

EL CRECIMIENTO ECONOMICO Y LA EVOLUCION DEL EMPLEO

Por

ALFONSO GARCIA BARBANCHO

Catedrático de Econometría y Métodos Estadísticos de la
Facultad de Ciencias Económicas de Málaga

CON gran frecuencia se suelen indenticar los términos «desarrollo económico» y «crecimiento económico». Este último, o sea, el crecimiento, se refiere comunmente al de las principales magnitudes económicas, como consumo, inversiones, renta, etc. LIPSEY señala al efecto que «se ha dado a menudo gran importancia a las tasas de crecimiento. Para muchos países conseguir una elevada tasa de crecimiento resulta un fin político importante». Para mí, el crecimiento económico se centra en el hecho u objetivo de que ciertas magnitudes económicas crezcan por encima de una determinada tasa; cuando ello se logra, no hay otra cosa que hacer que echar las campanas al vuelo. Parece como si todo el interés estuviera en escalar la cumbre de las tasas de crecimiento, ni más ni menos que si se tratara de una competición deportiva al uso.

Yo creo que el hombre y la sociedad que forma es algo más serio que todo esto. No se trata de batir ningún absurdo récord; se trata, simplemente, de conseguir que ese hombre y esa sociedad sean cada vez mejores, si es que este objetivo no es una utopía. De no serlo, casi todo lo que hoy implica el crecimiento —automóviles, frigoríficos, televisores, población denominada universitaria, etcétera— no es más que una cortina de humo o unos fuegos artificiales que distraen a los hombres de los verdaderos problemas que yacen enmascarados tras ese telón que parece ser impenetrable. Con gran frecuencia repito a mis alumnos y a quien me quiere oír, que todo economista que se olvide de que la economía es una ciencia social es un mal economista, es un economista tarado. Nuestro deber de economistas, si es que tenemos alguno, debe ser puesto al servicio de la sociedad, y en este contexto todo economista sabe distinguir

entre crecimiento económico y desarrollo económico. Del primero ya se ha hablado más arriba. Del segundo he de decir que es la aportación de la economía al desarrollo de la sociedad, o dicho también de este modo: «es el desarrollo social utilizando instrumentos económicos».

Hecha esta aclaración previa, es de necesidad referirnos al caso español. En mi opinión, en España ha habido más crecimiento que desarrollo, sin querer negar con ello que se ha dado bastante de lo último porque la expansión generada por el crecimiento ha hecho cambiar ciertas estructuras sociales. Pero hay que reconocer que en el fondo muchas de las viejas estructuras no deseables siguen aún vigentes. Un peón agrícola, pongamos por caso, sigue siendo un paria, aunque lo sea menos que lo fue su padre. También hay que reconocer que la sociedad española va rezagada con respecto a ese molde europeo del que con tanta frecuencia se nos habla.

El crecimiento y el desarrollo, con los matices diferenciales señalados, del modo que se han producido, arrancan de la revolución industrial, del proceso de innovación y del desarrollo de los servicios. Ocurre, pues, que de una humanidad que vivía estrechamente pegada a la tierra, porque su casi única actividad era la explotación de esa tierra, o sea, la actividad primaria, se ha evolucionado hacia actividades secundarias y terciarias, que por lo regular no exigen que la población se disemine por todo el territorio productivo, sino que se concentra en grandes urbes. De aquí que el primer efecto de este crecimiento y desarrollo sea el proceso de urbanización que viene de la mano con la transferencia de población activa del sector primario o agrario a los otros dos sectores. Así tenemos que en 1900, en España, el 66 por 100 de la población activa se dedicaba a la agricultura, cuando en 1970 el porcentaje análogo era del 29; el descenso en la participación de la población activa en el sector primario es considerable, aun cuando no se ha llegado todavía a los niveles casi ínfimos de otros países. Frente a estos datos pueden darse los de población urbana; tomando únicamente la población de las capitales de provincia como urbana, en 1900 tal población era el 17 por 100 de la total, y en 1970 el porcentaje se eleva al 36, siendo actualmente bastante mayor porque ahora hay más grandes ciudades que en 1900 y que no son capitales de provincia.

Aquella transferencia del sector primario a los otros dos sectores origina una movilidad sectorial y geográfica de la población.

Los dos tipos de movilidad son inevitables, dada la forma en que se ha producido el cambio. El paso del sector agrario al sector industrial implica usualmente el paso de lo rural a lo urbano. Por ello, puede decirse que es una utopía pretender, en el contexto actual, «llevar la ciudad al campo», como se ha dicho y escrito repetidas veces, si con esta frase se intenta llevar al minúsculo poblado la parte proporcional de industria y servicios que le correspondería en un reparto homogéneo por todo el país de las actividades que en él existen.

La movilidad geográfica que ha entrañado la movilidad sectorial se manifiesta claramente en esos seis millones —un quinto de la población total— que han tenido que abandonar sus municipios de origen para trasladarse a otros lugares. El crecimiento económico español ha tenido un alto precio: el de esos seis millones de seres que tuvieron que romper con sus costumbres y tradiciones para insertarse en ambientes que no siempre les fueron propicios. Hay que hacer constar que esta movilidad que ha permitido el crecimiento ha sido totalmente desasistida por la sociedad que se benefició de ese crecimiento.

La movilidad geográfica está afectando, además, a la distribución espacial de la población, de modo que se están presentando unas cuantas áreas supercongestionadas por un lado mientras que por otro se está asistiendo a la despoblación de buena parte del país. En el decenio 1901/10 sólo disminuyeron su contingente humano las provincias de Logroño y Zamora, en el de 1951/60 ya fueron 18 y en 1961/70 alcanzaron la cifra de 23. Es decir, casi la mitad de las provincias españolas están en despoblación. El panorama es aún más sobrecogedor si el cómputo se hace sobre comarcas. Naturalmente, esta movilidad, hay que reconocerlo, tiene sus aspectos positivos, ya que la vida urbana, cuando es racional, facilita más posibilidades de desarrollo a la persona y a la sociedad.

El estudio de la evolución de la población activa en España, por sectores y regiones, nos muestra con gran nitidez los efectos de esos dos tipos de movilidad de que venimos hablando. Por una parte se ha tomado la población activa, según los censos del INE, para los años 1950, 1960 y 1970; por otra parte, esa población activa se ha clasificado en dos grupos o sectores; a saber, el agrario o primario y el industrial y de servicios, con el fin de separar el sector más retardatario del crecimiento de aquellos que lo favorecen. Por último, se ha dividido España en 15 regiones, que esperamos

sean entendidas por el lector. Si acaso, necesitan aclaración las regiones de «Castilla», integrada por las provincias de Logroño, Burgos y Soria, y la «Central», por Madrid, Guadalajara, Avila y Segovia.

