

EL SECTOR FORESTAL EN RELACION CON LA BALANZA COMERCIAL AGRARIA

CUATRIENIO 1962 - 1965

Por
FERNANDO CRUZ CONDE
Licenciado en Ciencias Económicas

INTRODUCCIÓN.

LA expansión económica que ha sucedido al período de estabilización iniciado en 1959, está ejerciendo una presión considerable y creciente en la balanza comercial agraria, provocando un desequilibrio de sentido negativo.

Ante el elevado incremento de la demanda de productos agrarios, la respuesta de la oferta del sector se ha mostrado cada vez más insuficiente y la consecuencia se ha traducido en un incremento continuado de las importaciones, llegando a invertirse el signo tradicionalmente positivo del saldo de la balanza comercial agraria, sin que parezca que pueda imputarse este cambio a circunstancias coyunturales debidas a cosechas deficitarias.

No es objeto de este trabajo el análisis de los factores que condicionan la situación por la que el sector agrario se muestra impotente para abastecer debidamente a la creciente demanda de productos agrarios. Solamente se tratará de ver cómo se configura este desequilibrio creciente de la balanza comercial agraria dentro del marco más reducido del subsector forestal.

Por ello, las referencias a los principales grupos de mercancías del sector agrario son motivadas únicamente con el objeto de que sirvan a modo de puntos de comparación en la observación de la evolución experimentada en el terreno forestal.

Del estudio de la evolución de la balanza comercial del total

del sector agrario se pasa a la del subsector forestal, para más tarde, descendiendo un escalón más, observar las tendencias de las partidas más significativas dentro de dicho subsector.

El corto periodo de años objeto de análisis, cuatrienio 1962-1965, obedece, por una parte, al origen del crecimiento significativo de las importaciones agrarias y, de otra, a que, debido al desfase natural de las estadísticas anuales, no ha sido posible disponer en el momento de elaborar los datos de este trabajo de los resultados completos del año 1966, los cuales han sido publicados recientemente y siguen la tendencia ascendente de las importaciones y, por ello, no desvirtúan las consideraciones que se expresan en este trabajo.

La intensidad del crecimiento experimentado en las importaciones del sector agrario, como se deduce de las cifras que se expresan a continuación, parece justificar el análisis de la evolución de un período tan corto.

IMPORTACIONES DEL SECTOR AGRARIO

(CUATRIENIO 1962-1965)

(Valores CIF en miles de millones de pesetas)

	1962	1963	1964	1965
Agricultura y Ganadería	23,8	28,9	28,0	40,1
Forestal	3,8	5,9	5,7	7,5
TOTAL.....	27,6	34,8	33,7	47,6

Es decir, que en el año 1965 el valor total de las importaciones del sector agrario han sido, aproximadamente, 800 millones de dólares, y, como ya hemos dicho con anterioridad, esta cifra ha seguido elevándose en 1966 hasta alcanzar 966 millones.

Como es posible que existan divergencias entre los resultados que se expresan en este estudio con los de otras publicaciones, debido, sobre todo, a la diversidad de criterios que pueden surgir al calificar las mercancías como pertenecientes o no al sector agrario, ha parecido procedente incluir un epígrafe más, donde se explican con todo detalle el origen y criterios seguidos en la elabo-

ración de los datos, con inclusión de anejos pormenorizados, en los que el lector estudioso puede comprobar la clase y monto de las partidas de mercancías utilizadas.

DATOS Y CRITERIOS SEGUIDOS EN SU ELABORACIÓN.

La totalidad de los datos que se utilizan en este trabajo proceden de las partidas que figuran en la Estadística del Comercio Exterior de España, Dirección General de Aduanas, en los años correspondientes al cuatrienio investigado.

Se ha seguido un criterio exhaustivo en la calificación de productos como pertenecientes al sector agrario. Entre ellos figuran las pastas celulósicas, el papel y el cartón y sus manufacturas, preparados alimenticios y otros. En el Anejo núm. 1 se consignan los capítulos y partidas incluidos, con objeto de que pueda comprobarse en todo momento el origen de las cifras que se expresan.

Como el objeto principal de este estudio es el sector forestal, ha parecido procedente agrupar los otros dos sectores, agrícola y ganadero, en uno solo, sin perjuicio de expresar al final algunos matices importantes de cada uno por separado.

Una clasificación rigurosa hubiera exigido la constitución de un tercer grupo de mercancías que tienen afinidad con más de un sector de los considerados. Sin embargo, con ánimo de simplificar al máximo los resultados, y aun a sabiendas de que se cometen incorrecciones, se ha optado por constituir en un principio los dos grandes grupos citados: sector forestal y restante sector agrario; es decir, agricultura y ganadería.

