON LOS GAL

Desde la [Red Española de Desarrollo Rural \(REDR\)](#) consideran que los grupos de acción local “han desarrollado iniciativas específicas para buscar soluciones a esta problemática (citan el proyecto *Abraza la tierra*); es el momento de aprovechar esta corriente y seguir tratando de visibilizar a través de todos los medios posibles este grave problema que amenaza con recrudecerse debido a las propias tendencias demográficas de las sociedades modernas (envejecimiento poblacional, poca natalidad, centralización...)”. Recientemente, el [Foro de Acción Rural](#) presentó junto a la REDR una veintena de medidas para combatir el problema.

En el [Anuario 2017](#) de la Fundación de Estudios Rurales y la Unión de Pequeños Agricultores (UPA) se dedica una parte importante a analizar el fenómeno. En él escribe, como en el presente número (sección *La Visión de...*), Eduardo Moyano, profesor de investigación en el Instituto de Estudios Sociales Avanzados (IESA/CSIC), y considera que reactivar la Ley de Desarrollo Sostenible del Medio Rural podría contribuir a darle un tratamiento más amplio y transversal a la cuestión. En dicha ley se identificaban 105 comarcas “a revitalizar” y otras 84 calificadas de “intermedias” por estar en riesgo de abandono.

Desde que se aprobó la ley, en 2007, otra iniciativa destacable fue la creación en 2013 de la [Comisión Especial del Senado sobre las medidas a desarrollar para evitar la despoblación de zonas de montaña](#). Entre sus primeros trabajos aparecen 35 propuestas para que estas áreas “puedan progresar, lo que supone atender a la modernización y desarrollo de todos los sectores económicos y, en particular de la agricultura, la ganadería, la pesca y la artesanía”.

Fuera del ámbito institucional, la FEMP creó en 2015 una [Comisión de Despoblación](#) para impulsar “propuestas y acciones innovadoras que contribuyan a paliar los efectos de la desigualdad generada por la pérdida de población en los cuatro millares de municipios afectados”.

### RESPUESTA URGENTE PERO REFLEXIVA

El [Centro de Estudios sobre la Despoblación y Desarrollo de Áreas Rurales](#) es otro punto de referencia en España, especialmente tras publicar para la Red de Áreas Escasamente Pobladas del Sur de España (que aparece en la sección de *Perfiles*) el informe [La despoblación rural en España: génesis de un problema y políticas innovadoras](#).

En el mismo se pide un cambio, en España y en Europa, de las políticas que tradicionalmente han afrontado el problema.





Demandan una respuesta “urgente e importante”, pero también “reflexiva, imaginativa, innovadora en la forma y en el fondo, porque la complejidad del asunto lo requiere. En suma, un giro profundo, que dado el engranaje de España en Europa ha de ser conjunto”.

De vuelta al Senado, en 2015 elaboró una [ponencia de estudio para la adopción de medidas en relación con la despoblación rural en España](#), constituida en el seno de la Comisión de Entidades Locales. Algo que ha tenido continuidad en enero de este año, ya que a partir de dicha ponencia la [VI Conferencia de Presidentes de Comunidades Autónomas](#) firmó entre otros acuerdos el relativo a una “estrategia nacional frente a la despoblación”.

Posteriormente han surgido otras iniciativas de índole estatal que caminan por la misma línea. Es el caso de la creación del [Comisionado del Gobierno para el Reto Demográfico](#), aprobado en Consejo de Ministros el 27 de enero de 2017 y presidido por Edelmira Barreira. Su principal cometido es elaborar y desarrollar una estrategia nacional al efecto, donde la despoblación de áreas rurales tenga peso específico.

Esta estrategia funcionaría a la par que la de modernización y diversificación rural anunciada por la ministra Isabel García Tejerina en su [comparecencia ante la Comisión de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente del Congreso](#) el pasado 21 de diciembre de 2016.

Desde entonces se ha presentado en diferentes foros como una iniciativa que tiene a las mujeres y los jóvenes como eje central y con una clara sinergia con la estrategia mencionada frente al reto demográfico. Y es que la despoblación rural va intrínsecamente unida a otros dos factores: el envejecimiento y la masculinización.

#### **POLÍTICAS MÁS AMPLIAS Y COORDINADAS**

No obstante, la ministra siempre cita la estrategia dentro de políticas más amplias y coordinadas, incluida la del reto demográfico. Precisamente lo expuso en la [presentación del anuario de UPA](#), donde habló del [Plan de Promoción de las Mujeres en el Medio Rural](#), de la [Asociación Europea de Innovación en agricultura productiva y sostenible](#) y del [Programa de Extensión de la Banda Ancha de Nueva Generación](#).

En una comparecencia a finales de octubre de 2017, [ante el Pleno del Congreso de los Diputados](#), citó otras iniciativas: “una política forestal que no existía, necesaria para la preservación de los montes y fuente de riqueza en el medio rural, y se trabaja para que la futura Política Agraria Común tenga en cuenta la realidad de la despoblación”.

En cuanto al programa de extensión de la banda ancha, lo puso en marcha en abril el Ministerio de Energía, Turismo y Agenda Digital para llevar las redes públicas de comunicaciones electrónicas de banda ancha de muy alta velocidad a poblaciones que no disponen de ellas. “Supone un gran apoyo a zonas remotas y en riesgo de despoblación”, señaló García Tejerina.

La juventud está muy presente en la mencionada estrategia (hay 38 medidas dentro del denominado “paquete joven”), por un lado, en las actuaciones coordinadas con las comunidades autónomas para aprovechar al máximo los fondos europeos y nacionales



La recuperación de la trashumancia en la sierra de La Demanda burgalesa reactiva la vida de algunos pueblos de una provincia castigada por la despoblación.



y que se incorporen a la actividad agraria; y por otro, en el asesoramiento y el acompañamiento que necesitan a la hora de instalarse o desarrollar sus proyectos.

Pero los fondos destinados a este fin deben orientarse y aplicarse mejor. Lo dice el **Tribunal de Cuentas Europeo** en un informe de junio de este año, que advierte de la disminución en el número total de jóvenes agricultores europeos, que pasó de 3,3 millones en 2005 a 2,3 millones en 2013.

El informe sostiene que en el segundo pilar de la Política Agrícola Común, el del desarrollo rural, “la ayuda responde mejor a las necesidades de los jóvenes agricultores e impulsa medidas específicas (como la introducción de la agricultura ecológica o iniciativas de ahorro de agua y energía), aunque no siempre se aplicaran procedimientos de selección para dar prioridad a los mejores proyectos”.

Teniendo en cuenta que durante el período 2007-2020 la UE destinará 9.600 millones de euros a jóvenes agricultores para fomentar

el relevo generacional en la agricultura, el tribunal recomienda que “se definan mejor los objetivos y que el apoyo de la UE se oriente a favorecer un relevo generacional eficaz”.

El desarrollo y ejecución en paralelo y en coordinación con otras iniciativas desde el ámbito autonómico y asociativo ayudarán a alcanzar esta eficiencia. Esperanza Orellana, directora general de Desarrollo Rural y Política Forestal, resalta la necesidad de “establecer una diferencia entre los territorios que continúan perdiendo población por reducción progresiva de la población activa agraria, el escaso dinamismo del mercado laboral y el envejecimiento, frente a otros más dinámicos en los que se constata un crecimiento. Esto exige estrategias y medidas distintas, por lo que es importante analizar modelos de éxito y buscar la fórmula para adaptarlos a otros entornos”. **R**

Iglesia de Nuestra Señora del Rosario en el pueblo abandonado de Villar de Matababras, en Ávila.



JAVIER RICO

## LA UNIVERSIDAD Y LOS PARLAMENTOS REGIONALES MUEVEN FICHA

En junio de 2017, la Diputación de Zaragoza y la Universidad de Zaragoza presentaron la **Cátedra sobre Despoblación** como “la primera de estas características que se crea en España y que estará dirigida por Luis Antonio Sáez, profesor de Economía, exdirector del Centro de Estudios sobre la Despoblación y Desarrollo de Áreas Rurales y uno de los principales expertos en despoblación”.

Según sus promotores, esta nueva cátedra “tendrá un sentido práctico para hacer diagnósticos, detectar necesidades y proponer iniciativas y soluciones a la despoblación”. En un artículo publicado en **eldiario.es**, Luis Antonio Sáez recuerda que los datos indican que España va a perder población en los próximos años, por lo que considera que “el objetivo no debe ser recuperarla, sino mejorar la calidad de vida de los vecinos que vivan en el medio rural”.

En el mismo artículo, Sáez lanza un aviso para navegantes: “un maestro en una escuela, una guardería, conexión a Internet o una asociación cultural, es decir el compromiso de una serie de personas, dinamiza más un territorio que un polígono industrial, porque crea un clima de pertenencia”.

Por otro lado, los 74 parlamentos regionales de la Unión Europea acordaron en noviembre de 2016 la creación de un grupo de trabajo que analice y estudie la despoblación y el envejecimiento de Europa. Al frente del mismo está la **presidenta de las Cortes de Castilla y León, Silvia Clemente**, una de las regiones más castigadas por la despoblación.

# PUEBLOS EN ARTE

## El arte cambió sus vidas

Texto: Javier Rico / Fotografías: Pueblos en Arte

“**M**e ha cambiado la vida; ahora siento que se me reconoce lo que hago”. Sea vinculada a la compañía de teatro Punto y Aparte de Peñacaballera (Salamanca) o a las expresiones artísticas que surgen del Centro Dramático Rural de Mira (Cuenca), principalmente las mujeres que participan en ambas iniciativas sienten que con el teatro mejoran sus vidas. Son dos ejemplos, de los muchos que hay, en los que no falta música, grafiti o cine. Tienen como epicentro localidades rurales y sirven como lugar de encuentro entre artistas, que eligen vivir en ellas, y sus habitantes, que encuentran así un motivo más de apego a su territorio y en muchas ocasiones de recuperación de vida y población.