En el decenio 1951/60 España pierde unos 580.000 puestos agrícolas, y en el de 1961/70 la cifra salta a cerca de dos millones de puestos de empleo perdidos por la agricultura. Este último decenio se muestra, pues, como el del éxodo campesino en cantidades ingentes. La población activa agraria en 1950 fue de 5,3 millones de personas, así que la pérdida de puestos de empleo en el decenio 1951/60 fue del 10 por 100 de la población inicial; la población agraria en 1960 fue de 4,7 millones, y la pérdida en el decenio siguiente fue del 37 por 100. ¿Puede considerarse como preocupante esta despoblación del campo? De momento parece que la respuesta debe ser negativa, si pensamos en la honda transformación del país y en la cantidad de bienes de consumo —necesarios o innecesarios— que se está produciendo. El hecho, por otra parte, mueve a pensar en esos millones de personas que cambian su hogar por otro sin la menor asistencia por parte de la sociedad. Parece lógico que si de esta movilidad sectorial se beneficia la sociedad, sea ella quien trate de asistir con su ayuda a estos movimientos.

La población activa de industria y servicios era en 1950 de 5,5 millones de personas, y los puestos creados en el decenio fueron 1,6 millones, o sea, el 28 por 100 de aquel total; en 1960 había 7,1 millones, y los puestos nuevos creados en 1961/70 fueron 1,8, o sea, el 26 por 100, porcentaje inferior al del decenio anterior. Por último, la población activa total en 1950 alcanzó la cifra de 10,8 millones y tuvo un incremento de un millón, o sea, del 9 por 100; mientras que en 1960 había 11,8 millones de puestos y en 1961/70 se incrementaron en 65.000 puestos, o sea, en un 0,5 por 100. Parece, pues, que no hay compensación entre los puestos de empleo que se crean y los que se anulan, si se tiene en cuenta el crecimiento demográfico del país. En efecto, de 1960 a 1970 la población total española creció en un 11 por 100, mientras que la población activa, en el mismo período, tuvo un incremento del 0,5 por 100. Esto muestra que la creación de puestos de empleo no va acompañada con el crecimiento demográfico ni con la anulación de puestos en la agricultura, y el efecto consiguiente es un fuerte impulso a la emigración exterior.

Descendiendo a niveles regionales, como puede verse en las tablas y gráficos adjuntos, nos encontramos con que todas las regiones muestran disminuciones en los puestos de empleo en el sector agra-

rio tanto en 1951/60 como en 1961/70, si bien en este último las disminuciones son masivas, como ocurre, por ejemplo, con Galicia, Extremadura, La Mancha, Levante y las dos Andalucías. En cambio, en industria y servicios siempre hay aumentos, pero localizados prácticamente en las regiones Vasconavarra, Cataluña, Central y Levante, que es donde existen los centros de atracción, sobre todo en Madrid y Barcelona. En la población activa total nos encontramos con diez regiones, de las quince consideradas, en que los aumentos de empleo en los sectores del desarrollo —industria y servicios— no cubren las pérdidas en el sector agrario, por lo que son regresivas en cuanto al empleo.

Mientras que la población española creció en el decenio un 11 por 100, la población activa de las tres grandes regiones inmigrantes españolas creció como se indica en la tabla siguiente:

INCREMENTO PORCENTUAL DE LA POBLACION ACTIVA TOTAL EN LAS REGIONES DE INMIGRACION

| R e g i o n e s | 1951-60 | 1961-70 |
|---------------------|---------|---------|
| Vasconavarra | 14,8 | 21,5 |
| Cataluña | 14,4 | 16,6 |
| Central | 26,6 | 21,3 |

Se desprende, pues, que, como ya es histórico, estas tres regiones son prácticamente las únicas en donde se crean puestos de empleo a un ritmo superior al crecimiento demográfico, lo que origina la movilidad geográfica, pues en las otras regiones, con rentas unitarias más bajas y con nulas posibilidades de empleo, no se puede hacer otra cosa que enrolarse en los caminos trillados de la triste emigración.

Hay, pues, una movilidad sectorial motivada por el desarrollo de nuestro tiempo, y hay también una movilidad geográfica que trasciende de la región para hacerse interregional.

Lo dicho no se refiere a un hecho episódico. Todo es una tendencia de líneas rígidas, porque en ninguna región, que no sean las tres mencionadas, se crean puestos de empleo capaces de absorber la movilidad geográfica y que ésta no pase de los estrictos límites de la región. ¿Por qué no han de desarrollarse todas las regiones? ¿Es bueno para el hombre y la sociedad española que la población acabe viviendo en tres puntos del país? ¿Realmente se hace algo efectivo para lograr un mejor equilibrio regional que es, en esencia, el objetivo de la economía regional?

Dada, pues, la situación española en cuanto al empleo, la cual es consecuencia de la movilidad geográfica y sectorial y tal movilidad arranca en las desigualdades regionales, parece que todo lo que se habla acerca de la creación de puestos de empleo vuelve a ser una cortina de humo que esconde el verdadero problema existente; a saber, las desigualdades interregionales y la consiguiente supresión de puestos de empleo. Toda política de empleo debe jugar con los dos sumandos: el de la creación de empleos y el de su anulación. El saldo, si es distinto de cero, tiene que ver con el exterior. Lo que no debe ocultarse es, evidentemente, este lado negativo de la supresión de los puestos de empleo provocado por el crecimiento y el desarrollo. A este tema va dedicada esta modesta contribución que, aunque modesta, plantea un problema serio que afecta a toda la sociedad española.

CONCLUSIONES

La parte anterior, meramente descriptiva de un hecho existente, parece que necesita de unas sugerencias que sirvan a modo de conclusión. Sin pretender resolver el problema en unos cuantos puntos, ahí van siquiera a título de orientación:

1.º Debe aplicarse una política regional efectiva con toda la descentralización económica, administrativa y política que convenga al país para que en cada rincón puedan tomarse decisiones con la mayor independencia y autonomía posibles.

2.º Debe procederse a una división regional y comarcal que sirva a los fines económicos, administrativos y políticos, con el fin de que en las comarcas, en las provincias y en las regiones puedan desarrollarse el hombre y la sociedad al enfrentarlos con la solución de los problemas que les afectan.

