

ISABEL CASADO (*)

La cooperación agrícola española con los países árabes de la cuenca mediterránea, con referencia especial a Oriente Medio

1. INTRODUCCIÓN

A finales de 1988, se creó la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI), integrada por tres Institutos correspondientes a tres grandes áreas geográficas: Iberoamérica, Africa y Asia y, finalmente, países árabes. Este último (Instituto de Cooperación con el Mundo Árabe, actualmente Subdirección General del Instituto de Cooperación con el Mundo Árabe y Mediterráneo) procedía del Instituto Hispano-Árabe de Cultura y tuvo que adaptarse rápidamente a una nueva situación en la que la cooperación técnica iba adquiriendo mayor importancia, al tiempo que se seguían desarrollando las ricas relaciones culturales existentes con los países árabes.

213

2. PAÍSES DEL MAGREB

Por razones bien conocidas, la zona de cooperación prioritaria para España es el *Magreb* aunque, como se comentará más adelante, se intenta impulsar la cooperación técnica con los países de *Oriente Medio*, con el fin de que corresponda a las buenas relaciones políticas existentes con casi todos ellos, así

(*) Ingeniera Agrónoma. Consejera Técnica de Cooperación Científica y Técnica de la Dirección Gral. de Cooperación con el Mundo Árabe, Mediterráneo y Países en Desarrollo (AECI, Ministerio de Asuntos Exteriores).

como al papel jugado por España en el Proceso de Paz en Oriente Medio, iniciado en Madrid en 1991.

La cooperación agrícola con los países del Magreb se inició en 1988 con una acción puntual en Mauritania, Argelia y Marruecos, con el apoyo a la lucha contra la plaga de la langosta, que se repitió en 1993.

Si bien en *Argelia* la cooperación se ha reducido prácticamente a las visitas (el pasado mes de noviembre, una delegación del Instituto Agronómico de Argel visitó la ETSIA de Madrid) y a la especialización de técnicos en sectores muy específicos, en Marruecos, Túnez y Mauritania se han realizado diversas acciones y otras (las más importantes) están actualmente iniciadas.

En *Marruecos* se ha llevado a cabo el estudio para la rehabilitación del lago Iriqui y la creación de un parque nacional en la zona y se han organizado intercambios de visitas de agricultores de ambos países; por su parte, nuestro Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación tiene suscritos acuerdos sectoriales con el Ministerio marroquí. Actualmente, el ICMAM financia la elaboración del estudio del Plan de Acción Integrado de Desarrollo y Acondicionamiento del Rif, que será la base de propuestas concretas cuya financiación se solicitará a la UE. Uno de los componentes de más urgente ejecución del Plan es el control de la erosión que, por razones tanto naturales como de sobreexplotación de recursos, constituye uno de los fenómenos más graves de la zona.

Este problema también se aborda en nuestra cooperación con *Túnez*, donde el ICMAM ha financiado el estudio previo del proyecto de Aprovechamiento integral de la cuenca de Ued el Jeirat, cuya ejecución se ha iniciado recientemente. El proyecto abarca 16.000 ha. e incluye conservación de suelos agrícolas, establecimiento y mejora de pastos, restauración y creación de masas forestales protectoras, corrección y regulación de cauces, incluida la construcción de pequeñas presas, así como formación profesional. Los dos proyectos ya ejecutados corresponden a subsectores prioritarios para Túnez: una planta experimental de tratamiento de residuos de poda del olivar, cuyos resultados están pendientes de evaluación (se realizará en los primeros meses de 1996) y un perímetro de riego de 70 ha. en Zaguán, en el que se han instalado sistemas de aspersión y de goteo.

En cuanto a *Mauritania*, se ha realizado el estudio de viabilidad del acondicionamiento hidroagrícola de 6.000 ha. en la llanura de M'Bagne, se han construido tres silos en Nuakchott y está en ejecución un proyecto agrosilvopastoral en N'Bak (replantación, estabilización de dunas y recinto forrajero).

Finalmente, técnicos de los cuatro países magrebíes han asistido a cursos y visitas de prácticas organizados por el Centro Nacional de Tecnología de Regadíos (CENTER) y por el ICONA.

Se observa la importancia relativa de ámbitos de cooperación en los que España, por razones de semejanza, dispone de experiencia práctica, tecnología y empresas especializadas: conservación de suelos y aguas, desarrollo integral y sistemas de riego que garanticen un aprovechamiento óptimo de tan escaso recurso.