Filmación artística en el pueblo de Torralba de Ribota (Zaragoza), arriba.

“Gracias al movimiento que hemos generado se han vendido diez casas, algunas relacionadas con nuestro proyecto y actividades”. Lucía Camón, video-artista y poetisa, es la impulsora de [Pueblos en Arte](#), iniciativa surgida en Torralba de Ribota (Zaragoza), y habla así de la repercusión social y emocional conseguida tras la llegada de Pueblos en Arte a esta localidad de menos de doscientos habitantes.

“Lo bueno del teatro es que tiene muchos recursos como acto de comunicación y es una de las expresiones más ancestrales”, prosigue Camón. “Se trata de compartir una historia en público, para que la gente la vea en comunidad, que es lo que hace falta en los pueblos, hacer comunidad. Los procesos artísticos (también la música y el cine)

ayudan en este sentido. Antes se iba a la siega y la cosecha todos juntos y ahora es necesario que se hagan cosas juntos otra vez”.

Artistas de la fotografía, la escultura y la pintura, y también cómicos, han recalcado en Torralba de Ribota tras la puesta en marcha, hace cinco años, de Pueblos en Arte. Incluso han expandido la idea y las ganas hacia otros pueblos (Valtorres y Cervera de la Cañada) y comarcas (Campo de Belchite y Campo de Daroca).

Es un modelo que se extiende por otras zonas rurales de España: un núcleo dinamizador potencia que un pueblo se convierta en un lugar atractivo en el que los creadores comparten diferentes inquietudes artísticas con sus habitantes.





JAVIER RICO

Representación teatral de la compañía Punto y Aparte en Peñacaballera (Salamanca).

La cosa empieza con exposiciones y talleres y acaba con los propios vecinos y vecinas convertidos en protagonistas de las obras artísticas.

El **Centro Dramático Rural de Mira** es un hervidero artístico en el que cabe de todo: talleres, exhibiciones, teatro, danza, títeres, biblioteca, animación a la lectura, dibujo, cine con retratos de la memoria de la gente del pueblo... Es otro ejemplo, en este caso promovido por Adolfo Simón, que heredó una casa para convertirla en casa de artistas y espacio de exhibición y enseñanza.

“Es un espacio donde coinciden las inquietudes artísticas de todo

**blo**, coordinado por el grupo de desarrollo rural Valle del Alto Guadiato y del que se beneficiaron nueve comarcas de Andalucía, Castilla-La Mancha y Extremadura con el objetivo de “convertir e indagar en el uso del teatro como recurso cultural, social y económico en zonas rurales”.

**Sarnago**, en Soria, pueblo abandonado y luego recuperado gracias, entre otras cosas, a ser fuente de inspiración para escritores como Julio Llamazares, goza igualmente de vitalidad artística compartida entre sus habitantes. Los certámenes de pintura, una semana cultural y su museo etnográfico son motores de esta revitalización.

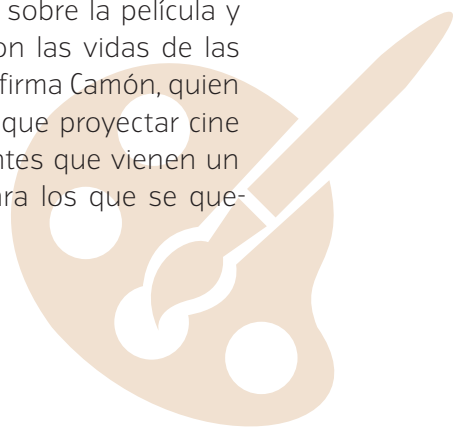
Hay más proyectos que perduran en el tiempo, como el de la compañía Punto y Aparte de Peñacaballera, localidad enclavada en la salmantina sierra de Béjar. Todas sus integrantes son mujeres y llevan seis años consecutivos representando obras de Carlos Arniches y Jardiel Poncela ante un público entregado por su buen hacer. La dirección, el vestuario, el atrezzo, el sonido, la puesta en escena, todo corre por cuenta de una compañía que reúne a mujeres de todas las edades, de los treinta a los ochenta años.

Para Lucía Camón es muy importante que los proyectos tengan continuidad y, sobre todo, que no se conviertan en algo lúdico propio del estío. “Nuestro proyecto *La butaca rural* busca algo más que hacer cine de verano, lo que queremos es que también se charle sobre la película y sobre la vinculación con las vidas de las personas que la ven”, afirma Camón, quien incide en que “no hay que proyectar cine solo para los veraneantes que vienen un mes o menos, sino para los que se quedan todo el año”. **R**

## TODO CABE EN EL CUBO VERDE

Algunas de las iniciativas presentadas en este reportaje están en **El Cubo Verde**, una red que agrupa a medio centenar en toda España, siempre vinculando arte con entornos rurales. Periódicamente organizan encuentros abiertos al público y enfocados a compartir buenas prácticas, procesos y formas de organización.

En esta red se encuentran proyectos como el de la Fundación Cerezales Antonino y Cinia de Cerezales del Condado (León), el Centro de Arte Contemporáneo Medioambiental de Valdelarco (Huelva), el Centre d'Art La Rectoria de Sant Pere de Vilamajor (Barcelona) o el Espacio Matrioska de Os Blancos (Ourense).



## SERVICIO DE VENTA A DOMICILIO EN ZONAS EN RIESGO DE DESPOBLACIÓN

### La tienda en ruta

Texto: Luis Guijarro / Fotografías: Victoria Tortosa

**E**spaña sufre una tragedia demográfica y se despueblan sus tierras. Victoria Tortosa, gerente de [La Exclusiva](#), con la ayuda de unas furgonetas de reparto, ha creado una empresa de logística social que está frenando el abandono rural en Soria. Para ello vende a domicilio sin cobrar a sus clientes ningún cargo por el transporte. Una fórmula revolucionaria que ha llegado también a Burgos y por la que más de 10.000 familias han conseguido tener cubiertas parte de sus necesidades básicas.

Victoria Tortosa tiene muy grabada esta fecha: 14 de enero de 2014. Es el día en el que comenzó a andar La Exclusiva, un emprendimiento social que busca reducir la despoblación en la provincia de Soria cubriendo las necesidades básicas de sus habitantes a través de un sistema de logística social que ofrece acceso a productos y servicios de primera necesidad sin ningún coste añadido. Con la recogida y entrega de pedidos a domicilio consiguen ahorro de tiempo y comodidad, mejorando el bienestar de colectivos vulnerables, como el de la tercera edad.

La Exclusiva está pensada para las personas que residen en pequeños pueblos de la provincia de Soria y tienen dificultades a la hora de conseguir ciertos productos. Para llegar a este objetivo, Tortosa, junto con su socio Hugo Francés, echaron mano de la experiencia de más de veinte años de venta ambulante de carnes, pescados y frutas por la provincia de Soria.

“Teníamos cinco pequeñas tiendas en distintos pueblos de Soria y a veces hacíamos rutas ambulantes, algo muy habitual en los pueblos”. Pero la crisis les tocó de lleno, los pueblos se vaciaron de personas que emigraron a la capital a buscar trabajo y las tiendas dejaron de ser rentables.

En La Exclusiva saben muy bien que la provincia de Soria tiene un alto índice de despoblación. Justo al día siguiente de echar el cierre, sus clientes

de toda la vida ya les estaban llamando. “Nos pedían que por favor les llevásemos la compra a casa porque no tenían otra forma de hacerla”, comenta Tortosa. Muchos son personas mayores, con problemas de movilidad y sin transporte público. Ahí surgió la idea de crear una empresa social para cubrir las necesidades básicas de sus habitantes y detener la despoblación.

La Exclusiva debe su nacimiento al apoyo de El Hueco, centro de cotrabajo de Soria donde se incubó la idea, y a la implicación de la tienda que la cadena de hipermercados E.Leclerc tiene en Soria. Un estudio de campo, un plan de negocio, la creación de una sociedad







selección de proveedores junto a los ocho años de experiencia en cooperación internacional de sus impulsores, empujaron para que se abriese la primera ruta.

Hoy se ofrece el servicio a 518 pueblos en Soria y desde enero de 2017 a 78 en Burgos. “Ya somos cinco personas, tenemos tres furgonetas y abastecemos a más de 10.000 familias en ambas provincias”, afirma con orgullo Tortosa.

### ¿CÓMO FUNCIONA?

Cada semana el cliente realiza su pedido (productos perecederos y no perecederos, electrónica, prensa, muebles, tintorería y así hasta un largo etcétera) vía telefónica o depositando su lista de la compra en los buzones colocados en las diferentes localidades con las que trabajan. La Exclusiva recoge dicho pedido, realiza la compra a sus proveedores y finalmente lo reparte a domicilio. La gerente de La Exclusiva explica que “las medicinas son una demanda, pero de momento no la realizamos y nos encantaría llevar medicamentos a través de las farmacias rurales”.

### PREMIO PARA LA EXCLUSIVA

Victoria Tortosa, recibió el premio de Excelencia a la Innovación para Mujeres Rurales 2016 concedido por el Ministerio de Agricultura y Pesca, Alimentación y Medio Ambiente, en la categoría *Excelencia a la innovación en diversificación de la actividad económica en el medio rural*. Un gran reconocimiento para un gran trabajo que no sólo se quedará en Soria y Burgos, porque quieren llegar a más provincias.

limitada y la de una imagen corporativa, la participación en concursos de emprendimiento, la

domicilio comida de una empresa local. “Hemos mejorado los hábitos de alimentación de todas estas personas”, señala Tortosa, antes de aclarar: “Nosotros solo servimos en aquellos pueblos que no tienen tienda. Y en los que tienen, les vendemos productos de los que carecen, como un cliente más. Lo último que queremos es perjudicar a los negocios rurales, que bastante sufren ya”.