Los grupos de mercancías establecidos dentro de cada uno de los sectores considerados obedecen simplemente a criterios de afinidad o a la importancia económica relativa de las mercancías en la balanza comercial.

En el cuadro núm. 1 se expresan los resultados habidos en el Comercio Exterior de los grupos considerados, según los criterios definidos anteriormente.

Las cifras de este cuadro ponen de manifiesto la existencia de mercancías o grupos de mercancías con verdadera significación en la importación, en la exportación, o en ambas a la vez. Ello conduce al establecimiento de una nueva clasificación, basada en la precedente, con objeto de simplificar al máximo el análisis de la importación y de la exportación.

CUADRO NÚM. 1

IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES DE LOS SECTORES AGRICOLA-
GANADERO Y FORESTAL EN EL CUATRIENIO 1962-1965

(Valores CIF en miles de millones de pesetas)

Conceptos	1962		1963		1964		1965	
	I	E	I	E	I	E	I	E
1. Carnes, Leche	2,5	0,2	4,1	0,3	1,8	0,3	6,3	0,3
2. Cereales, Residuos industrias alimenticias	6,5	0,5	8,1	0,4	9,5	0,6	11,3	1,0
3. Legumbres, Frutos, Agrios	0,6	13,9	1,0	11,4	0,7	22,6	2,3	14,8
4. Semillas, Productos oleaginosos, Grasas, Aceite	5,2	2,9	5,8	3,2	3,1	3,6	7,7	1,3
5. Café, Té, Azúcar, Bebidas, Tabaco, Preparados	3,4	5,3	6,8	5,9	8,9	6,8	7,6	7,5
6. Pielés, Cueros, Lana, Algodón	5,3	1,7	2,6	2,2	3,5	2,2	3,9	2,1
7. Otros productos agrícola-ganaderos.	0,3	0,5	0,5	0,8	0,5	0,9	0,1	0,8
<i>Total Agrícola-Ganadero</i>	23,8	25,0	28,9	24,2	28,0	37,0	40,1	27,8
8. Madera, Pastas y Papel	3,4	0,3	4,3	0,3	5,1	0,6	6,6	0,7
9. Corcho	—	0,9	—	0,8	—	1,0	—	1,0
10. Otros productos fo- restales	0,4	1,1	1,6	1,5	0,6	1,2	0,8	1,4
<i>Total Forestal</i> ...	3,8	2,3	5,9	2,6	5,7	2,8	7,4	3,1
TOTAL GENERAL ...	27,6	27,3	34,8	26,8	33,7	39,8	47,6	30,9

Siguiendo el criterio apuntado de especificar, tanto en la importación como en la exportación, tan sólo aquellas mercancías que tengan significación, se han pasado algunas de las cifras de los grupos considerados al grupo de "Restantes productos agrícola-ganaderos" o "Restantes productos forestales".

Por otra parte, como algunos epígrafes constan de mercancías con diferente importancia en la importación o en la exportación, se ha optado por especificar el resultado del epígrafe completo, pero subrayando las mercancías a que se debe la inclusión del grupo como de importación o de exportación.

A continuación se expresa la clasificación establecida:

Importación de mercancías.

1. Carnes, Leche.
2. Cereales, Residuos industrias alimenticias.
4. Semillas, Productos oleaginosos, Grasas, Aceite.
5. *Café, Té, Azúcar, Bebidas, Tabaco, Preparados.*
6. Pielés, Cueros, Lana, Algodón.
Restantes productos agrícola-ganaderos.
8. Madera, Pastas y Papel.
Restantes productos forestales.

Exportación de mercancías.

3. Legumbres, Frutos, Agrios.
4. Semillas, Productos oleaginosos, Grasas, Aceite.
5. *Café, Té, Azúcar, Bebidas, Tabaco, Preparados.*
6. *Pielés, Cueros, Lana, Algodón.*
Restantes productos agrícola-ganaderos.
9. Corcho.
Restantes productos forestales.

Como puede observarse, en la "Importación de mercancías" no aparecen los grupos 3 y 9, "Legumbres, Frutos, Agrios" y "Corcho", respectivamente, por la débil significación de sus resultados en la importación, los cuales se han incorporado en los grupos respectivos de "Restantes productos".

Lo mismo ocurre en la "Exportación de mercancías" con los grupos 1, 2 y 8, es decir, "Carnes, Leche", "Cereales, Residuos industrias alimenticias" y "Madera, Pastas y Papel".

En los grupos 4, 5 y 6, que figuran tanto en mercancías de importación como de exportación, se subrayan aquellos productos a los que se debe su inclusión.