3. PAÍSES DE ORIENTE MEDIO

En *Oriente Medio*, la cooperación técnica ha despegado con mayor lentitud, exceptuando los Territorios Palestinos Ocupados, que constituyen el primer centro de atención de nuestra cooperación en la zona. Los Acuerdos marco de Cooperación Cultural, Científica y Técnica han entrado en vigor más recientemente (abril de 1993 para Egipto, mayo de 1994 para Jordania, mayo de 1995 para Siria), si bien en la práctica varios proyectos se ejecutaron con anterioridad. En cuanto a los Territorios Palestinos, en la primera Comisión Mixta, celebrada en Madrid en noviembre de 1993, se firmó con la Autoridad Nacional Palestina un Memorandum de acciones de cooperación.

Ante el interés manifestado por distintos países de la zona y la capacidad española de cooperación en el sector, la agricultura y la ordenación rural se pusieron de manifiesto como uno de los ámbitos de cooperación bilateral más importantes. Por otra parte, el Proceso de Paz iniciado en la Conferencia de Madrid (octubre de 1991) estableció un marco multilateral de apoyo a las negociaciones bilaterales, con el fin de propiciar un clima de cooperación regional favorable al progreso de éstas. El ICMAM participa activamente en los dos Grupos Multilaterales más «técnicos»: Recursos Hídricos y Desarrollo Económico Regional. Este último está presidido por la UE y

ha ido organizando progresivamente sus trabajos por sectores económicos, coordinados por diferentes países. En la tercera reunión del Grupo (Roma, mayo de 1993), España propuso coordinar, junto con la Comisión Europea, el sector agrario, debido a la semejanza de condiciones naturales de producción, así como de determinadas circunstancias estructurales y de adaptación, en su día, a un mercado ampliado con mayores exigencias comerciales y técnicas.

Con el fin de identificar ámbitos concretos de cooperación bilateral e iniciar un estudio sobre cooperación agrícola entre los países de Oriente Medio, el ICMAM organizó una misión (febrero de 1993) en la que participaron técnicos del MAPA y un representante de la FIAB. La misión se inició en Ammán con una mesa redonda sobre agroindustrias y medios de producción, a cuya inauguración asistió el Ministro jordano de Agricultura. Se visitaron después los Territorios Palestinos, Egipto y, con un enfoque puramente bilateral, Siria (1); la misión se completó en junio con una breve visita a Israel. De forma muy esquemática (y por tanto simplista y carente de matizaciones), se exponen los siguientes denominadores comunes (naturalmente, sólo los debidos a condiciones naturales pueden aplicarse hasta cierto punto a Israel) percibidos durante esta breve misión de reconocimiento:

246

- 1.º Las necesidades en extensión agraria y formación técnica no están satisfechas.
- 2.º Es necesario mejorar la gestión de zonas áridas y semi-áridas, tomando en consideración todos los aspectos de la agricultura de secano, control de la erosión, ganadería extensiva, etc., con el fin de garantizar una actividad agraria sostenible en amplias zonas de la región.
- 3.º La producción de alimentos para el ganado no satisface la demanda creciente.
- 4.º Tienen especial importancia todos los aspectos de utilización y gestión del agua de riego, tanto a nivel de distribución en parcela (sistemas de eficiencia máxima) como a nivel más general (conservación de aguas y

(1) Siria y Libano siguen actualmente ausentes del Proceso Multilateral.

suelos, consecuencias de la agricultura intensiva, aprovechamiento óptimo del recurso, en particular, reutilización de aguas residuales tratadas, gestión conjunta del agua, etc.).

- 5.º La limitación principal en el subsector hortofrutícola es el manejo post-cosecha y la comercialización.
- 6.º La eliminación (tratamiento, reutilización) de subproductos de las industrias agroalimentarias plantea problemas puntuales, aunque en ocasiones importantes debido a la fragilidad de los recursos hídricos afectados (fábricas de concentrado de tomate en el valle del Jordán, eliminación de alpechines de almazara en numerosas zonas, etc.).
- 7.º Finalmente, la olivicultura, de considerable importancia relativa en la agricultura de secano, presenta limitaciones comunes: prácticas de cultivo deficientes y obtención de aceite de mala calidad (manejo de la aceituna y modernización y racionalización de almazaras).