3.º Debe procederse, como objetivo básico de política económica y demográfica, a la urbanización y a la creación de puestos de empleo *in situ*, entendiéndose por tal el realizado dentro de los límites de la comarca, de la provincia o de la región.

4.º Debe respetarse la libertad a todo español de residir donde él prefiera, pero también hay que intentar a toda costa que la mayor parte de los españoles no se vean impulsados o empujados a salir de su comarca, su provincia o su región. No obstante, si ello ha de ocurrir, la emigración a corta o larga distancia debe ser subvencionada.

VARIACIONES EN EL EMPLEO EN 1951-60, POR REGIONES
Incrementos absolutos

| Regiones | Población agraria | Población de indus. y serv. | Población total |
|----------------------------|-------------------|-----------------------------|-----------------|
| Galicia | — 33.142 | 84.037 | 50.895 |
| Cantabria | 4.249 | 54.449 | 58.698 |
| Vasconavarra... .. | — 25.572 | 113.059 | 87.487 |
| Castilla... .. | — 37.420 | 26.321 | — 11.099 |
| León | — 55.331 | 64.065 | 8.734 |
| Aragón | — 57.038 | 46.711 | — 10.327 |
| Cataluña | — 63.759 | 277.490 | 213.731 |
| Central... .. | — 31.403 | 296.708 | 265.305 |
| Extremadura | — 37.175 | 52.241 | 15.066 |
| La Mancha | — 28.291 | 37.073 | 8.782 |
| Levante | — 95.817 | 227.304 | 131.487 |
| Andalucía Oriental... | — 67.340 | 56.434 | — 10.906 |
| Andalucía Occidental | — 33.229 | 123.808 | 90.579 |
| Baleares | — 6.869 | 28.977 | 22.108 |
| Canarias | — 11.502 | 64.183 | 52.681 |
| Total España | — 579.639 | 1.552.860 | 973.221 |

VARIACIONES EN EL EMPLEO EN 1961-70, POR REGIONES
Incrementos absolutos

| Regiones | Población agraria | Población de indus. y serv. | Población total |
|----------------------------|--------------------|-----------------------------|-----------------|
| Galicia | — 274.700 | 146.859 | — 127.841 |
| Cantabria | — 97.495 | 40.312 | — 57.183 |
| Vasconavarra... .. | — 67.210 | 212.996 | 145.786 |
| Castilla... .. | — 57.941 | 25.594 | — 32.347 |
| León | — 93.601 | 45.354 | — 48.247 |
| Aragón | — 72.544 | 42.719 | — 29.825 |
| Cataluña | — 95.895 | 378.171 | 282.276 |
| Central... .. | — 90.235 | 359.781 | 269.546 |
| Extremadura | — 121.657 | 9.423 | — 112.234 |
| La Mancha | — 188.140 | 37.644 | — 150.496 |
| Levante | — 164.275 | 230.007 | 65.732 |
| Andalucía Oriental... | — 163.091 | 76.009 | — 87.082 |
| Andalucía Occidental | — 184.282 | 97.065 | — 87.217 |
| Baleares | — 30.985 | 28.153 | — 2.832 |
| Canarias | — 43.802 | 80.292 | 36.490 |
| Total España | — 1.745.853 | 1.810.379 | 64.526 |

POBLACION ACTIVA POR SECTORES

| Provincias | Población agraria | | |
|-------------------------------|-------------------|----------------|------------------|
| | Hombres | Mujeres | Total |
| La Coruña | 186.340 | 83.089 | 269.429 |
| Lugo | 145.733 | 63.374 | 209.107 |
| Orense | 131.253 | 28.169 | 159.422 |
| Pontevedra | 120.809 | 67.979 | 188.788 |
| Asturias | 120.617 | 33.323 | 153.940 |
| Santander | 54.927 | 6.191 | 61.118 |
| Alava | 19.033 | 651 | 19.684 |
| Guipúzcoa | 29.577 | 1.661 | 31.238 |
| Vizcaya | 33.467 | 12.593 | 46.060 |
| Navarra | 78.576 | 2.728 | 81.304 |
| Burgos | 90.396 | 2.788 | 93.184 |
| Logroño | 46.021 | 797 | 46.818 |
| Soria | 39.196 | 1.303 | 40.499 |
| León | 107.736 | 6.716 | 114.452 |
| Palencia | 43.069 | 954 | 44.023 |
| Valladolid | 56.433 | 3.561 | 59.994 |
| Zamora | 76.089 | 5.159 | 81.248 |
| Salamanca | 80.754 | 1.482 | 82.236 |
| Huesca | 64.753 | 2.268 | 67.021 |
| Zaragoza | 113.811 | 2.374 | 116.185 |
| Teruel | 58.734 | 4.061 | 62.795 |
| Lérida | 81.056 | 1.566 | 82.622 |
| Gerona | 61.215 | 2.821 | 64.036 |
| Barcelona | 96.709 | 2.158 | 98.867 |
| Tarragona | 79.641 | 3.216 | 82.857 |
| Avila | 61.509 | 1.261 | 62.770 |
| Segovia | 42.419 | 908 | 43.327 |
| Madrid | 68.183 | 1.165 | 69.348 |
| Guadalajara | 55.732 | 1.746 | 57.478 |
| Cáceres | 137.339 | 1.887 | 139.226 |
| Badajoz | 201.810 | 3.245 | 205.055 |
| Ciudad Real | 116.826 | 2.486 | 119.312 |
| Toledo | 128.713 | 2.144 | 130.857 |
| Cuenca | 85.200 | 1.253 | 86.453 |
| Albacete | 90.989 | 640 | 91.629 |
| Castellón | 80.197 | 3.642 | 83.839 |
| Valencia | 212.158 | 3.188 | 215.346 |
| Alicante | 100.994 | 8.333 | 109.337 |
| Murcia | 156.348 | 5.149 | 161.497 |
| Jaén | 174.812 | 2.151 | 176.963 |
| Granada | 184.486 | 2.186 | 186.672 |
| Málaga | 143.339 | 1.929 | 145.268 |
| Almería | 76.141 | 2.541 | 78.682 |
| Córdoba | 162.858 | 4.894 | 167.752 |
| Sevilla | 190.151 | 5.081 | 195.232 |
| Huelva | 69.923 | 1.830 | 71.753 |
| Cádiz | 99.371 | 1.691 | 101.062 |
| Baleares | 63.956 | 6.481 | 70.437 |
| Santa Cruz de Tenerife | 75.555 | 5.063 | 80.618 |
| Las Palmas | 58.206 | 6.001 | 64.207 |
| España | 4.853.160 | 417.877 | 5.271.037 |