CUADRO NÚM. 2

IMPORTACIONES DEL SECTOR AGRARIO EN EL CUATRIENIO 1962-1965
(Valores CIF en miles de millones de pesetas)

Conceptos	1962		1963		1964		1965		Datos medios Cuatrienio	
	Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%
1. Carnes, Leche	2,5	9,1	4,1	11,8	1,8	5,3	6,3	13,2	3,7	10,3
2. Cereales, Residuos industriales alimenticias	6,5	23,6	8,1	23,3	9,5	28,2	11,3	23,8	8,9	24,8
4. Semillas, Productos oleaginosos, Grasas, Aceite, Café, Té, Azúcar, Bebidas, Tabaco, Preparados ...	5,2	18,8	5,8	16,7	3,1	9,2	7,7	16,1	5,4	15,0
5. Café, Té, Azúcar, Bebidas, Tabaco, Preparados ...	3,4	12,3	6,8	19,5	8,9	26,5	7,6	16,0	6,7	18,7
6. Pielés, Cueros, Lana, Algodón	5,3	19,2	2,6	7,5	3,5	10,4	3,9	8,2	3,8	10,6
Restantes productos agrícola-ganaderos	0,9	3,3	1,5	4,3	1,2	3,6	3,3	6,9	1,7	4,7
<i>Total Agrícola-Ganadero..</i>	<i>23,8</i>	<i>86,3</i>	<i>28,9</i>	<i>83,1</i>	<i>28,0</i>	<i>83,2</i>	<i>40,1</i>	<i>84,2</i>	<i>30,2</i>	<i>84,1</i>
8. Madera, Pastas y Papel ..	3,4	12,3	4,3	12,3	5,1	15,1	6,6	13,9	4,8	13,4
Restantes productos forestales	0,4	1,4	1,6	4,6	0,6	1,7	0,9	1,9	0,9	2,5
<i>Total Forestal</i>	<i>3,8</i>	<i>13,7</i>	<i>5,9</i>	<i>16,9</i>	<i>5,7</i>	<i>16,8</i>	<i>7,5</i>	<i>15,8</i>	<i>5,7</i>	<i>15,9</i>
TOTAL AGRARIO	27,6	100,0	34,8	100,0	33,7	100,0	47,6	100,0	35,9	100,0

IMPORTACIÓN.

Al observar los resultados del cuadro núm. 2 se deduce lo siguiente:

Las importaciones totales del sector agrario casi se han duplicado en el transcurso del cuatrienio: 27,6 y 47,6 miles de millones de pesetas.

A pesar de este elevado ritmo de crecimiento, el valor de las importaciones correspondientes al sector forestal ha aumentado su importancia relativa con respecto al total del sector agrario: 15,8 por 100 en 1965, frente al 13,7 por 100 en 1962.

Dentro de las importaciones del sector forestal, el grupo "Madera, Pastas y Papel" representa la mayoría de las importaciones del sector, careciendo de importancia el valor de las importaciones de los restantes productos forestales.

No cabe duda que en el sector agrícola-ganadero existen dos grupos importantes de mercancías importadas: "Carnes, Leche" y "Cereales, Residuos industrias alimenticias", que, de tener éxito la política de desarrollo ganadero y producción de piensos y pastos emprendida por la Administración, reduciría prácticamente a cero el valor de la importación de las mismas. En este supuesto, y considerando inalteradas el resto de las partidas en el año 1965, el valor de las importaciones del grupo "Madera, Pastas y Papel" hubiera representado el 22 por 100 del total de las importaciones.

Se destaca la continuidad en el crecimiento de las importaciones del grupo "Madera, Pastas y Papel" durante todos y cada uno de los años del cuatrienio, cosa que sólo ocurre dentro de los restantes grupos de mercancías, con el de "Cereales y Residuos industrias alimenticias".

EXPORTACIÓN.

De los datos del cuadro núm. 3 se desprende que la evolución de las exportaciones del sector agrario durante el cuatrienio 1962-1965 ha sido la siguiente:

Tanto las exportaciones del sector agrícola-ganadero como las del forestal manifiestan un leve crecimiento en el período considerado.

F. CRUZ CONDE

EXPORTACIONES DEL SECTOR AGRARIO EN EL CUATRIENIO 1962-1965

(Valores FOB en miles de millones de pesetas)