En sus rutas han comprobado que las historias humanas son un componente muy importante de su trabajo y que este modelo de negocio va más allá del propio reparto a domicilio. No se cansan de decir que surge una entrañable empatía con los clientes, a los que ayudan en muchos casos con reparaciones en el hogar, sin coste alguno, o acompañan simplemente con un rato de conversación, algo que no tiene precio para ellos.

“Tenemos un matrimonio que pasaba los inviernos en Soria y han decidido quedarse todo el año en su casa del pueblo gracias a nuestro emprendimiento. Una vez que nos hemos ganado la confianza del cliente, nos esperan incluso a la entrada del pueblo, nos quieren invitar a comer y al café; es todo muy emocionante”, concluye Tortosa. **R**

Sí tienen servicio de catering porque se encontraron con que mucha gente mayor que se ha quedado viuda no sabe cocinar y se alimentaba básicamente de latas de sardinas y productos de la matanza. Ahora les llevan a

**Aprovechamiento silvo-pascícola en montes como herramienta de prevención de incendios y de control del combustible**

## **COMUNEROS Y GANADEROS, JUNTOS POR LOS MONTES DE PONTEVEDRA**

Texto: Ismael Muñoz / Fotografías: Forescultura



Los propietarios forestales y los ganaderos no han tenido siempre una buena relación social. La disputa por los usos del terreno cuando hay intereses contrapuestos ha puesto en peligro a los bosques en demasiadas ocasiones. Para compaginar los usos forestales y ganaderos, en la zona alta de la montaña de la provincia de Pontevedra se ha desarrollado este proyecto, que busca potenciar el aprovechamiento de pastos y el uso del ganado como herramienta de gestión para la eliminación de matorral y prevención de incendios, como los que sufrió recientemente Galicia. Es decir, busca convertir al ganado en una solución y no en un problema.

El proyecto, liderado por la Asociación Agraria de Galicia, cuenta con el apoyo técnico de la Escuela de Ingeniería Forestal de la Universidad de Vigo y el trabajo de campo de la empresa Forescultura.

Las zonas donde se desarrolla, entre los ríos Miño y Tea, están llenas de matorral con escasa presencia arbórea, con un uso ancestral del fuego como herramienta para conseguir pasto, en donde el 97 por ciento del monte es privado pero con una figura muy especial que da al territorio un carácter muy social: montes vecinales

en mano común. Estos montes pertenecen a los vecinos de un determinado lugar y tienen un aprovechamiento común, de ahí que a sus propietarios se les conozca como comuneros.

Lo que pretende el proyecto es darle la vuelta a la tortilla, sacar al ganado de la casilla de los problemas para convertirlo en una herramienta de gestión sostenible. “Se trata de compatibilizar los usos ganaderos y forestales, de facilitar a los ganaderos el aprovechamiento de los pastos de la montaña”, comenta Antonio de María, el ingeniero de la Universidad de Vigo responsable técnico del proyecto. ¿Y cómo se consigue este objetivo? “Sentando en una misma mesa a todos los grupos sociales con intereses (ganaderos, de la zona y foráneos, propietarios forestales y ayuntamientos) con el fin de fijar



metas comunes, acordar usos, pactar y llegar a acuerdos por escrito”, responde De María.

### LAS FASES DEL PROYECTO

El proyecto de innovación, enmarcado como **grupo operativo** dentro del programa de desarrollo rural de Galicia, comenzó en septiembre de 2016, cuenta con un presupuesto de 179.000 euros, financiados con fondos FEADER a través de la Asociación Europea para la Innovación en materia de productividad y sostenibilidad agrícola (AEI-agri), y ha cubierto ya casi todas sus fases.

En una primera etapa se identificaron y delimitaron las zonas altas de montaña donde más incendios se producían al año por estas causas. “Comprobamos la titularidad de la propiedad, el tipo de vegetación que tienen y las actuaciones que deben realizarse: desde quemas controladas a trabajos selvícolas, repoblaciones o infraestructuras como cerramientos, abrevaderos y mangas de saneamiento, entre otras”, comenta José Ramón Rendo, de Forescultura.

“Se creará la figura jurídica del utilizador del terreno, obligado a cumplir con unas reglas a cambio de unos derechos de uso”

Se han desarrollado algunas actuaciones en parcelas de muestreo, como desbroces o cerramientos, con el fin de comprobar su evolución y poder proponerlas en otros montes vecinales. “En concreto, se desbrozaron 60 hectáreas de matorral para favorecer el pastoreo rotacional y comprobar cómo el ganado puede ser un aliado en la prevención de incendios”, concreta Rendo.

En una segunda etapa se identificó el tipo de ganado equino y vacuno que pasta libremente en estos montes, “del que es difícil conocer hasta el dueño, con todos los problemas de gestión que eso origina”, apunta De María.

En tercer lugar, se delimitaron las siete comarcas en donde se van a firmar estos acuerdos y los actores principales que lo firmarán. Se ha trabajado en la elaboración de documentos sobre regulación y usos, derechos y obligaciones de cada parte y también en los órganos de seguimiento, control y resolución de conflictos.

“Se trata de hacer un texto legal que marque cánones, arrendamientos, precios, revisiones, periodos de aprovechamiento, cargas ganaderas, tipo de ganado, etcétera. Creará la figura jurídica del utilizador del terreno, obligado a cumplir con unas reglas a cambio de unos derechos de uso”, comenta Antonio de María.

El proyecto ha estado en contacto permanente con la dirección general de Montes de la Xunta de Galicia, “muy interesados en

extender la experiencia a otras zonas de Galicia”, apunta De María.

Por último, una experiencia piloto en el municipio de O Covelo servirá de modelo para el resto de las zonas marcadas. Está previsto que el proyecto finalice a finales del mes de octubre.

Según Francisco Bello, de la Asociación Agraria de Galicia, “ganaderos, comuneros y responsables públicos de los ayuntamientos han recibido muy positivamente el proyecto porque facilita a unos y a otros un aprovechamiento sostenible de sus montes y evita conflictos”. **R**



Separación de montes vecinales con vallado para evitar el paso del ganado y comprobar la eficacia del desbroce realizado.

### MONTES VECINALES EN MANO COMÚN

Para ser comunero hace falta vivir en el pueblo. Esto da derecho a disfrutar del uso del monte y a recibir una parte de las rentas que generen. En Galicia más de 700.000 hectáreas son monte vecinal en propiedad comunal, gestionado por 2.800 comunidades de montes.

El Plan Forestal de Galicia da a este tipo de propiedad un valor muy importante, al considerar que “debe ser uno de los principales motores del empleo local”. Su objetivo es “mejorar el aprovechamiento forestal y de biomasa, compatibilizarlo con los usos ganaderos, potenciar zonas recreativas y rutas de senderismo y el establecimiento de programas de educación ambiental”.

# COMBATIR LA DESPOBLACIÓN A PARTIR DE CASOS DE ÉXITOS EN EUROPA

Texto: Sara Bianchi, coordinadora de SSPA / Fotografías: SSPA

La red de zonas escasamente pobladas del sur de Europa (SSPA, de las siglas en inglés de Southern Sparsely Populated Areas) tiene entre sus objetivos mostrar la realidad de estas áreas y ofrecer una posible solución reproduciendo casos de éxitos como el de las Tierras Altas e Islas de Escocia, donde con enfoques y prácticas adecuadas han conseguido invertir un largo proceso de despoblación. La red ha elaborado un informe que no solo recoge los ejemplos de éxitos, sino que aporta una prospectiva sobre cómo reproducirlos en nuestra realidad.

La red SSPA nace con el principal objetivo de proponer y apoyar medidas legislativas y políticas en colaboración con otros agentes de la sociedad civil y con los poderes públicos para que hagan frente con éxito a los problemas que presentan las provincias de Cuenca, Soria y Teruel. Entre ellos destacan la escasa densidad de población, el envejecimiento y la ineficaz estructura existente para asentar nuevos habitantes.

También quiere hacer frente a las graves consecuencias económicas, sociales y ambientales derivadas de esta situación, que llevan camino de convertirse en irreversibles para las áreas más duramente despobladas del sur de Europa.

La intención es que en 2020 exista una verdadera política europea para estas regiones escasamente pobladas, montañosas y remotas, tal y como recoge el [Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea](#), y también para todas aquellas que se asemejan en sus niveles de deterioro económico y demográfico. Para ello muestra a los responsables de las administraciones esta realidad y transmite las oportunidades que ofrece la red como interlocutora en el diseño de esas nuevas políticas.

La red se ha constituido como un *lobby* europeo, inscribiéndose en el registro de transparencia de la UE y en el de marca. Durante el último año se ha reunido, en más de treinta encuentros, con administraciones y entidades europeas y españolas (Comisión Europea, Gobierno central y autonomías) encargadas de diseñar las futuras políticas que han de lograr revertir el deterioro demográfico y socioeconómico que sufren los territorios SSPA.

Además se ha participado en diferentes foros empresariales, ciudadanos, universitarios y

políticos, como las diferentes comisiones especiales celebradas en el Senado y en foros como el [European Week of Regions and Cities](#). Es decir, en todas aquellas conferencias donde se debate el futuro del medio rural y en las que hemos defendido la necesidad de poner en marcha políticas integrales de desarrollo pensadas para los territorios más despoblados.