Estas conclusiones fueron el punto de partida de un estudio sobre Desarrollo Agrario de Oriente Medio en un contexto regional, que el ICMAM financió y aportó a los trabajos del Grupo Multilateral Desarrollo Económico Regional. Por otra parte, y como foco de discusión sobre este tema, se organizó en marzo de 1994, en colaboración con el Ayuntamiento de Córdoba, un Seminario sobre Desarrollo Agrícola Regional en OM. Aparte de las discusiones de carácter técnico, se insistió en la necesidad de apoyo institucional a los Territorios Palestinos, con el fin de posibilitar su participación en la cooperación regional.

En el marco de nuestra *cooperación bilateral*, los ámbitos identificados en la misión de 1993 también han sido objeto de actuaciones que, aunque modestas, pueden constituir el inicio de una cooperación agrícola que, de recibir la atención técnica y presupuestaria requerida, podría reportar beneficios a todas las partes.

En *Jordania*, el ICMAM subvencionó en 1993 un proyecto de desarrollo rural (concesión de créditos para establecimiento de pequeñas explotaciones familiares de vacuno, ovino o caprino). En la primera reunión de la Comisión Mixta hispano-jordana de Cooperación (julio de 1994), la parte española

presentó una invitación para dos técnicos de riego; la visita se llevó a cabo en octubre de dicho año e incluyó zonas puestas en riego tanto por la Administración como por la iniciativa privada. En dicha Comisión Mixta, la parte jordana presentó varios proyectos de desarrollo integral de cuencas. Analizados los estudios previos con técnicos del IRYDA, el ICMAM decidió financiar en 1995 la primera fase (se trata de un proyecto bastante ambicioso) del proyecto de desarrollo rural de la cuenca del río Karak que, además de la protección de márgenes y obras de conservación de suelos y aguas, prevé un plan de uso de la tierra y un programa de formación, así como una zona-piloto de repoblación que utilice agua residual tratada (riego por goteo).

En *Siria*, la cooperación se inició en 1993 debido a una petición directa del Ministerio sirio de Agricultura y Reforma Agraria. En dicho ejercicio y en el siguiente, se financió la puesta en riego de una zona-piloto de 64,7 ha. en la región de Alepo. Se instalaron tres sistemas (aspersión con pivot y manual, y goteo para las plantaciones frutales) y se estudiaron los consumos de agua en condiciones reales de cultivo; también se atendió la formación práctica de los agricultores en el manejo de este equipamiento. El proyecto ha jugado igualmente el papel de campo de demostración de la tecnología y material de riego españoles. Esta zona-piloto constituye la primera fase de un ambicioso proyecto del Ministerio sirio de Agricultura, que ya dispone de los estudios previos para la puesta en riego o racionalización del ya existente en 40.000 hectáreas, así como de los proyectos para la puesta en riego de cinco zonas-piloto que, como la primera, tendrán la finalidad adicional de constituir campos de demostración y formación en el manejo de sistemas de riego cada vez más eficientes.

El Ministro sirio de Agricultura y Reforma Agraria visitó España el pasado mes de marzo, invitado por nuestro Ministro de Agricultura, Pesca y Alimentación. Tuvo ocasión de ver zonas andaluzas puestas en riego por la Administración agraria y la iniciativa privada, que confirmaron su buena impresión sobre la experiencia práctica y la tecnología española en este ámbito. Al término de la visita, ambos Ministros firmaron un programa de cooperación sectorial cuyo desarrollo para 1996 se ha establecido al término de la visita a Siria del Subsecretario de Agricultura, Pesca y Alimentación. Esta se celebró

el pasado mes de diciembre, y permitió a la delegación española comprobar que nuestra cooperación bilateral puede resultar muy útil, debido a la buena organización (central y provincial) del Ministerio sirio de Agricultura, así como al nivel de desarrollo técnico ya alcanzado, que permitirá aprovechar al máximo nuestro esfuerzo de cooperación.

El ICMAM financiará, con cargo al ejercicio presupuestario 1995, la puesta en riego de una segunda zona de 130 ha., en el marco de un proyecto similar al primero.