Y SEXOS EN 1950 (POR PROVINCIAS)

| Población de industria y servicios | | | Población activa total | | |
|------------------------------------|------------------|------------------|------------------------|------------------|-------------------|
| Hombres | Mujeres | Total | Hombres | Mujeres | Total |
| 110.196 | 35.403 | 145.599 | 296.536 | 118.492 | 415.028 |
| 30.547 | 11.224 | 241.471 | 176.280 | 74.598 | 250.878 |
| 28.861 | 8.584 | 37.445 | 160.114 | 36.753 | 196.867 |
| 77.847 | 23.976 | 101.823 | 198.656 | 91.955 | 290.611 |
| 173.301 | 27.830 | 201.131 | 293.918 | 61.153 | 355.071 |
| 76.760 | 14.530 | 91.290 | 131.687 | 20.721 | 152.408 |
| 21.501 | 781 | 27.282 | 40.534 | 6.432 | 46.966 |
| 91.317 | 31.107 | 122.334 | 120.894 | 32.768 | 153.662 |
| 154.781 | 39.935 | 194.716 | 188.248 | 52.528 | 240.776 |
| 53.429 | 16.647 | 70.076 | 132.005 | 19.375 | 151.380 |
| 43.249 | 9.919 | 53.168 | 133.645 | 12.707 | 146.352 |
| 30.687 | 9.305 | 39.992 | 76.708 | 10.102 | 86.810 |
| 15.382 | 2.870 | 18.252 | 54.578 | 4.173 | 58.751 |
| 67.845 | 11.292 | 82.137 | 175.581 | 18.008 | 193.589 |
| 29.656 | 6.354 | 36.010 | 72.725 | 7.308 | 80.033 |
| 51.392 | 14.125 | 65.517 | 107.825 | 17.686 | 125.511 |
| 26.237 | 7.025 | 33.262 | 102.326 | 12.184 | 114.510 |
| 46.054 | 13.615 | 59.669 | 126.808 | 15.097 | 141.905 |
| 28.710 | 5.765 | 34.475 | 93.463 | 8.033 | 101.496 |
| 102.045 | 28.260 | 130.315 | 215.856 | 30.634 | 246.490 |
| 25.185 | 4.544 | 29.729 | 83.919 | 8.605 | 92.524 |
| 44.041 | 9.991 | 54.032 | 125.097 | 11.557 | 136.654 |
| 61.435 | 28.855 | 90.290 | 122.650 | 31.676 | 154.326 |
| 639.888 | 306.898 | 946.786 | 736.597 | 309.056 | 1.045.653 |
| 47.745 | 15.039 | 62.784 | 127.386 | 18.255 | 145.641 |
| 19.374 | 4.469 | 23.843 | 80.883 | 5.730 | 86.613 |
| 23.603 | 4.291 | 27.894 | 66.022 | 5.199 | 71.221 |
| 518.035 | 174.334 | 692.369 | 586.218 | 175.499 | 761.717 |
| 16.735 | 3.944 | 20.679 | 72.467 | 5.690 | 78.157 |
| 38.795 | 7.284 | 46.079 | 176.134 | 9.171 | 185.305 |
| 64.373 | 16.753 | 31.126 | 266.183 | 19.998 | 286.181 |
| 61.250 | 8.942 | 70.192 | 178.076 | 11.428 | 189.504 |
| 43.605 | 12.230 | 55.835 | 172.318 | 14.374 | 186.692 |
| 29.380 | 3.973 | 30.353 | 111.580 | 5.226 | 116.806 |
| 39.248 | 7.757 | 47.005 | 130.237 | 8.397 | 138.634 |
| 35.728 | 11.222 | 46.950 | 115.925 | 14.864 | 130.789 |
| 231.922 | 53.429 | 285.351 | 444.080 | 56.617 | 500.697 |
| 106.594 | 29.411 | 136.995 | 208.588 | 37.744 | 246.332 |
| 88.476 | 22.420 | 110.896 | 244.824 | 27.569 | 272.393 |
| 65.916 | 14.376 | 80.292 | 240.728 | 16.527 | 257.255 |
| 64.364 | 24.125 | 88.492 | 248.853 | 26.311 | 275.164 |
| 87.923 | 28.911 | 116.834 | 231.262 | 30.840 | 262.102 |
| 35.212 | 8.746 | 43.958 | 111.353 | 11.287 | 122.640 |
| 83.796 | 23.973 | 107.769 | 246.654 | 28.867 | 275.521 |
| 154.104 | 51.437 | 205.541 | 344.255 | 56.518 | 400.773 |
| 50.458 | 12.886 | 63.344 | 120.381 | 14.716 | 135.097 |
| 113.471 | 27.599 | 141.050 | 212.842 | 29.270 | 242.112 |
| 78.586 | 26.515 | 105.101 | 142.542 | 32.996 | 175.538 |
| 59.496 | 12.624 | 60.521 | 123.452 | 17.687 | 141.139 |
| 56.128 | 10.448 | 66.576 | 114.334 | 16.449 | 130.783 |
| 4.231.067 | 1.290.953 | 5.522.020 | 9.084.227 | 1.708.830 | 10.793.057 |