## UNA VISITA MUY PRODUCTIVA

La red ha examinado también el trabajo realizado en las regiones del norte de Europa (NSPA) y, especialmente, en las Tierras Altas e Islas de Escocia, donde con enfoques y prácticas adecuadas han conseguido invertir un largo proceso de despoblación y abandono económico, aumentando la población, rejuveneciéndola y convirtiéndose en una de las regiones más innovadoras y dinámicas de la UE.

Para conocer de primera mano estos logros, pero también los errores cometidos, se llevó a cabo una visita a las comarcas escocesas en mayo de 2017 en el marco del instrumento [Taix-Regio Peer 2 Peer](#). El principal objetivo era conocer y estudiar el modelo de éxito escocés desarrollado durante décadas para la recuperación de una amplia zona

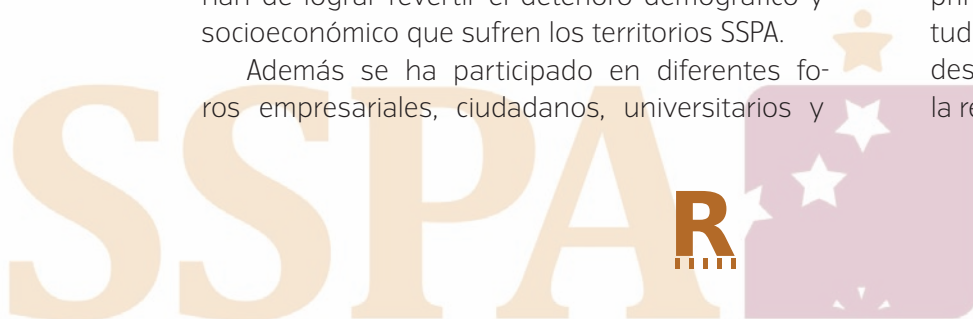






Imagen del grupo que visitó las Tierras Altas e Islas de Escocia en mayo de 2017.

rural con fuertes desventajas naturales y demográficas.

Con la visita también se pretendía difundir en los territorios de origen los ejemplos de éxito conocidos sobre el terreno y hacer una prospectiva sobre cómo reproducirlos a su realidad. Para conseguir este propósito, SSPA, en colaboración con los participantes en el viaje, ha elaborado un informe que recoge las reflexiones y enseñanzas compartidas por todos los participantes y fundamentadas en constataciones realizadas sobre el terreno.

Con este documento se transmiten los conocimientos adquiridos a las administraciones, a nivel político y técnico, que trabajan sobre despoblación y el declive socioeconómico del medio rural,

especialmente en el caso de las zonas remotas, montañosas y escasamente pobladas. De igual manera, está destinado a la sociedad en general, persiguiendo no solo concienciar sobre los problemas del medio rural, sino también difundir la constatación de que existen respuestas de éxito que tienen en la concienciación, la reflexión y la acción conjunta entre todos los actores territoriales sus tres claves fundamentales.

En definitiva, tanto con el viaje de estudio como con los [documentos](#) que sintetizan el mismo se busca contribuir a que se difundan las mejores prácticas conocidas en Europa en materia de lucha contra el declive demográfico y socioeconómico que afecta al medio rural. También busca incentivar un cambio en las políticas de desarrollo rural en el ámbito mediterráneo, adaptando a nuestra propia realidad las mismas pautas y principios avalados por el medio siglo de éxito incontestable alcanzado por [Highlands and Islands Enterprise](#) en Escocia. **R**

## TERRITORIOS DE ESPAÑA, CROACIA Y GRECIA

La red SSPA nace fruto de la unión de la Confederación de Empresarios de Cuenca (CEOE-CEPYME Cuenca), la Federación de Organizaciones Empresariales Sorianas (FOES) y la Confederación de Empresarios de Teruel (CEOE Teruel) para lograr un modelo de desarrollo económico y social que acabe con la despoblación y el declive de las zonas rurales más frágiles. A principio de 2017 se unieron dos nuevas áreas: la provincia de Lika-Senj (Croacia) y la de Evrytania (Grecia), que presentan los mismos índices de población: menos de 12.5 habitantes por kilómetro cuadrado.

El problema de la despoblación no es nuevo, ni tampoco exclusivo de estos cinco territorios, pero la mayor gravedad y necesidad de tomar medidas urgentes queda sobradamente reconocida en diferentes documentos, entre los que cabe citar el **Informe Geospects**, en el que

se identifican las regiones con desventajas demográficas graves y permanentes; el **TFUE** (Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea), en cuyo artículo 174 se plantea la posibilidad de reclamar la "especial atención" para estos territorios; y finalmente el **documento realizado sobre estas bases Cuenca, Soria y Teruel y su encaje en un Área Meridional Escasamente Poblada**.



Constitución de la red SSPA con los presidentes de las federaciones de empresarios de Cuenca, Soria y Teruel, acompañados por el presidente de Cepyme.

ADEFO, AGUJAMA Y CEDER SOMONTANO

# PUEBLOS VIVOS

## La lucha contra la despoblación en tres comarcas aragonesas

Texto: Maribela Gutiérrez / Fotografías: Pueblos Vivos

Las tres comarcas aragonesas que lideran el proyecto Leader Pueblos Vivos pretenden conseguir mejoras en sus municipios que faciliten la permanencia de los actuales pobladores y atraigan a nuevos habitantes, en especial a mujeres y jóvenes. El proyecto, coordinado por tres grupos de acción local (GAL), se ejecutará entre 2017 y 2019, y cuenta con la financiación de los fondos FEADER 2014-2020 (Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural) y del Departamento de Desarrollo Rural y Sostenibilidad del Gobierno de Aragón.

Pueblos Vivos es un proyecto de cooperación intraterritorial que se desarrolla en las comarcas aragonesas de las Cinco Villas (Zaragoza), Gúdar-Javalambre y Maestrazgo (Teruel) y Somontano de Barbastro (Huesca). Lo impulsan tres GAL: la [Asociación para el Desarrollo y Fomento de las Cinco Villas \(Adefo\)](#); la [Asociación de Desarrollo Local de Gúdar Javalambre Maestrazgo \(Agujama\)](#); y el [Centro de Desarrollo Rural CEDER Somontano](#). Todos ellos cuentan con una larga experiencia en el desarrollo rural. La oficina coordinadora se encuentra en Barbastro.

Los GAL Adefo y Agujama son entidades que ya han trabajado en otras ocasiones en el ámbito de la despoblación rural, como el proyecto, también Leader, [Abraza la Tierra](#), que se desarrolló entre 2007 y 2009. Tras la finalización, las entidades participantes crearon la Fundación Abraza la Tierra, entidad con la que podrán contar para intercambiar experiencias y la posible aplicación en otros municipios de aquellas actividades y casos de éxito que resulten positivos en el proyecto Pueblos Vivos.

Uno de los objetivos fundamentales de este último es el de conseguir sensibilizar a los ayuntamientos sobre la despoblación para evitar la pérdida de población y ofrecer alternativas laborales y habitacionales a futuros habitantes rurales. Es decir, facilitar la llegada y la integración de nuevos vecinos emprendedores.

### ¿QUÉ SERVICIOS HAY?

La primera fase consiste en la recopilación de información sobre los servicios que ofrecen los ayuntamientos a la comunidad, en qué condiciones están las vías de comunicación, con qué servicios educativos y sanitarios cuentan, qué oportunidades de practicar deporte ofrecen, cómo es el acceso a internet, qué oferta existe de alquileres de viviendas y naves industriales y agrícolas y qué comercios existen, entre otros.

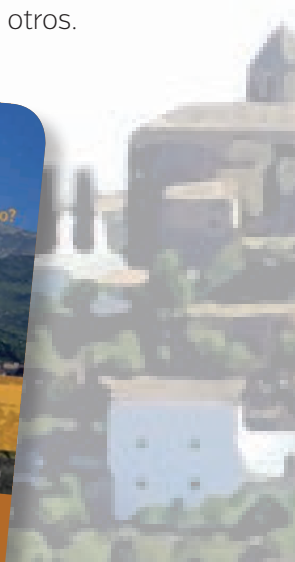
### ¿QUIERES CONTRIBUIR A REPOBLAR ALGUNAS COMARCAS DE ARAGÓN?

Las personas interesadas pueden contactar con los coordinadores del proyecto Leader Pueblos Vivos:

- Centro de Desarrollo del Somontano (CEDER Somontano). C/ Juan de Lanuza, 3 bajos. 22300 Barbastro (Huesca). Tel. 974 316 005 / Fax: 974 306 058 [info@cedersomontano.com](mailto:info@cedersomontano.com) / [www.cedersomontano.com](http://www.cedersomontano.com)
- Comarca de Somontano de Barbastro. Avda. Navarra, 1, 2ª planta 22300 Barbastro (Huesca). Tel. 974 318 768 / Fax: 974 306 052 [desarrollo@somontano.org](mailto:desarrollo@somontano.org) / [www.somontano.org](http://www.somontano.org)



R







A partir del análisis de los datos obtenidos se elaborará el perfil de los potenciales nuevos vecinos y se llevará a cabo un plan de difusión y programa de actividades atractivos para los futuros pobladores, de manera que aseguren la permanencia de la población local en los municipios, dando importancia especial a la participación de las mujeres y los jóvenes.

Desde la oficina coordinadora las personas interesadas pueden contar con información y con servicios de orientación y acompañamiento, al disponer de un equipo de técnicos y de colaboradores implicados en cada municipio. También existe la posibilidad de entrar en contacto con otras personas y organizaciones del territorio con intereses similares.

Además, la oficina brinda la ayuda necesaria a los candidatos para conocer el territorio de la comarca de Somontano de Barbastro, así como a localizar una vivienda adaptada según las necesidades, a buscar empleo y a conseguir asesoramiento para definir el propio negocio y cómo ponerlo en marcha. Invitan a que los empresarios y profesionales independientes se asienten en la zona y que participen de forma activa en la vida social de cada municipio.