Conceptos	1962		1963		1964		1965		Datos medios Cuatrienio	
	Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%
3. Legumbres, Frutos, Agrios.	13,9	50,9	11,4	42,6	22,6	56,9	14,8	47,9	15,7	50,3
4. Semillas, Productos oleaginosos, Grasas, Aceite.	2,9	10,6	3,2	11,9	3,6	9,0	1,3	4,2	2,8	8,9
5. Café, Té, Azúcar, Bebidas, Tabaco, Preparados ...	5,3	19,5	5,9	22,0	6,8	17,1	7,5	24,3	6,4	20,6
6. Pielés, Cueros, Lana, Algodón	1,7	6,2	2,2	8,2	2,2	5,5	2,1	6,8	2,0	6,4
Restantes productos agrícola-ganaderos	1,2	3,7	1,5	5,6	1,8	4,5	2,1	6,8	1,6	5,1
Total Agrícola-Ganadero..	25,0	90,9	24,2	90,3	37,0	93,0	27,8	90,0	28,5	91,3
9. Corcho	0,9	3,3	0,8	3,0	1,0	2,5	1,0	3,2	0,9	2,9
Restantes productos forestales	1,4	5,8	1,8	6,7	1,8	4,5	2,1	6,8	1,8	5,8
Total Forestal	2,3	9,1	2,6	9,7	2,8	7,0	3,1	10,0	2,7	8,7
TOTAL AGRARIO	27,3	100,0	26,8	100,0	39,8	100,0	30,9	100,0	31,2	100,0

El corcho es la mercancía más relevante de los productos de exportación del sector forestal. Dadas las características de la producción corchera, es lógico que sus exportaciones sean muy constantes y prácticamente inalterables.

La importancia relativa de las exportaciones del sector forestal respecto del total agrario, un 10 por 100 aproximadamente, es bastante inferior a la de las importaciones, que ya se vió era de cerca de un 16 por 100; ambas cifras referidas a 1965.

SALDOS DE LA BALANZA COMERCIAL AGRARIA.

Analizadas las principales partidas de importación y exportación de productos del sector agrario, se expresan en el cuadro número 4 los saldos habidos en la balanza comercial y referidos a cada uno de los grupos de mercancías considerados.

CUADRO NÚM. 4

SALDOS DE LA BALANZA COMERCIAL DEL SECTOR AGRARIO EN EL CUATRIENIO 1962-1965 (Miles de millones de pesetas)

Conceptos	1962	1963	1964	1965	Saldo medio
1. Carnes, Leche	— 2,3	— 3,8	— 1,5	— 6,0	— 3,4
2. Cereales, Residuos industriales alimenticias	— 6,0	— 7,7	— 8,9	— 10,3	— 8,2
3. Legumbres, Frutos, Agrios.	+ 13,3	+ 10,4	+ 21,9	+ 12,5	+ 14,5
4. Semillas, Productos oleaginosos, Grasas, Aceite ...	— 2,3	— 2,6	+ 0,5	— 6,4	— 2,7
5. Café, Té, Azúcar, Bebidas, Tabaco, Preparados	+ 1,9	— 0,9	— 2,1	— 0,1	— 0,3
6. Pielés, Cueros, Lana, Algodón	— 3,6	— 0,4	— 1,3	— 1,8	— 1,8
7. Otros productos agrícolas-ganaderos	+ 0,2	+ 0,3	+ 0,4	— 0,2	+ 0,2
<i>Total Agrícola-Ganadero...</i>	+ 1,2	— 4,7	+ 9,0	— 12,3	— 1,7
8. Madera, Pastas y Papel ...	— 3,1	— 4,0	— 4,5	— 5,9	— 4,4
9. Corcho	+ 0,9	+ 0,8	+ 1,0	+ 1,0	+ 0,9
10. Otros productos forestales.	+ 0,7	— 0,1	+ 0,6	+ 0,5	+ 0,5
<i>Total Forestal</i>	— 1,5	— 3,3	— 2,9	— 4,4	— 3,0
TOTAL AGRARIO	— 0,3	— 8,0	+ 6,1	— 16,7	— 4,7

El saldo medio de la balanza comercial de todo el sector agrario durante el cuatrienio es del orden de —4.700 millones de pesetas. Se distribuye este saldo negativo medio, entre los sectores agrícola-ganadero y forestal, de la siguiente forma: —1.700 millones de pesetas para el primero y —3.000 millones de pesetas para el segundo, respectivamente. Puede decirse, por tanto, teniendo en cuenta la importancia del volumen del comercio exterior de ambos sectores, que si bien el sector agrícola-ganadero puede considerarse en el cuatrienio investigado con un saldo medio ligeramente negativo, el sector forestal presenta un saldo francamente negativo y con tendencia acusada a incrementarse.

En cuanto a los grupos de mercancías, se observa que “Madera, Pastas y Papel” ocupa el segundo lugar destacado en los saldos medios negativos —4.400 millones de pesetas, sólo superado por el correspondiente a “Cereales, Residuos industrias alimenticias”, —8.200 millones de pesetas, pero cuyo volumen más bien se debe a circunstancias coyunturales que posiblemente se subsanarán.

SECTORES AGRARIOS.