La cooperación agrícola con *Egipto* ha tardado más en iniciarse, y lo ha hecho de forma indirecta. En efecto, el Fondo de Contrapartida generado por la Ayuda Alimentaria enviada a finales de 1993 se destinará a la financiación de dos proyectos presentados por el Ministerio egipcio de Agricultura y Mejora de Tierras:

- * Mejora de la calidad del aceite de oliva (principalmente, modernización de almazaras). Un paso previo es actualizar los estudios sobre variedades y superficies plantadas (inventario), así como sobre prácticas de cultivo. El ICMAM está organizando actualmente el envío de un experto que lleve a cabo esta tarea.
- * Inseminación artificial y mejora de razas autóctonas de vacuno: también en este caso el ICMAM deberá organizar el envío del experto (proporcionado por el MAPA) que elabore el proyecto con arreglo a los objetivos presentados por la parte egipcia.

Como se dijo anteriormente, los *Territorios Palestinos* constituyen el destinatario principal de la ayuda española al desarrollo en OM (cooperación bilateral y créditos FAD). Debido a la evolución de la situación política y, en particular, al establecimiento de la Autoridad Nacional Palestina (ANP), que sustituía progresivamente a las ONGs palestinas en su papel de interlocutoras y receptoras de las ayudas, en 1993 se produjo un cambio de orientación en la cooperación bilateral. En efecto, se decidió pasar de numerosos proyectos de muy pequeña envergadura, muchos de ellos del sector agrario, a un número reducido de ellos con mayor peso e influencia en las futuras Instituciones sectoriales palestinas. Por otra parte, la propia situación indujo a la ANP a solicitar una cooperación en gran parte «política»; aún así, en dicho año se financió un taller-es-

cuela de reparación de maquinaria agrícola en Jericó (financiación que se completó al año siguiente vía subvención a ONGs españolas) y se destinó una pequeña ayuda al Centro de Protección Ambiental de Gaza, establecido en 1992 con financiación española. En 1994, la cooperación bilateral se adaptó a las necesidades más urgentes de la ANP (suministro de material y formación técnica para la Policía palestina, preparación de elecciones, etc.), en tanto que en el presente año, además del apoyo a las elecciones, se contempla una mayor variedad de proyectos en distintos sectores productivos. Uno de ellos es el suministro de cámaras frigoríficas (con todo el equipamiento complementario) para el mercado y el matadero de Nablus; por otra parte, la AECI cofinancia con la UNCTAD un proyecto de desarrollo de la producción de flores y productos hortofrutícolas con vistas a la exportación.

En su calidad de coordinador de Agricultura del Grupo Multilateral Desarrollo Económico Regional, España recibió de la ANP una solicitud de asistencia técnica para organizar el Ministerio palestino de Agricultura, solicitud que el MAPA acogió muy favorablemente. En enero del presente año ha visitado Cisjordania una delegación presidida por el Subsecretario de Agricultura, Pesca y Alimentación. En varias reuniones y visitas de campo, la delegación recibió una impresión bastante completa de los complejos problemas a los que se enfrenta la elaboración de una política agraria y la organización de un Ministerio capaz de ejecutarla. Una de las limitaciones principales es el control de los recursos naturales: casi todos los terrenos de propiedad pública están actualmente bajo control israelí, así como gran parte de los recursos hídricos; su transferencia no empezará a negociarse hasta mayo de 1996, por lo que una planificación realista resulta prácticamente imposible. De los ámbitos de cooperación agraria identificados, el Ministerio palestino señalará sus prioridades, con el fin de materializar alguna en el presente año.

Finalmente, se está negociando con *Líbano* el texto del Acuerdo Marco de Cooperación, que regulará nuestra cooperación con un país en el que se hizo un esfuerzo político especial al mantenerse la Embajada española abierta durante la guerra. En 1993 se realizó una pequeña acción de apoyo a la reconstrucción del país con el envío de unas 1.500 palmeras canarias destinadas a bordes de carreteras y zonas ajardinadas.

En dicho año, se concedió una subvención a una ONG española para un proyecto de Centro comunitario agrícola en el Norte del País.

Como se ha ido destacando a lo largo de esta breve exposición, la experiencia acumulada por España en su esfuerzo por resolver problemas compartidos con los países árabes mediterráneos puede contribuir al desarrollo de sus sectores agrarios. Por otra parte, esta cooperación puede facilitar la entrada de nuestras empresas en los países de Oriente Medio que, estando cerca en lo que a distancia y condiciones naturales de producción agraria se refiere, siguen estando lejos en los objetivos e intereses de muchas de ellas. □