POBLACION ACTIVA POR SECTORES

| Provincias | Población agraria | | |
|-------------------------------|-------------------|----------------|------------------|
| | Hombres | Mujeres | Total |
| La Coruña | 167.593 | 135.636 | 303.229 |
| Lugo | 127.855 | 40.751 | 168.606 |
| Orense | 116.067 | 21.793 | 137.860 |
| Pontevedra | 101.914 | 81.995 | 183.909 |
| Asturias | 100.133 | 51.532 | 151.665 |
| Santander | 43.913 | 23.729 | 67.642 |
| Alava | 13.340 | 4.292 | 17.632 |
| Guipúzcoa | 24.855 | 1.076 | 25.931 |
| Vizcaya | 23.592 | 12.197 | 35.789 |
| Navarra | 70.117 | 3.245 | 73.362 |
| Burgos | 69.447 | 3.107 | 72.554 |
| Logroño | 37.053 | 2.388 | 39.441 |
| Soria | 30.508 | 578 | 31.086 |
| León | 93.543 | 4.206 | 97.749 |
| Palencia | 35.300 | 3.307 | 38.607 |
| Valladolid | 47.585 | 938 | 48.523 |
| Zamora | 64.196 | 2.896 | 67.092 |
| Salamanca | 72.930 | 1.721 | 74.651 |
| Huesca | 51.695 | 433 | 52.128 |
| Zaragoza | 84.439 | 3.407 | 87.846 |
| Teruel | 47.701 | 1.288 | 48.989 |
| Lérida | 67.188 | 8.217 | 75.405 |
| Gerona | 42.845 | 5.007 | 47.852 |
| Barcelona | 72.871 | 4.019 | 76.890 |
| Tarragona | 61.914 | 2.562 | 64.476 |
| Avila | 54.724 | 4.317 | 59.041 |
| Segovia | 38.982 | 610 | 39.592 |
| Madrid | 57.796 | 906 | 58.702 |
| Guadalajara | 43.466 | 719 | 44.185 |
| Cáceres | 120.054 | 4.796 | 124.850 |
| Badajoz | 180.664 | 1.592 | 182.256 |
| Ciudad Real | 102.737 | 4.304 | 107.041 |
| Toledo | 117.399 | 2.496 | 119.895 |
| Cuenca | 76.993 | 17.604 | 94.597 |
| Albacete | 77.915 | 512 | 78.427 |
| Castellón | 61.461 | 17.496 | 78.957 |
| Valencia | 165.177 | 3.252 | 168.429 |
| Alicante | 84.787 | 8.489 | 93.276 |
| Murcia | 123.343 | 10.187 | 133.530 |
| Jaén | 143.202 | 3.149 | 146.351 |
| Granada | 160.679 | 5.015 | 165.694 |
| Málaga | 128.607 | 3.838 | 132.445 |
| Almería | 64.044 | 11.711 | 75.755 |
| Córdoba | 138.727 | 11.251 | 149.978 |
| Sevilla | 165.794 | 11.547 | 177.341 |
| Huelva | 66.610 | 3.268 | 69.878 |
| Cádiz | 103.334 | 2.039 | 105.373 |
| Baleares | 44.990 | 18.578 | 63.568 |
| Santa Cruz de Tenerife | 65.878 | 7.869 | 73.747 |
| Las Palmas | 53.941 | 5.635 | 59.576 |
| España | 4.109.898 | 581.500 | 4.691.398 |

Y SEXOS EN 1960 (POR PROVINCIAS)

| Población de industria y servicios | | | Población activa total | | |
|------------------------------------|------------------|------------------|------------------------|------------------|-------------------|
| Hombres | Mujeres | Total | Hombres | Mujeres | Total |
| 136.321 | 45.150 | 181.471 | 303.914 | 180.786 | 484.700 |
| 38.837 | 13.044 | 51.881 | 166.692 | 53.795 | 220.487 |
| 33.889 | 11.500 | 45.389 | 149.956 | 33.293 | 183.249 |
| 99.053 | 32.881 | 131.934 | 200.967 | 114.876 | 315.843 |
| 198.564 | 40.888 | 239.452 | 298.697 | 92.420 | 391.117 |
| 83.000 | 24.418 | 107.418 | 126.913 | 48.147 | 175.060 |
| 30.523 | 9.048 | 39.571 | 43.863 | 13.340 | 57.203 |
| 120.554 | 38.366 | 158.920 | 145.409 | 39.442 | 184.851 |
| 203.422 | 46.817 | 250.239 | 227.014 | 59.014 | 286.028 |
| 58.003 | 20.824 | 78.827 | 128.120 | 24.069 | 152.189 |
| 50.219 | 16.796 | 67.015 | 119.666 | 19.903 | 139.569 |
| 35.155 | 13.983 | 49.138 | 72.208 | 16.371 | 88.579 |
| 16.178 | 5.402 | 21.580 | 46.686 | 5.980 | 52.666 |
| 90.067 | 19.635 | 109.702 | 183.610 | 23.841 | 207.451 |
| 32.297 | 9.632 | 41.929 | 67.597 | 12.939 | 80.536 |
| 57.395 | 18.651 | 76.046 | 104.980 | 19.589 | 124.569 |
| 29.729 | 11.638 | 41.367 | 93.925 | 14.534 | 108.459 |
| 48.904 | 19.712 | 68.616 | 121.834 | 21.433 | 143.267 |
| 35.044 | 6.691 | 41.735 | 86.739 | 7.124 | 93.863 |
| 127.581 | 41.519 | 169.100 | 212.020 | 44.926 | 256.946 |
| 24.777 | 5.608 | 30.385 | 72.478 | 6.896 | 79.374 |
| 49.566 | 14.363 | 63.929 | 116.754 | 22.580 | 139.334 |
| 73.206 | 33.335 | 106.541 | 116.051 | 38.342 | 154.393 |
| 822.629 | 361.808 | 1.184.437 | 895.500 | 365.827 | 1.261.327 |
| 55.392 | 21.083 | 76.475 | 117.306 | 23.645 | 140.951 |
| 20.858 | 10.142 | 31.000 | 75.582 | 14.459 | 90.041 |
| 22.797 | 7.161 | 29.958 | 61.779 | 7.771 | 69.550 |
| 720.982 | 256.670 | 977.652 | 778.778 | 257.576 | 1.036.354 |
| 17.454 | 5.429 | 22.883 | 60.920 | 6.148 | 67.068 |
| 49.118 | 17.840 | 66.958 | 169.172 | 22.636 | 191.808 |
| 80.629 | 31.859 | 112.488 | 261.293 | 33.451 | 294.744 |
| 75.408 | 14.212 | 89.620 | 178.145 | 18.516 | 196.661 |
| 50.041 | 17.694 | 67.735 | 167.440 | 20.190 | 187.630 |
| 25.053 | 6.760 | 31.813 | 102.046 | 24.364 | 126.410 |
| 38.414 | 12.876 | 51.290 | 116.329 | 13.388 | 129.717 |
| 48.724 | 20.278 | 69.002 | 110.185 | 37.774 | 147.959 |
| 288.314 | 101.926 | 390.240 | 453.491 | 105.178 | 558.669 |
| 138.413 | 45.111 | 183.524 | 223.200 | 53.600 | 276.800 |
| 122.782 | 41.958 | 164.740 | 246.125 | 52.145 | 298.270 |
| 77.058 | 24.539 | 101.597 | 220.260 | 27.688 | 247.948 |
| 73.366 | 27.168 | 100.534 | 234.045 | 32.183 | 266.228 |
| 98.188 | 31.866 | 130.054 | 226.795 | 35.704 | 262.499 |
| 41.778 | 12.047 | 53.825 | 105.822 | 23.758 | 129.580 |
| 98.565 | 28.303 | 126.868 | 237.292 | 39.554 | 276.846 |
| 208.733 | 70.787 | 279.520 | 374.527 | 82.334 | 456.861 |
| 58.351 | 16.627 | 74.978 | 124.961 | 19.895 | 144.856 |
| 130.507 | 29.639 | 160.146 | 233.841 | 31.678 | 265.519 |
| 96.340 | 37.738 | 134.078 | 141.330 | 56.316 | 197.646 |
| 71.366 | 21.308 | 92.674 | 137.244 | 29.177 | 166.421 |
| 79.490 | 19.116 | 98.606 | 133.431 | 24.751 | 158.182 |
| 5.283.034 | 1.791.846 | 7.074.880 | 9.392.932 | 2.373.346 | 11.766.278 |