Como resumen de este análisis del comercio exterior agrario en el cuatrienio 1962-1965, se expresan los resultados totales por sectores —agrícola, ganadero y forestal—. Se han considerado los grupos de mercancías 1 y 2, es decir, “Carnes, Leche” y “Cereales y Residuos industrias alimenticias”, así como “Pieles, Cueros, Lana”, como pertenecientes al sector ganadero, ya que los cereales son destinados en su mayoría para piensos.

CUADRO NÚM. 5

COMERCIO EXTERIOR AGRARIO EN EL CUATRIENIO 1962-1965 (Valores CIF en miles de millones de pesetas)

Conceptos	1962		1963		1964		1965	
	I	E	I	E	I	E	I	E
Sector Agrícola	12,4	23,4	14,2	22,3	13,8	34,7	19,5	25,2
> Ganadero	11,4	1,6	14,7	1,9	14,2	2,3	20,7	2,6
> Forestal	3,8	2,3	5,9	2,6	5,7	2,8	7,4	3,1
TOTAL.....	27,6	27,3	34,8	26,8	33,7	39,8	47,6	30,9

El incremento experimentado en el valor de las importaciones de los tres sectores resulta bastante más intenso, a lo largo del cuatrienio, en los sectores ganadero y forestal.

El crecimiento del valor de las exportaciones es general, pero leve, en los tres sectores considerados.

IMPORTACIONES DE «MADERA, PASTAS Y PAPEL».

Se ha podido observar en el anterior análisis del comercio exterior agrario en el cuatrienio 1962-1965 que dentro del sector forestal existen dos grupos de mercancías que destacan en orden a su importancia: "Madera, Pastas y Papel" en las importaciones y "Corcho" en las exportaciones.

El valor de las exportaciones de corcho se manifiesta de una forma bastante constante a lo largo del cuatrienio.

No ocurre así con las importaciones del grupo "Madera, Pastas y Papel", cuyos valores crecen rápidamente durante el cuatrienio, y por ello se ha considerado de interés especificar los resultados habidos en las principales partidas de que consta este grupo.

De los resultados del cuadro núm. 6, "Importaciones de Madera, Pastas y Papel", se deducen los siguientes comentarios:

1. Las importaciones de madera (excluidas trozas para pasta) casi se han duplicado en el transcurso del cuatrienio considerado, mientras que el grupo "Pastas y Papel" ha experimentado un incremento menor, aproximadamente un 70 por 100.
 2. La madera destinada a la construcción, muebles, tableros y chapas, experimenta un impulso extraordinario, casi se triplica, mientras que la utilizada en apeas, traviesas, envases y usos diversos, decrece ligeramente.
 3. Las importaciones de "Papel y Cartón" se desarrollan extraordinariamente, cerca de tres veces, siendo mucho menor el incremento experimentado en las importaciones de "Materias utilizadas en la fabricación de papel" y "Trozas para pasta". Con ello se deduce que se han encarecido las importaciones de este grupo, ya que aumentan más rápidamente los productos elaborados "Papel y Cartón" que las materias primas para su fabricación.
-

CUADRO NÚM. 6

IMPORTACIONES DE MADERA, PAPEL Y PASTAS EN EL CUATRIENIO 1962-1965
(Valores CIF en millones de pesetas)

Conceptos	1962		1963		1964		1965		Datos medios Cuatrienio	
	Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%
I. Apeas, traviesas, envases y usos diversos	212,9	6,4	188,1	4,4	119,2	2,3	153,9	2,3	168,5	3,5
II. Construcción, muebles, tableros y chapas	1.068,7	34,8	1.556,9	36,7	2.043,9	39,9	3.021,8	45,7	1.947,8	40,3
<i>Total Madera</i>	1.381,6	41,2	1.745,0	41,1	2.162,1	42,2	3.175,7	48,0	2.116,3	43,8
III. Trozas para pasta (1)	87,6	2,6	122,4	2,9	121,0	2,4	150,7	2,3	120,3	2,5
V. Materias utilizadas en fabricación de papel	1.307,6	39,0	1.508,1	35,6	1.641,3	32,1	1.697,7	25,7	1.538,5	31,9
VI. Papel y cartón	572,7	17,2	864,7	20,4	1.191,3	23,3	1.590,6	24,0	1.054,8	21,8
<i>Total Papel y Pastas</i>	1.967,9	58,8	2.495,2	58,9	2.953,6	57,8	3.489,0	52,0	2.713,6	56,2
TOTAL	3.349,7	100,0	4.240,2	100,0	5.115,7	100,0	6.614,7	100,0	4.829,9	100,0

(1) Se ha excluido del total de madera.
FUENTE: «Consumo, Producción y Comercio Exterior de la madera en España. Evoluciones y perspectivas en el período 1950-75». Dirección General de Montes, Caza y Pesca Fluvial.