### PRIMERO SENSIBILIZAR

Como parte de las actividades que se llevan a cabo dentro del proyecto, los responsables de los GAL se reunieron en enero con la [Comisión de Pequeños Municipios y Despoblación](#), constituida en el seno de la [Federación Aragonesa de Municipios, Comarcas y Provincias \(FAMCP\)](#), para potenciar la instalación de nuevos pobladores en el medio rural, impulsando así el proyecto.

Los principales resultados que Pueblos Vivos pretende alcanzar son, por un lado, sensibilizar a personas y ayuntamientos sobre el problema de la despoblación, para que se impliquen de manera activa en su resolución. Por otro lado, se elaborarán inventarios sobre recursos y servicios para los nuevos vecinos. Al mismo tiempo se identificarán los grupos de población y colectivos como potenciales pobladores y se detectarán los aspectos necesarios para favorecer su atracción.

También está previsto crear una “red de colaboradores contra la despoblación”, llevar a cabo acciones de comunicación que fomenten la inserción socio-profesional de jóvenes y mujeres locales y redactar propuestas que mejoren la vida cultural y asociativa en algunos municipios determinados. **R**

Arriba, reunión informativa sobre el proyecto; y abajo, reunión de coordinación.





# Es injustificable que Extremadura carezca de una plataforma logística y un tren dignos

Texto: Manuel Mejías Tapia, director general de Desarrollo Rural de la Junta de Extremadura / Fotografías: Junta de Extremadura



Vista general de Alconchel (Badajoz).

**E**s indudable el debate abierto sobre despoblación en España, sobre todo en el medio rural. En el reciente estudio de la Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP) se contabilizan más de 4.000 municipios españoles en riesgo de extinción, la mitad del total. Pero la evolución demográfica de Extremadura no se puede explicar, como sí ocurre con otras regiones, comparando las poblaciones actuales con las de hace 30 ó 40 años. En nuestro caso hay que hacerlo con una perspectiva de cien años para entenderlo y acometer soluciones eficaces. En 1920 contábamos con la misma población que ahora, circunstancia que no se da en ninguna región española; todas han crecido, en mayor o menor grado.

En 1920 la población española era de 21,4 millones de habitantes; ahora es de 46,5 millones. En Extremadura hemos pasado de suponer prácticamente el 5 por ciento del total estatal, a la actualidad, que representamos el 2,3 por ciento.

Sufrimos desde hace un siglo una sangría poblacional, fundamentalmente como consecuencia de la industrialización de otras zonas de España, no solo de la agroindustria, de especial relevancia en nuestra región por su enorme capacidad productiva, sino también la industria manufacturera de todo tipo, incluida la de vehículos, calzado, etcétera, que obviamente las hace más atractivas para desarrollar proyectos de vida.

Especialmente durante la segunda mitad del siglo XX esas inversiones, generadoras de empleos, valor añadido y PIB, han venido acompañadas de otras, tanto de infraestructuras en las poblaciones como de transporte, que posibilitan un tráfico de personas y mercancías acordes con los tiempos en que vivimos, tanto en cantidad como en calidad.

Algo absolutamente injustificable en Extremadura es la carencia de una plataforma logística y un tren dignos, que nos permitan avanzar en la necesaria salida desde la región de nuestros productos a precios y tiempos competitivos, así como la llegada de personas interesadas en conocer, disfrutar e invertir en Extremadura.

## SIN SALIR DEL MILLÓN

Ese desfase industrializador y de infraestructuras es el que provoca que cada vez que Extremadura ha sido capaz de superar el millón escaso de población, y ha pasado algunas veces en el siglo precedente, la polarización de la ubicación de inversiones que generan puestos de trabajo estables y mejor remunerados en otras zonas nos relega a la situación inicial, al millón de habitantes.

Por lo tanto, Extremadura seguirá despoblándose inexorablemente hasta que no se produzca un proceso de industrialización con empresas generadoras de empleo,



de gran dimensión y capacidad de transformación y comercialización, unido a un plan de infraestructura apropiado de transporte de personas y de mercancías entre otras cuestiones ligado a Portugal, nuestra salida natural al mar.

La gran potencialidad productiva de Extremadura la sitúa a la cabeza para que en ella se puedan establecer estas empresas generadoras de empleo directo e indirecto, de calidad, tanto a través de grandes empresas como de pymes. Además, hay que hacer constar la necesidad perentoria no solo de frenar la pérdida, sino de aumentar el porcentaje de población joven existente, a fin de equilibrar una pirámide poblacional cada vez más envejecida.

El **Programa de Desarrollo Rural (PDR) de Extremadura** cuenta con herramientas que indudablemente pueden limar carencias en infraestructuras, inversiones productivas, cohesión social y patrimonio natural. Pero no nos engañemos, solo aliviarán la situación, no la resolverán.

Un buen ejemplo es la repercusión positiva del PDR en el turismo sostenible y su apuesta por la calidad, donde la cultura, la naturaleza, la gastronomía y por supuesto nuestros entornos rurales y sus paisajes con la dehesa a la cabeza se han convertido en uno de los pilares principales de un modelo productivo de futuro, el modelo de economía verde y circular.

### MEDIDAS PARA FIJAR POBLACIÓN

Asimismo, muchas de las medidas del PDR muestran una discriminación positiva a favor de la mujer, pues es indiscutible que el desarrollo rural tiene nombre de mujer y que serán las principales protagonistas que contribuyan a revertir el despoblamiento en nuestra región.

Por tanto, teniendo en cuenta todo lo anterior y ante la innegable realidad de cuestiones como la globalización o el cambio climático, debemos establecer mecanismos que nos permitan hacer frente a sus consecuencias, por ello nuestro propósito es ser una región sostenible medioambientalmente, y por supuesto económicamente.

Todos los actores implicados debemos ser conscientes de nuestra responsabilidad con las generaciones futuras. En este sentido, los agricultores y ganaderos son el eslabón débil de la cadena de valor agroalimentaria, por lo que existe la necesidad de uniones fuertes en el sector productor, o sea fusiones, para que

pueda existir una negociación con los otros eslabones. En su decisión está su futuro, y la Junta los apoyará.

Por último, no puedo finalizar este artículo sin un distinguido reconocimiento al trabajo desarrollado por los **grupos de acción local (GAL)** en los últimos 25 años. Para el período de programación actual disponen de 111 millones de euros, con los que se apoyarán iniciativas que contribuyan a la movilización de los diferentes recursos de las comarcas, y con ello al refuerzo del tejido social y empresarial y a la creación de puestos de trabajo, favoreciendo la fijación de la población en el territorio. **R**



Arriba: secadero de jamones en Herrera de Alcántara (Cáceres); bajo estas líneas: rápel en Valencia de Alcántara (Cáceres); debajo: embarcación turística en el Parque Natural del Tajo Internacional (Cáceres).

### DATOS PARA LA REFLEXIÓN

- Extremadura tiene un millón de habitantes, igual que en 1920.
- De los 388 municipios extremeños, 208 tienen menos de mil habitantes.
- De cada cuatro litros de agua embalsada en España uno es extremeño.
- Producimos cinco veces más energía de la que consumimos.
- El PDR supone una inyección de 800 millones de euros.

**R**





Texto: Juan Manuel García Bartolomé / Fotografías: Ministerio de Agricultura y Pesca, Alimentación y Medio Ambiente

## REFLEXIONES EN TORNO AL CINE DEL ÉXODO Y LA DESPOBLACIÓN RURAL EN ESPAÑA

El éxodo y la despoblación rural han sido históricamente objeto de atención de los medios de comunicación en España, pero últimamente se ha incrementado la producción literaria y cinematográfica sobre este auténtico problema de Estado.

Durante la presentación del *Anuario de la agricultura familiar en España 2017* se reflexionó en una mesa redonda sobre el tema y específicamente sobre la mirada literaria y cinematográfica en torno al mismo.

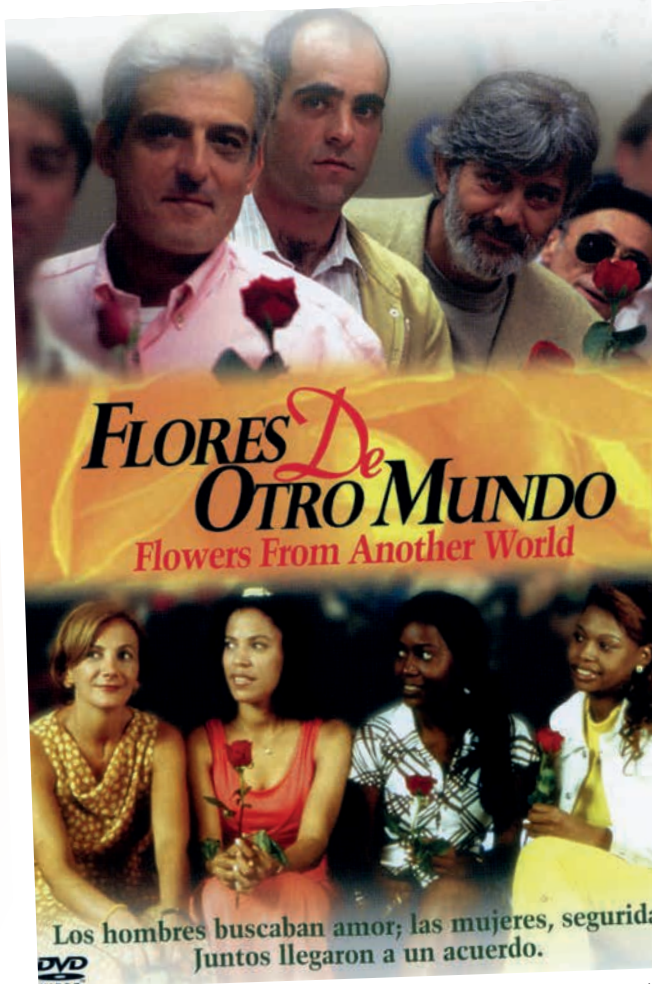
Los discursos narrativos que reflejan la selección de las películas y documentales que figuran a continuación ponen de manifiesto una significativa evolución de las percepciones sociales, desde la identificación del mundo rural como atraso hasta las nuevas valoraciones más positivas de "orgullo" rural ligadas a la posmodernidad.