**POBLACION ACTIVA POR SECTORES Y SEXOS EN 1970
(POR PROVINCIAS)**

| Provincias | Población agraria | Población de indus. y serv. | Población activa total |
|----------------------|-------------------|-----------------------------|------------------------|
| La Coruña... | 170.909 | 232.323 | 403.232 |
| Lugo | 152.834 | 60.588 | 213.422 |
| Orense | 95.505 | 70.693 | 166.198 |
| Pontevedra | 99.656 | 193.930 | 293.586 |
| Asturias | 74.857 | 268.140 | 342.997 |
| Santander | 46.955 | 119.042 | 165.997 |
| Alava | 7.687 | 64.744 | 72.431 |
| Guipúzcoa | 15.385 | 209.577 | 224.962 |
| Vizcaya | 18.116 | 340.060 | 358.176 |
| Navarra | 44.316 | 126.172 | 170.488 |
| Burgos | 41.135 | 79.824 | 120.959 |
| Logroño | 25.959 | 60.808 | 86.767 |
| Soria | 18.046 | 22.695 | 40.741 |
| León | 86.411 | 111.169 | 197.580 |
| Palencia | 21.870 | 43.227 | 65.097 |
| Valladolid | 30.685 | 108.174 | 138.859 |
| Zamora | 50.521 | 41.644 | 92.165 |
| Salamanca | 43.534 | 78.800 | 122.334 |
| Huesca | 32.135 | 47.128 | 79.263 |
| Zaragoza | 56.459 | 207.594 | 264.053 |
| Teruel | 27.825 | 29.217 | 57.042 |
| Lérida | 48.669 | 74.909 | 123.578 |
| Gerona | 28.087 | 138.274 | 166.361 |
| Barcelona | 46.022 | 1.486.685 | 1.532.707 |
| Tarragona | 45.950 | 109.685 | 155.635 |
| Avila | 37.478 | 36.440 | 73.918 |
| Segovia | 23.125 | 31.519 | 54.644 |
| Madrid | 29.487 | 1.325.544 | 1.355.031 |
| Guadalajara | 21.195 | 27.771 | 48.966 |
| Cáceres | 73.396 | 76.066 | 149.462 |
| Badajoz | 112.053 | 112.803 | 224.856 |
| Ciudad Real | 64.214 | 91.614 | 155.828 |
| Toledo | 61.000 | 90.835 | 151.835 |
| Cuenca | 44.518 | 35.956 | 80.474 |
| Albacete | 42.088 | 59.697 | 101.785 |
| Castellón | 49.009 | 94.522 | 143.531 |
| Valencia | 121.828 | 510.286 | 632.114 |
| Alicante | 58.110 | 254.219 | 312.329 |
| Murcia | 80.970 | 178.486 | 259.456 |
| Jaén | 104.756 | 92.886 | 197.642 |
| Granada | 113.588 | 116.356 | 229.944 |
| Málaga | 85.768 | 191.969 | 277.737 |
| Almería | 53.042 | 60.808 | 113.850 |
| Córdoba | 98.979 | 133.565 | 232.544 |
| Sevilla | 112.393 | 322.470 | 434.863 |
| Huelva | 45.568 | 83.436 | 129.004 |
| Cádiz | 61.348 | 199.106 | 260.454 |
| Baleares | 32.583 | 162.231 | 194.814 |
| S. C. Tenerife | 54.189 | 134.458 | 188.647 |
| Las Palmas | 35.332 | 137.114 | 172.446 |
| España | 2.945.545 | 8.885.259 | 11.830.804 |

POBLACION ACTIVA POR SECTORES Y SEXOS EN 1950 (POR REGIONES)

| Regiones | Población agraria | | | Población indus. y serv. | | | Población activa total | | |
|-----------------------------|-------------------|----------------|------------------|--------------------------|------------------|------------------|------------------------|------------------|-------------------|
| | Hombres | Mujeres | Total | Hombres | Mujeres | Total | Hombres | Mujeres | Total |
| | Galicia | 584.135 | 242.611 | 826.746 | 247.451 | 79.187 | 326.638 | 831.586 | 321.798 |
| Cantabria | 175.544 | 39.514 | 215.058 | 250.061 | 42.360 | 292.421 | 425.605 | 81.874 | 507.479 |
| Vasconavarra | 160.653 | 17.633 | 178.286 | 321.028 | 93.470 | 414.498 | 481.681 | 111.103 | 592.784 |
| Castilla | 175.613 | 4.888 | 180.501 | 89.318 | 22.094 | 111.412 | 264.931 | 26.982 | 291.913 |
| León | 364.081 | 17.872 | 381.953 | 221.184 | 52.411 | 273.595 | 585.265 | 70.283 | 655.548 |
| Aragón | 237.298 | 8.703 | 246.001 | 155.940 | 38.569 | 194.509 | 393.238 | 47.272 | 440.510 |
| Cataluña | 318.621 | 9.761 | 328.382 | 793.109 | 360.783 | 1.153.892 | 1.111.730 | 370.544 | 1.482.274 |
| Central | 227.843 | 5.080 | 232.923 | 577.747 | 187.038 | 764.785 | 805.590 | 192.118 | 997.708 |
| Extremadura | 339.149 | 5.132 | 344.281 | 103.168 | 24.037 | 127.205 | 442.317 | 29.169 | 471.486 |
| La Mancha | 421.728 | 6.523 | 428.251 | 170.483 | 32.902 | 203.385 | 592.211 | 39.425 | 631.636 |
| Levante | 549.697 | 20.312 | 570.009 | 463.720 | 116.482 | 580.202 | 1.013.417 | 136.794 | 1.150.211 |
| Andalucía oriental | 578.778 | 8.807 | 587.585 | 253.418 | 76.158 | 329.576 | 832.196 | 84.965 | 917.161 |
| Andalucía occidental | 522.303 | 13.496 | 535.799 | 401.829 | 115.875 | 517.704 | 924.132 | 129.371 | 1.053.503 |
| Baleares | 63.956 | 6.481 | 70.437 | 78.586 | 26.515 | 105.101 | 142.542 | 32.996 | 175.538 |
| Canarias | 133.761 | 11.064 | 144.825 | 104.025 | 23.072 | 127.097 | 237.786 | 34.136 | 271.922 |
| España | 4.853.160 | 417.877 | 5.271.037 | 4.231.067 | 1.290.953 | 5.522.020 | 9.084.227 | 1.708.830 | 10.793.057 |