No cabe duda que es alarmante la fuerte expansión continuada que vienen experimentando las importaciones, tanto de madera destinada a la construcción, como las de "Papel y Cartón" y materias utilizadas en la fabricación de las mismas. Estos incrementos son derivados de un consumo en alza, lo cual es previsible que continúe, ya que está muy ligado al aumento del nivel de vida.

CONCLUSIONES.

De este somero examen del sector forestal en relación con la balanza comercial agraria en el cuatrienio 1962-1965, se deducen las siguientes consecuencias:

- A) A pesar de la fuerte expansión experimentada en las importaciones del sector agrario durante el cuatrienio —casi se han duplicado—, las correspondientes al sector forestal han aumentado su importancia relativa: 15,8 por 100 frente a 13,7 por 100.
- B) El incremento experimentado en el valor de las importaciones de los tres sectores —agrícola, ganadero y forestal— resulta ser más intenso en el ganadero y en el forestal.
- C) Dentro del sector forestal, alcanzan una importancia muy destacada los valores de las importaciones del grupo de mercancías "Madera, Pastas y Papel", correspondiendo el mayor desarrollo a las importaciones de madera destinada a la construcción y de "Papel y Cartón".
- D) Como el consumo de estas mercancías está íntimamente ligado al nivel de vida, es de prever que continúe aumentando en los próximos años, y por ello, de no expansionarse con rapidez la producción nacional, es lógico presumir que continuarán las tendencias actuales de crecimiento de las importaciones.

La expansión de la producción forestal nacional ofrece tres vertientes:

Incremento de la producción de los bosques existentes mediante inversiones, para mejorar los cultivos selvícolas, la defensa de la masa arbórea contra plagas e incendios y las vías de saca.

La repoblación arbórea de una parte importante de la cuantiosa superficie forestal desprovista de bosque (38 por 100 de la superficie total del país), especialmente con especies de rápido crecimiento.

La mejora de los pastos existentes, en sus aspectos de reglamentación del pastoreo y aumento de producción de pastos y hierbas, con el consiguiente complemento de multiplicar los abrevaderos, refugios y apriscos.

- E) Las exportaciones de productos forestales, concretadas actualmente al corcho y productos resinosos, pueden extenderse a elaboraciones de nuestra sobrante producción de maderas ordinarias de calidad inferior, tablillas para envases principalmente; éstas, armadas y conteniendo frutos, representan actualmente una exportación de madera invisible que alcanza la cifra de 1.000 millones de pesetas.
-

ANEJO NUM. 1

AGRUPACION GENERAL DE CAPITULOS Y PARTIDAS ARANCELARIAS
EN LOS CONCEPTOS CONSIDERADOS

Nº	CAPITULOS	CONCEPTOS
0.2	Carnes y despojos comestibles	1. CARNES, LECHE.
0.4	Leche y productos lácteos	
0.5	Productos de origen animal	
10	Cereales	2. CEREALES, RESIDUOS INDUSTRIAS ALIMENTICIAS.
11	Productos de la molinería	
23	Residuos y desperdicios de industrias alimenticias	
0.7	Legumbres, plantas, raíces y tubérculos alimenticios	3. LEGUMBRES, FRUTOS, AGRIOS.
0.8	Frutos comestibles, corteza, agrios y comestibles	
12	Semillas y productos oleaginosos	4. SEMILLAS, PRODUCTOS OLEAGINOSOS, GRASAS, ACEITE.
15	Grasas y aceites (animales y vegetales)	
0.9	Café, té, mate y especias	5. CAFÉ, TÉ, AZÚCAR, BEBIDAS, TABACO, PREPARADOS.
17	Azúcares y artículos de confitería	
18	Cacao y sus preparados	
19	Preparados a base de cereales	
20	Preparados de legumbres, hortalizas, etc.	
21	Preparados alimenticios diversos	
22	Bebidas, líquidos alcohólicos y vinagre	
24	Tabaco	
41	Piel y cueros	6. PIELS, CUEROS, LANA, ALGODÓN.
53	Lana, pelos y crines	
55	Algodón	