### Porque eres masovera

II PREMIO DE CORTOMETRAJES. MUESTRA DE CINE RURAL DOS TORRES (2012)



PORQUE ERES MASOVERA (2012), de Tom Fernández y Jaime Izquierdo. Un cortometraje producido por la Mediateca del MAPAMA sobre una historia real en el Maestrazgo turense, una de las comarcas más castigadas por la despoblación rural.



Los hombres buscaban amor; las mujeres, seguridad. Juntos llegaron a un acuerdo.

FLORES DE OTRO MUNDO (1999), de Icíar Bollaín. Una mirada sobre los problemas de género en la España vacía.

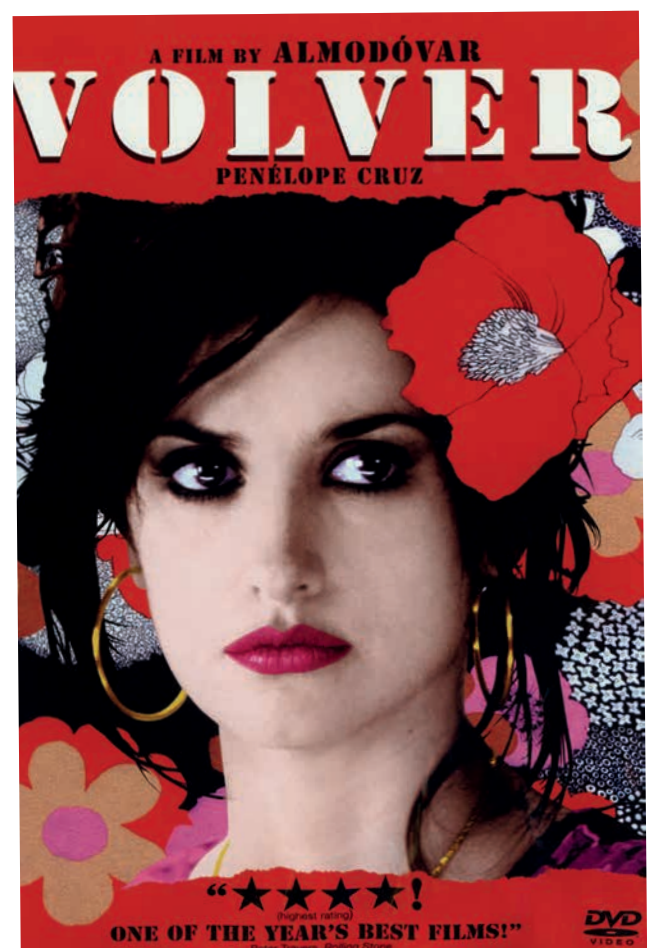


SURCOS (1951), de José Antonio Nieves Conde. El éxodo rural al Madrid depauperado de la posguerra en el inicio del "gran trauma".





EL CIELO GIRA (2004), de Mercedes Álvarez. Una reflexión profundamente cinematográfica sobre la soledad de la España despoblada de los páramos de Soria.



VOLVER (2006), de Pedro Almodóvar. Nuevas miradas sobre el mundo rural y el retorno al útero materno.



LA CIUDAD NO ES PARA MÍ (1966), de Pedro Lazaga. Los años del desarrollismo y del estigma del paleta rural (Paco Martínez Soria).



CESTEANDO (2016), de Plácido Romero. Una lúcida visión contemporánea sobre la desaparición de la identidad y cultura rural en Galicia.



Textos: Maribela Gutiérrez

## VIII PREMIOS DE EXCELENCIA A LA INNOVACIÓN PARA MUJERES RURALES

En una nueva edición, los galardones, entregados por la ministra de Agricultura y Pesca, Alimentación y Medio Ambiente, Isabel García Tejerina, destacaron la iniciativa de mujeres que apuestan por la innovación en sus empresas y proyectos agroganaderos. Innovación, conservación y sostenibilidad son las características comunes de las mujeres premiadas, que demuestran que la diversificación de la actividad económica y la innovación en la actividad agraria son posibles.

Judith Naves Morán, de Las Regueras (Asturias), recibió el premio por la Diversificación de la Actividad Económica en el medio rural a su marca **Astursabor**, empresa dedicada a la cría de ganado y a la elaboración de conservas de razas autóctonas asturianas y ecológicas.

El premio a la Innovación en la Actividad Agraria lo recibió Maite Sánchez Hernández por su explotación **Domiña**, que se dedica a la recuperación en Goizueta (Navarra) de la vaca autóctona Betizu y a la comercialización como carne ecológica de consumo.

En esta edición, el ministerio ha reconocido la labor de información y divulgación que da visibilidad a la mujer rural en el **Grupo Promotor Salmantino SA**, y el premio Extraordinario de Innovación de Mujeres Rurales ha sido para el colectivo **Ganaderas en Red**, compuesto por pastoras y ganaderas de distintos territorios que intercambian experiencias y propuestas a los problemas, y defienden las virtudes de la mujer y de la ganadería extensiva.

Por último, se entregó un premio especial al programa Agrosfera de TVE, dirigido por Sandra Sutherland, por sus veinte años en antena.



## LA AGRICULTURA MEDITERRÁNEA Y LA ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO

Las conclusiones del proyecto europeo **AgriAdapt**, que aborda los efectos del cambio climático en la agricultura mediterránea, urgen a implantar medidas de adaptación agrícola sostenibles para afrontar las nuevas condiciones climáticas.

Los socios de AgriAdapt pertenecen a cuatro países (Alemania, Estonia, Francia y España), con la Fundación Global Nature (FGN) como representante español. El **informe final**, revisado por expertos, ofrece información sobre el clima presente y futuro, los impactos analizados y esperados en el sector agrario y la vulnerabilidad al cambio climático de varios agrosistemas (cultivos arables, permanentes y ganado) del área mediterránea.

A raíz de los resultados del informe, FGN realiza análisis de medidas de adaptación para aplicarlas, en colaboración con ganaderos y agricultores, en treinta explotaciones piloto de cuatro regiones de España. Los cultivos y explotaciones son: cereales, tomate y viñedos en Castilla y León, Extremadura y Comunidad Valenciana respectivamente; y ganadería vacuna en Extremadura, Cantabria y Castilla y León.

AgriAdapt está financiado por el instrumento europeo LIFE de la Comisión Europea, y cuenta con el apoyo de la Fundación Biodiversidad del Ministerio de Agricultura y Pesca, Alimentación y Medio Ambiente de España.



## CREACIÓN Y PUESTA EN MARCHA DE GRUPOS OPERATIVOS

Desarrollo de un concentrador de purines con obtención de datos en continuo de nitrógeno total; secadero con aporte solar para astilla; cooperación para el avance en la competitividad conjunta de la cadena de valor del queso Idiazabal; plataforma de vigilancia y control de parámetros agroclimáticos en el sector del olivar...

Estos son algunos de los nombres de los más de 150 grupos operativos creados ya en España a partir del desarrollo de la **Asociación Europea para la Innovación en agricultura productiva y sostenible (EIP-AGRI)**. Se trata de equipos multidisciplinares cuyo objetivo es trabajar por la búsqueda de soluciones de problemas agroganaderos mediante ideas innovadoras. Se financian con los Fondos Europeos de Desarrollo Rural (FEADER) a través de los programas de desarrollo rural 2014-2020.

Desde 2016 son varias las comunidades autónomas en España que han creado ya estos grupos y que están en marcha gracias al diseño de proyectos innovadores. La página web de la Red Rural Nacional permite conocerlos, así como sus objetivos y contactos. También ofrece la posibilidad de buscar un socio para formar un grupo. Hasta el cierre de este número se han creado grupos operativos en **Cataluña, Galicia, País Vasco, Extremadura, La Rioja y Cantabria**.





## BUENAS PRÁCTICAS CONTRA LA DESPOBLACIÓN

La jornada sobre *Experiencias de éxito y buenas prácticas para revertir la despoblación: el caso escocés*, organizada por la Red Rural Nacional en septiembre en colaboración con la red de Áreas Escasamente Pobladas del Sur de Europa (SSPA en sus siglas en inglés), fue un escenario de debate e intercambio de experiencias sobre los casos de éxito de Escocia contra el despoblamiento rural.

En el acto, la directora general de Desarrollo Rural y Política Forestal del MAPAMA, Esperanza Orellana, recordó las medidas emprendidas en este sentido desde el ministerio, como el "paquete joven", y destacó la importancia de la formación y la innovación para favorecer el retorno



al campo de los jóvenes formados en las ciudades. También señaló la necesidad de potenciar el asentamiento de mujeres para equilibrar la tendencia de masculinización del territorio, y buscar las fórmulas efectivas para adaptarlas a otros entornos.

La red SSPA está compuesta por organizaciones empresariales de Soria, Cuenca y Teruel, además de Lika-Senj (Croacia) y Evrytania (Grecia).