POBLACION ACTIVA POR SECTORES Y SEXOS EN 1960 (POR REGIONES)

| Regiones | Población agraria | | Población indus. y serv. | | Población activa total | | | | |
|----------------------------|-------------------|----------------|--------------------------|------------------|------------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|
| | Hombres | Mujeres | Total | Hombres | Mujeres | Total | | | |
| | | | | Hombres | Mujeres | Total | | | |
| Galicia | 513.429 | 280.175 | 793.604 | 308.100 | 102.575 | 410.675 | 821.529 | 382.750 | 1.204.279 |
| Cantabria | 144.046 | 75.261 | 219.307 | 281.564 | 65.306 | 346.870 | 425.610 | 140.567 | 566.177 |
| Vasconavarra | 131.904 | 20.810 | 152.714 | 412.502 | 115.055 | 527.557 | 544.406 | 135.865 | 680.271 |
| Castilla | 137.008 | 6.073 | 143.081 | 101.552 | 36.181 | 137.733 | 238.560 | 42.254 | 280.814 |
| León | 313.554 | 13.068 | 326.622 | 258.392 | 79.268 | 337.660 | 571.946 | 92.336 | 664.282 |
| Aragón | 183.835 | 5.128 | 188.963 | 187.402 | 53.818 | 241.220 | 371.237 | 58.946 | 430.183 |
| Cataluña | 244.818 | 19.805 | 264.623 | 1.000.793 | 430.589 | 1.431.382 | 1.245.611 | 450.394 | 1.696.005 |
| Central | 194.968 | 6.552 | 201.520 | 782.091 | 279.402 | 1.061.493 | 977.059 | 285.954 | 1.263.013 |
| Extremadura | 300.718 | 6.388 | 307.106 | 129.747 | 49.699 | 179.446 | 430.465 | 56.087 | 486.552 |
| La Mancha | 375.044 | 24.916 | 399.960 | 188.916 | 51.542 | 240.458 | 563.960 | 76.458 | 640.418 |
| Levante | 434.768 | 39.424 | 474.192 | 598.233 | 209.273 | 807.506 | 1.033.001 | 248.697 | 1.281.698 |
| Andalucía oriental | 496.532 | 23.713 | 520.245 | 290.390 | 95.620 | 386.010 | 786.922 | 119.333 | 906.255 |
| Andalucía occidental | 474.465 | 28.105 | 502.570 | 496.156 | 145.356 | 641.512 | 970.621 | 173.461 | 1.144.082 |
| Baleares | 44.990 | 18.578 | 63.568 | 96.340 | 37.738 | 134.078 | 141.330 | 56.316 | 197.646 |
| Canarias | 119.819 | 13.504 | 133.323 | 150.856 | 40.424 | 191.280 | 270.675 | 53.928 | 324.603 |
| España | 4.109.898 | 581.500 | 4.691.398 | 5.283.034 | 1.791.846 | 7.074.880 | 9.392.932 | 2.373.346 | 11.766.278 |

**POBLACION ACTIVA POR SECTORES Y SEXOS EN 1970
(POR REGIONES)**

| Regiones | Población agraria | Población de indus. y serv. | Población activa total |
|----------------------------|-------------------|-----------------------------|------------------------|
| Galicia | 518.904 | 557.534 | 1.076.438 |
| Cantabria | 121.812 | 387.182 | 508.994 |
| Vasconavarra... .. | 85.504 | 740.553 | 826.057 |
| Castilla... .. | 85.140 | 163.327 | 248.467 |
| León | 233.021 | 383.014 | 616.035 |
| Aragón | 116.419 | 283.939 | 400.358 |
| Cataluña | 168.728 | 1.809.553 | 1.978.281 |
| Central... .. | 111.285 | 1.421.274 | 1.532.559 |
| Extremadura | 185.449 | 188.869 | 374.318 |
| La Mancha | 211.820 | 278.102 | 489.922 |
| Levante | 309.917 | 1.037.513 | 1.347.430 |
| Andalucía oriental ... | 357.154 | 462.019 | 819.173 |
| Andalucía occidental. | 318.288 | 738.577 | 1.056.865 |
| Baleares | 32.583 | 162.231 | 194.814 |
| Canarias | 89.521 | 271.572 | 361.093 |
| Total España | 2.945.545 | 8.885.259 | 11.830.804 |

VARIACIONES EN EL EMPLEO EN 1951-60 (POR REGIONES)
Incrementos absolutos

| Regiones | Población agraria | Población de indus. y serv. | Población total |
|----------------------------|-------------------|-----------------------------|-----------------|
| Galicia | — 33.142 | 84.037 | 50.895 |
| Cantabria | 4.249 | 54.449 | 58.698 |
| Vasconavarra... .. | — 25.572 | 113.059 | 87.487 |
| Castilla... .. | — 37.420 | 26.321 | — 11.099 |
| León | — 55.331 | 64.065 | 8.734 |
| Aragón | — 57.038 | 46.711 | — 10.327 |
| Cataluña | — 63.759 | 277.490 | 213.731 |
| Central... .. | — 31.403 | 296.708 | 265.305 |
| Extremadura | — 37.175 | 52.241 | 15.066 |
| La Mancha | — 28.291 | 37.073 | 8.782 |
| Levante | — 95.817 | 227.304 | 131.487 |
| Andalucía oriental ... | — 67.340 | 56.434 | — 10.906 |
| Andalucía occidental. | — 33.229 | 123.808 | 90.579 |
| Baleares | — 6.869 | 28.977 | 22.108 |
| Canarias | — 11.502 | 64.183 | 52.681 |
| Total España | — 579.639 | 1.552.860 | 973.221 |