Nº	CAPITULOS	CONCEPTOS
0.1	Animales vivos	7. OTROS PRODUCTOS AGRÍCOLA-GANADEROS.
0.6	Plantas vivas y productos de la floricultura	
13	Materias primas vegetales tintóreas o curtientes	
14	Materias para trenzar y tallar y otros productos	
50	Seda, borra de seda (schappd) y borra de seda	
54	Lino y ramio	
44	Madera, carbón vegetal y manufacturas de madera	8. MADERA, PAPEL, PASTAS.
47	Materias utilizadas en fabricación de papel	
48	Papel y cartón, manufacturas de pasta, etc.	
45	Corcho y sus manufacturas	9. CORCHO.
(1) 32	Extractos curtientes y tintóreos, etc.	10. OTROS PRODUCTOS FORESTALES.
(2) 33	Aceites esenciales y resinoides, etc.	
(3) 38	Productos diversos de las industrias químicas	
(4) 39	Materias plásticas artificiales, etc.	
(5) 51	Textiles sintéticos y artificiales continuos	
(6) 56	Textiles sintéticos y artificiales discontinuos	
(7) 57	Las demás fibras textiles vegetales	
46	Manufacturas de esparteria y cestería	
(1)	Partidas: 01.01 - 01.11 - 01.21 - 01.22 - 01.31 - 01.91 - 02.01 - 02.91.	
(2)	Partidas: Todas, excepto la 06.00.	
(3)	Partidas: 03.01 - 05.00 - 06.00 - 07.00 - 08.00 - 09.00 - 10.00. (Carbón activo, aceites, esencias, etc.).	
(4)	Partidas: 03.01 - 03.11 - 03.12 - 03.19 - 03.21 - 03.31. (Esteres, éteres y acetatos de ceras, etc.).	
(5)	Partidas: 01.11 - 01.19 - 01.21 - 01.29 - 02.11 - 02.12 - 02.21 - 03.11 - 03.21 - 04.11 - 04.13 - 04.21 - 04.22 - 04.23. (Rayón.)	
(6)	Partidas: 01.11 - 01.19 - 02.11 - 02.19 - 03.11 - 03.19 - 04.11 - 04.12 - 04.19 - 05.11 - 05.12 - 05.19 - 06.11 - 06.19 - 07.11 - 07.12 - 07.19. (Rayón.)	
(7)	Partidas: 08.01 - 08.09 - 12.00.	

IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES DEL SEC
(Miles de

Nº	CAPITULOS	1962	
		Importación	Exportación
0.1	Animales vivos	123.442	115.57
0.2	Carnes y despojos comestibles	1.757.957	39.43
0.4	Leche y productos lácteos	516.810	46.92
0.5	Productos de origen animal	209.327	124.35
0.6	Plantas vivas y productos de la floricultura...	17.034	61.74
0.7	Legumbres, plantas, raíces y tubérculos alimenticios	560.681	2.479.56
0.8	Frutos comestibles, cortez. agrios y comestibles.	37.261	11.451.26
0.9	Café, té, mate y especias	1.077.087	260.40
10	Cereales	5.518.531	380.98
11	Productos de la molinería	51.723	46.98
12	Semillas y productos oleaginosos	908.684	244.49
13	Materias primas vegetales tintóreas o curtientes.	51.792	200.83
14	Materias para trenzar y tallar y otros productos.	36.410	103.20
15	Grasas y aceites (animales y vegetales)	4.272.976	2.694.01
17	Azúcares y artículos de confitería	234.848	80.25
18	Cacao y sus preparados	3.876	84
19	Preparados a base de cereales	10.666	1.22
20	Preparados de legumbres, hortalizas, etc.	123.514	2.947.64
21	Preparados alimenticios diversos	1.329	1.66
22	Bebidas, líquidos alcohólicos y vinagre	130.461	2.059.82
23	Residuos y desperdicios de industrias alimenticias	970.505	92.23
24	Tabaco	1.844.691	15.21
(1) 32	Extractos curtientes y tintóreos, etc.	44.962	1.15
(2) 33	Aceites esenciales y resinoides, etc.	152.194	154.62
(3) 38	Productos diversos de las industrias químicas.	16.435	214.49
(4) 39	Materias plásticas artificiales, etc.	91.113	—
41	Pieles y cueros	1.169.068	617.13
44	Madera, carbón vegetal y manufacturas de madera	1.469.189	202.31
45	Corcho y sus manufacturas	724	867.42
46	Manufacturas de espartería y cestería	21.720	207.74
47	Materias utilizadas en fabricación de papel...	1.307.664	6.46
48	Papel y cartón, manufacturas de pasta, etc. ...	572.668	57.08
50	Seda, borra de seda (schappd) y borra de seda.	64.615	46
5) 51	Textiles sintéticos y artificiales continuos	58.473	203.62
53	Lana, pelos y crines	1.083.194	182.12
54	Lino y ramío	58.049	22
55	Algodón	3.009.677	861.43
(6) 56	Textiles sintéticos y artificiales discontinuos..	16.838	299.76
(7) 57	Las demás fibras textiles vegetales	111	—
TOTAL.....		27.596.299	27.324.79

(1) Partidas: 01.01 - 01.11 - 01.21 - 01.22 - 01.31 - 01.91 - 02.01 - 02.91.

(2) Partidas: Todas, excepto la 06.00.