### PREMIOS UPA 2017

La Unión de Pequeños Agricultores y Ganaderos de España (UPA) y su Fundación de Estudios Rurales, junto con la editorial Eumedía, y patrocinado por el MAPAMA y el Foro Interalimentario, entregaron en julio los premios 2017 a personas e instituciones caracterizadas por su amor y defensa del mundo rural.

En su 17ª edición, el premio Esteban López Plaza de Periodismo y Comunicación fue concedido al aventurero y divulgador Jesús Calleja por su manera de comunicar el mundo rural desde una perspectiva novedosa. El galardón de Cultura, Arte y Literatura correspondió a la escritora extremeña Inmaculada Chacón Gutiérrez, por su amor a las letras y el protagonismo dado a la mujer rural en sus escritos. La cooperativa ganadera cordobesa del Valle de los Pedroches (COVAP) recogió el premio de Política, Economía y Ciencias Sociales por el sacrificio, dedicación y el éxito empresarial de la organización.

Los galardonados con los premios Orgullo Rural 2017 fueron Jacinto López Ortega, agricultor y líder agrario andaluz; el ganadero trashumante extremeño Miguel Cabello; Catalina García, presidenta de Fademur Extremadura; y María Jesús Martín, ganadera cunicultora. A título póstumo UPA condecoró a Raúl Miguel Bacelar y Rosa María Nicieza.

Por otro lado, el XI Concurso de Fotografía del Mundo Rural, organizado también por UPA, valoró la sostenibilidad de la actividad agrícola y ganadera. El primer premio se concedió a Luis Miguel Ruiz Gordón, por la obra titulada *Polinizadoras naturales*; el segundo recayó en Jonathan Tajés Olfos, por *Oro*, y el tercero se concedió a Roberto Perrino de Las Heras, por su fotografía *Un nuevo amanecer*.

Además, Esperanza Labrador Rodríguez recibió el premio Fademur por *Tina y su tractor*, y José Ramón Luna de la Ossa el Enesa por *Fuerzas naturales*.

### DECLARACIÓN DE DAIMIEL: COMPROMISO CON EL TURISMO SOSTENIBLE

2017 es el Año Internacional del Turismo Sostenible para el Desarrollo. En el primer congreso de ecoturismo, celebrado en Daimiel el año pasado, se acordó definir ecoturismo como "el viaje a un área natural para conocerla, interpretarla, disfrutarla y recorrerla, al tiempo que se aprecia y contribuye de forma práctica a su conservación, sin generar impactos sobre el medio y repercutiendo positivamente en la población local". Así se configuró el término *Ecoturismo en España*, entendido como la visita a áreas naturales mediante empresas turísticas comprometidas con la protección del medio ambiente.

Los participantes en la reunión de Daimiel (representantes de administraciones regionales y locales, turísticas y ambientales; empresarios; entidades conservacionistas; medios de comunicación y grupos de desarrollo rural) redactaron las bases para mejorar la gestión, la promoción y la comercialización del ecoturismo en España. La *Declaración de Ecoturismo de Daimiel* recoge una serie de recomendaciones para los actores implicados en la gestión del ecoturismo en los espacios naturales españoles, además de para universidades, centros de investigación, ecoturistas y medios de comunicación.

Entre otros objetivos se propone la creación del Observatorio del Ecoturismo en España, el diseño y puesta en marcha de una campaña al efecto y la realización de seminarios, encuentros y reuniones, además de llevar a cabo proyectos Leader de ecoturismo y conseguir un proyecto europeo sobre cualificación profesional del ecoturismo.

Del 8 al 10 de noviembre la localidad cacereña de Guadalupe acogió el II Congreso Nacional de Ecoturismo, en el que se analizaron los logros obtenidos y una nueva hoja de ruta para continuar en la mejora del ecoturismo de España.





## RED NATURA 2000: FINANCIACIÓN, DESARROLLO RURAL Y BIODIVERSIDAD

Las conclusiones de la jornada *La Red Natura 2000 en la programación FEADER 2014-2020*, organizada a finales de septiembre por la Red Rural Nacional, destacaron la importancia de los fondos FEADER dentro de la Red Natura 2000 para cumplir el plan de acción y los programas de desarrollo rural de cada comunidad autónoma.

La finalidad de la red es asegurar la supervivencia de especies y hábitats europeos, pero, como apunta un reciente *informe del Comité Económico y Social Europeo (CESE)*, también es necesario incluir la biodiversidad en otras políticas, especialmente en el sector agrario, por la presión que ejerce en los ecosistemas terrestres. Consideran que por ello debería recibir ayudas de todos los fondos estructurales y de inversión europeos (EIE).

“La biodiversidad es nuestro sustento y el saqueo de la naturaleza nos priva de medios de subsistencia”, detalla el informe. Lutz Ribbe, miembro del CESE, afirma que como la biodiversidad es una cuestión transversal, la reforma de la PAC debería tomarla en consideración.

## NUEVO BOLETÍN DE LA RED DE CAMINOS NATURALES

En julio apareció el primer número del *boletín de la Red de Caminos Naturales*, que con periodicidad mensual la Dirección General de Desarrollo Rural y Política Forestal actualiza con información sobre el estado de esta red de caminos naturales de casi 10.000 kilómetros. Aparte de la divulgación general sobre la red, hay noticias sobre mantenimiento, inversiones, construcción de nuevos tramos, ampliación y remodelación de trazados antiguos y presencia en ferias y conferencias, entre otras. Se puede recibir de manera gratuita suscribiéndose en la página de la *Red de Caminos Naturales*.



## WIFI4EU PARA TODOS

WiFi4EU, así se llama el sistema de conectividad que la Comisión Europea quiere implantar para que los transeúntes de espacios públicos como bibliotecas, centros de salud, parques, edificios oficiales, etcétera, tengan acceso a la red. Su traducción sería “WiFi para la Unión Europea”. El presupuesto para implantar equipos de wifi en estos centros es de 120 millones de euros hasta 2019.



Las personas beneficiarias serán tanto residentes como personas que estén de paso, y se calcula que para 2020 llegará a entre 6.000 y 8.000 comunidades locales. El procedimiento para acceder al sistema WiFi4EU será sencillo y con opción a tramitarlo online. **R**

## PRESURA: UNA FERIA PARA REPOBLAR ESPAÑA

Del 10 al 12 de noviembre Soria ha sido la anfitriona de *PRESURA*, la primera feria española que ha reunido a protagonistas de la recuperación de pueblos casi abandonados. El evento está dirigido principalmente a aquellas personas que quieren iniciar una trayectoria profesional sostenible en el mundo rural. Allí encontraron asesoramiento al respecto.

Las propuestas que han llevado los participantes se han puesto en común con los expositores y los agentes públicos y privados del mundo rural. También han participado en las actividades administraciones nacionales, representantes de gobiernos regionales, diputaciones, ayuntamientos, grupos de acción local, iniciativas emprendedoras y ONG, tanto en las conferencias y talleres como en las actividades paralelas.

El encuentro está organizado por la empresa social El Huevo, la Fundación Oxígeno y la Asociación Tierras Sorianas del Cid, y cuenta con la colaboración de Huertos de Soria, empresa que tiene como objetivo la creación de trabajo para personas en riesgo de exclusión del mercado laboral.

Los participantes han charlado con los expositores representantes de empresas o proyectos de éxito de diferentes sectores, como el forestal, el agroecológico, la vivienda rural, el *cohousing* (viviendas privadas con servicios comunes), la economía circular, el turismo rural, las energías renovables, la educación y el arte, entre otros.

Para participar en *PRESURA* los expositores han sido seleccionados según el arraigo en el territorio, el impacto generado y su capacidad de fijación y atracción de pobladores.







## AGRICULTURA FAMILIAR EN ESPAÑA. ANUARIO UPA 2017

Edita: **Fundación de Estudios Rurales y Unión de Pequeños Agricultores y Ganaderos de España (UPA)**

406 páginas / Versión digital gratuita

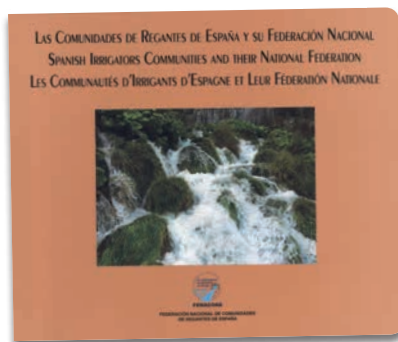
UPA y la Fundación de Estudios Rurales editan cada año un informe sobre agricultura familiar en nuestro país en el que se ofrece una actualización de la evolución de la actividad agrícola y ganadera, así como información sobre los actores implicados en la cadena alimentaria del ámbito local, nacional y mundial.

Acorde con los contenidos del presente número de la revista, el subtítulo de la edición de este año es *Agricultura, desarrollo e innovación en los territorios rurales. Los riesgos del despoblamiento: donde hay agricultura, hay vida.*

El contenido se reparte entre artículos de investigadores y expertos en demografía, agricultura, organización agraria y sociología, entre otros. Destacan Felipe González de Canales, Marina Requena Mora, Pedro Sánchez Zamora, Marianna Guareschi, Mamen Cuéllar Padilla, Eduardo Moyano Estrada (escribe *La Visión de...* en este número) y Tomás García Azcárate, entre otros.

Los autores ofrecen diferentes visiones y aspectos de la agricultura y la ganadería actuales, que abarcan muy variados temas, no solo el despoblamiento: nuevos habitantes rurales, cambio climático, PAC actual y futura, nuevas estrategias en los proyectos LEADER y los grupos de acción local, los mercados del agua, mejora genética, economía circular en la agricultura o el mundo rural en el cine.

La última parte del anuario ofrece un informe socioeconómico con datos sobre la agricultura española en 2016, así como referencias por comunidades autónomas.