VARIACIONES EN EL EMPLEO EN 1961-70 (POR REGIONES)
Incrementos absolutos

| Regiones | Población agraria | Población de indus. y serv. | Población activa total |
|----------------------------|--------------------|-----------------------------|------------------------|
| Galicia | — 274.700 | 146.859 | — 127.841 |
| Cantabria | — 97.495 | 40.312 | — 57.183 |
| Vasconavarra... .. | — 67.210 | 212.996 | 145.786 |
| Castilla... .. | — 57.941 | 25.594 | — 32.347 |
| León | — 93.601 | 45.354 | — 48.247 |
| Aragón | — 72.544 | 42.719 | — 29.825 |
| Cataluña | — 95.895 | 378.171 | 282.276 |
| Central... .. | — 90.235 | 359.781 | 269.546 |
| Extremadura | — 121.657 | 9.423 | — 112.234 |
| La Mancha | — 188.140 | 37.644 | — 150.496 |
| Levante | — 164.275 | 230.007 | 65.732 |
| Andalucía oriental ... | — 163.091 | 76.009 | — 87.082 |
| Andalucía occidental. | — 184.282 | 97.065 | — 87.217 |
| Baleares | — 30.985 | 28.153 | — 2.832 |
| Canarias | — 43.802 | 80.292 | 36.490 |
| Total España | — 1.745.853 | 1.810.379 | 64.526 |

NOTA EXPLICATIVA DE LOS GRAFICOS.

En ambos gráficos se representan las *variaciones o incrementos* en el empleo por regiones. Uno de ellos se refiere al decenio 1951-60 y el otro al decenio 1961-70.

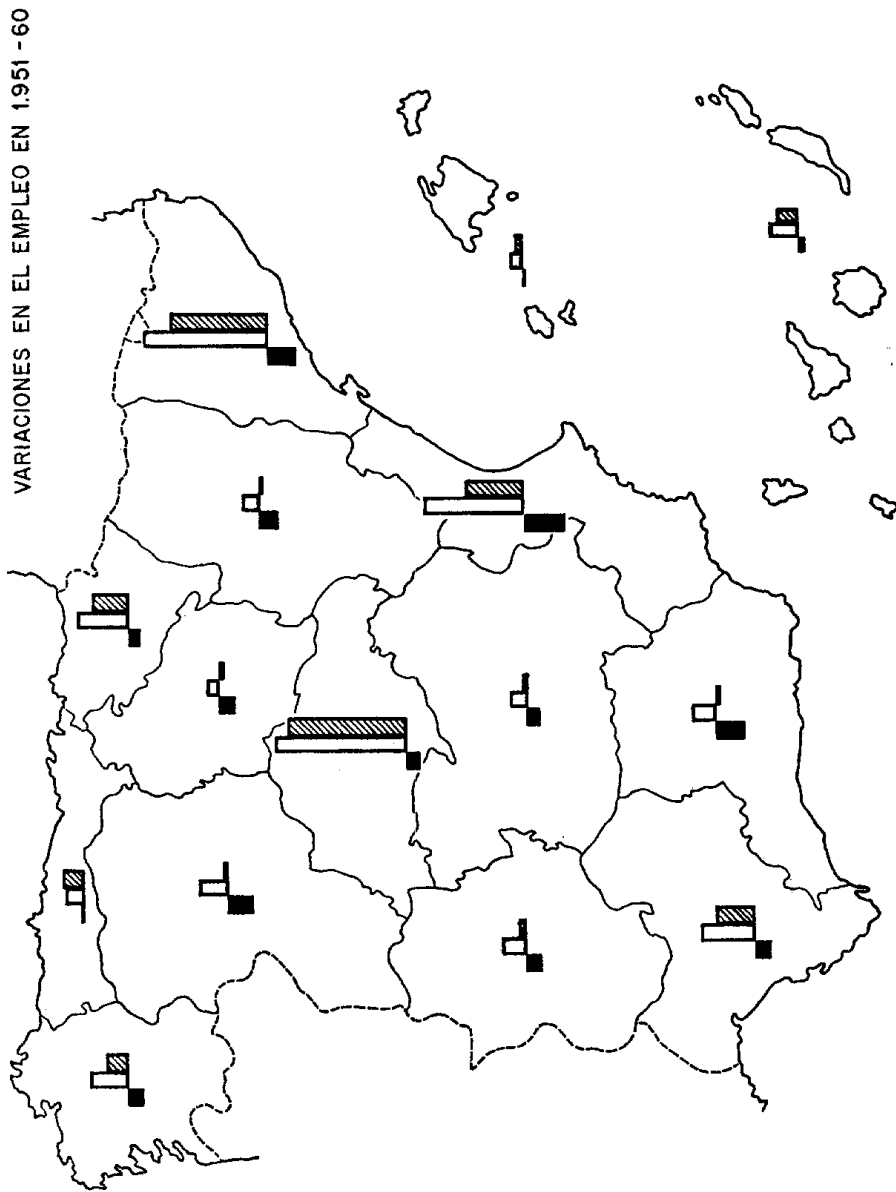
Las cifras de empleo primarias proceden del I.N.E. y se han agrupado por regiones y por sectores económicos. Las regiones son las que figuran en el gráfico y los sectores son:

- a) El agrario o primario, que es típico por la expulsión de mano de obra.
- b) El industrial y de servicios, que es típico por la atracción de mano de obra, dado que en él se basa el desarrollo actual.

Con los incrementos de población activa en estos dos sectores, más el incremento en la población activa total, se han representado, en cada región, tres columnas. La *primera* da el incremento de población activa agraria, la *segunda* el incremento en industria y servicios y la *tercera* en la población activa total.

Si la columna está por encima de la base (blanca o rayada) indica que ha habido un incremento positivo o aumento en la población activa de que se trate. Si está por debajo de la base (negra o entrecruzada), ha habido un incremento negativo o disminución en el empleo.

Los dos gráficos están representados a la misma escala, así que los rectángulos son comparables. La comparación de los dos gráficos permite apreciar el cambio tan drástico habido en dos decenios consecutivos. En 1961-70 hay pérdida de población activa agraria en todas las regiones y pérdida en la población activa total en *casi* todas. Resultado: emigración interior y exterior (fuerte movilidad geográfica).



VARIACIONES EN EL EMPLEO EN 1961-70.