## LAS COMUNIDADES DE REGANTES DE ESPAÑA Y SU FEDERACIÓN NACIONAL

Autor: **Andrés del Campo García**

Edita: **Federación Nacional de Comunidades de Regantes de España (Fenacore)**

98 páginas / Versión digital gratuita

En enero de 2017 se publicó la tercera versión del libro *Las comunidades de regantes de España y su federación nacional*, una actualización en español, inglés y francés de las anteriores ediciones, redactada por Andrés del Campo García, ingeniero agrónomo y presidente de Fenacore.

A lo largo de la publicación se presenta no solo a las comunidades de regantes como organizaciones de agricultores agrupadas por sus vegas hidrográficas para gestionar el uso del agua en los riegos agrícolas, sino también sus funciones. Se rigen por el derecho consuetudinario o introducido por la costumbre y se estima que la constitución de las primeras comunidades data de años anteriores a los árabes y romanos, posiblemente de la época de fenicios, cartagineses y griegos.

Una de las más conocidas es el Tribunal de las Aguas de la Vega de Valencia, que se reúne cada jueves delante de la catedral de la capital valenciana para organizar los riegos y denunciar las incidencias en sus acequias.

La presente edición se sustenta en cuatro pilares: las comunidades de regantes en España, el papel de Fenacore (representa a 700.000 regantes que irrigan alrededor de dos millones de hectáreas, más del 80 por ciento del regadío nacional), el agua y la evolución del regadío español y conclusiones y recomendaciones. Además, el libro presenta a la **Comunidad Euromediterránea de Regantes**, formada por organizaciones europeas y del norte de África.



## EL FUTURO SE ESCRIBE EN FEMENINO

Edita: **Red Española de Desarrollo Rural (REDR)**

80 páginas / Versión digital gratuita

Diagnóstico de la situación y los factores que inciden en el acceso de las mujeres a los órganos de decisión y gestión de los grupos de acción local (GAL) asociados a la Red Española de Desarrollo Rural (REDR) durante el periodo 2007-2014. Así se presenta esta publicación, financiada por el Ministerio de Agricultura y Pesca, Alimentación y Medio Ambiente a través de la Red Rural Nacional, que muestra la situación de la mujer y su evolución, la metodología y los datos utilizados para el estudio, los ámbitos políticos y sociales y entrevistas a mujeres con cargos de responsabilidad en el mundo rural y empresarial.

Se analiza la participación de la mujer tanto en empresas como en proyectos e iniciativas creadas con financiación del FEADER, y se considera esencial para reducir la despoblamiento y alcanzar un desarrollo sostenible.

En el trabajo se afirma que "este tipo de estudios sirven para empoderar, valorar y dar una consideración justa al papel de las mujeres en el medio rural, imprescindible para el futuro de este, pero solo son el comienzo de una verdadera conciencia de igualdad de género incondicional". Concluye afirmando que alcanzar este nivel de igualdad será positivo no solo para las mujeres, sino también para el sector empresarial, la administración y la sociedad.

Los datos obtenidos sobre la evolución económica de las empresas dirigidas por mujeres rurales indican que el 65 por ciento de las analizadas han experimentado un aumento de la producción entre el 40-60 por ciento.

# AGENDA

## DESARROLLO RURAL Y SOSTENIBLE

Ministerio de Agricultura y Pesca, Alimentación y Medio Ambiente, Dirección General de Desarrollo Rural y Política Forestal.

Catálogo de Publicaciones de la Administración General del Estado:  
<http://publicacionesoficiales.boe.es/>

### Directora:

Esperanza Orellana Moraleda

### Directora adjunta:

Carolina Gutiérrez Ansótegui

### Comité de Redacción:

Isabel Aguilar Pastor  
José Eugenio Naranjo Chicharro  
José Manuel Jaquotot Sáenz de Miera  
Clemente Mata Tapia  
María Fernández Sanz  
Isabel Bombal Díaz  
Omar del Río Fernández  
Lourdes Barona Florez  
Juan Manuel García Bartolomé  
Amelia Hernández Iriarte

### Coordinadora:

Rosa Pradas Regel

### Apoyo Comité de Redacción:

Cecilia Bretal Koenig, Paloma Correa Mesa, Laura Del Moral Vargas, Guillermo Jose Fernández Centeno y Natalia Longobardo Ojalvo.

### Colaboradores:

Javier Rico, Ismael Muñoz, Maribela Gutiérrez, Eduardo Moyano, Luis Guijarro, Sara Bianchi, Manuel Mejías y Juan Manuel García Bartolomé

### Edición:

Javier Rico

### Maquetación:

María Calvar Cerecedo

### Fotografía de portada:

Pastor, noviembre, pueblo.  
Miguel Hernán

**NIPO línea:** 013-17-123-7

### Administración:

S.G. de Innovación y Modernización del Medio Rural.  
Red Rural Nacional  
Gran Vía de San Francisco, 4-6. Madrid

### Correo electrónico:

[redrural@mapama.es](mailto:redrural@mapama.es)

La revista no se hace responsable de los artículos firmados ni comparte necesariamente la opinión de los colaboradores. Se limita a ofrecer sus páginas con respeto a la libertad de expresión. La información recogida en esta revista puede ser usada en parte o en su integridad citando la fuente.

## CONAMA LOCAL VALENCIA 2017

Organiza: Congreso Nacional de Medio Ambiente (CONAMA) y Ayuntamiento de Valencia

Valencia  
27 al 29 de noviembre de 2017  
913 107 350

[conamalocal@conama.org](mailto:conamalocal@conama.org)  
[www.conamalocal2017.conama.org](http://www.conamalocal2017.conama.org)

## JORNADA SOBRE EL DESARROLLO RURAL Y ACTIVIDADES EN LA NATURALEZA: EXPERIENCIAS Y BUENAS PRÁCTICAS

Organiza: Red Rural Nacional y Federación Española de Deportes de Montaña y Escalada (FEDME)

Madrid  
28 de noviembre de 2017  
913 471 508

[jornadasredrural@mapama.es](mailto:jornadasredrural@mapama.es)  
[www.redruralnacional.es](http://www.redruralnacional.es)

## JORNADA SOBRE EL DESARROLLO RURAL COMO MOTOR DEL DESARROLLO ECONÓMICO EN LOS MUNICIPIOS

Organiza: Red Rural Nacional y Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP)

A determinar  
29 de noviembre de 2017  
913 471 508

[jornadasredrural@mapama.es](mailto:jornadasredrural@mapama.es)  
[www.redruralnacional.es](http://www.redruralnacional.es)

## ECOFIRA 2017

15ª Feria Internacional de las Soluciones Medioambientales

Organiza: Feria de Valencia  
Valencia

28 al 30 de noviembre de 2017  
963 861 139

[ecofira@feriavalencia.com](mailto:ecofira@feriavalencia.com)  
[ecofira.feriavalencia.com](http://ecofira.feriavalencia.com)

## I CONGRESO NACIONAL SOBRE BIOECONOMÍA FORESTAL

Organiza: Asociación Cántabra de Empresarios de la Madera y Comercio del Mueble (ACEMM) y otros

Santander  
30 de noviembre y 1 de diciembre de 2017

[congresobioeconomia@acemm.es](mailto:congresobioeconomia@acemm.es)  
[www.congresobioeconomiaforestal.es](http://www.congresobioeconomiaforestal.es)

## JORNADA SOBRE APROVECHAMIENTOS SOSTENIBLES Y CALIDAD AGROALIMENTARIA EN ÁREAS ESTEPARIAS PARA EL S.XXI "AGRICULTURA DE SECANO Y REGADÍO, Y SILVICULTURA"

Organiza: Red Rural Nacional y Asociación Nordeste de Salamanca

Villoria, Salamanca  
13 de diciembre de 2017  
913 471 508

[jornadasredrural@mapama.es](mailto:jornadasredrural@mapama.es)  
[www.redruralnacional.es](http://www.redruralnacional.es)

## XIV FERIA DEL PRODUCTO DE CANTABRIA

Organiza: Palacio de exposiciones y congresos de Santander

Santander  
8 al 10 de diciembre de 2017  
942 290 040

[palaexpo@ayto-santander.es](mailto:palaexpo@ayto-santander.es)  
[www.palaciodeexposicionesycongresos.es](http://www.palaciodeexposicionesycongresos.es)

## JORNADA DE INVESTIGACIÓN PARQUE NACIONAL DE ORDESA Y MONTE PÉRDIDO

Organiza: Organismo Autónomo de Parques Nacionales, OAPN

Huesca  
14 de diciembre de 2017  
974 243 361

[ordesa@aragon.es](mailto:ordesa@aragon.es)  
[www.mapama.gob.es](http://www.mapama.gob.es)

## FITUR 2018

Feria Internacional de Turismo  
Organiza: Ifema, Feria de Madrid

Madrid  
17 al 21 de enero de 2018  
902 221 515

[visit.registro@ifema.es](mailto:visit.registro@ifema.es)  
[www.ifema.es](http://www.ifema.es)

## FIMA 2018

40 Feria Internacional de la Maquinaria Agrícola

Organiza: Feria de Zaragoza  
Zaragoza

20 al 24 de febrero de 2018  
976 764 700 - 976 764 762

[comunicacion@feriazaragoza.es](mailto:comunicacion@feriazaragoza.es)  
[www.feriazaragoza.es](http://www.feriazaragoza.es)



# PRESURA



ILUSTRACIÓN LOLA CÓMEZ



I FERIA  
NACIONAL  
PARA LA  
REPOBLACIÓN  
DE LA **ESPAÑA**  
**VACÍA**

10/12.NOV.2017

el hueco **SORIA**

RED  
**RURAL**  
..... NACIONAL