(3) Partidas: 03.01 - 05.00 - 06.00 - 07.00 - 08.00 - 09.00 - 10.00. (Carbón activo, aceites, esencia)

(4) Partidas: 03.01 - 03.11 - 03.12 - 03.19 - 03.21 - 03.31. (Esteres, éteres y acetatos de celulosa)

(5) Partidas: 01.11 - 01.19 - 01.21 - 01.29 - 02.11 - 02.12 - 02.21 - 03.11 - 03.21 - 04.11 - 04.12

(6) Partidas: 01.11 - 01.19 - 02.11 - 02.19 - 03.11 - 03.19 - 04.11 - 04.12 - 04.19 - 05.11 - 05.12

(7) Partidas: 08.01 - 08.09 - 12.00.

M. 2

R AGRARIO EN EL CUATRIENIO 1962-1965

(tas)

1962		1963		1964		1965	
Importación	Exportación	Importación	Exportación	Importación	Exportación	Importación	Exportación
195.755	353.000	188.918	447.361	553.204	285.820		
2.836.152	47.341	775.587	90.303	4.232.536	74.366		
898.896	99.885	779.388	51.794	1.774.970	51.173		
318.587	137.109	245.014	161.781	245.680	192.557		
21.863	32.972	31.201	52.999	40.348	68.931		
917.227	3.046.887	614.834	3.194.935	2.214.600	3.228.877		
81.652	8.394.471	98.199	19.382.841	120.929	11.546.149		
1.489.787	349.720	2.188.525	271.736	2.690.170	362.157		
5.896.068	358.809	7.748.313	579.861	9.272.391	723.557		
143.612	1.673	180.708	2.896	197.672	253.698		
746.069	260.660	1.254.693	175.257	3.310.358	239.969		
89.279	269.482	113.886	311.171	124.469	324.930		
54.615	113.204	47.168	108.292	41.878	96.874		
5.021.776	2.943.722	1.878.180	3.436.979	4.411.792	1.094.111		
3.064.394	117.098	3.678.893	263.485	1.375.222	124.811		
13.933	78.187	20.776	65.611	27.703	27.757		
17.909	1.415	25.545	2.743	34.654	7.465		
205.300	3.021.478	236.524	3.486.144	290.649	4.022.549		
41.662	18.606	52.940	45.657	74.761	53.733		
262.042	2.335.800	357.493	2.658.851	445.645	2.844.803		
2.083.794	18.894	1.544.168	14.986	1.860.330	55.565		
1.696.665	26.516	2.346.219	20.632	2.670.569	17.642		
73.018	58	68.029	809	95.774	9.767		
209.411	198.770	267.373	262.809	383.608	315.104		
20.247	228.172	27.741	232.022	60.842	161.448		
124.881	144	152.444	210	190.719	944		
1.291.825	495.280	1.382.048	736.561	1.526.806	691.825		
1.867.352	195.306	2.284.074	451.996	3.326.578	539.810		
9.938	765.595	9.999	962.414	8.556	953.611		
36.652	185.132	15.233	182.814	23.858	200.680		
1.508.088	51.843	1.641.337	59.920	1.697.757	38.005		
864.753	37.084	1.191.258	57.073	1.590.608	171.621		
70.394	3.475	52.887	1.674	48.081	3.142		
1.130.590	569.620	44.613	160.595	94.075	255.369		
1.050.473	301.286	1.293.078	304.636	1.025.366	331.466		
82.818	602	90.816	3.220	121.077	7.897		
301.725	1.382.710	811.586	1.200.207	1.378.039	1.078.734		
21.443	360.318	45.242	374.007	39.896	466.148		
378	—	2.230	—	5.746	—		
4.761.023	26.802.324	33.787.160	39.817.282	47.627.916	30.923.065		

)

- 04.21 - 04.22 - 04.23. (Rayón.)
 - 06.11 - 06.19 - 07.11 - 07.12 - 07.19. (Rayón.)

RESUMEN

En este estudio se trata de ver cómo se configura el desequilibrio creciente de la balanza comercial agraria dentro del marco más reducido del subsector forestal.

Para ello, se analizan los resultados habidos en el comercio exterior de los principales grupos de mercancías durante el cuatrienio 1962-1965, en el que, aproximadamente, se han duplicado las importaciones del sector agrario.

Como no existe un criterio definido en la calificación de mercancías como pertenecientes al sector agrario, y con objeto de que puedan comprobarse en todo momento los datos que se utilizan en este trabajo, se explican con todo detalle el origen y criterios seguidos en la elaboración de los datos, todos ellos procedentes de la Estadística del Comercio Exterior de España, Dirección General de Aduanas.

Al analizar la evolución de las importaciones del sector agrario en el cuatrienio considerado, se deduce que, a pesar del elevado ritmo de crecimiento de las mismas, las correspondientes al subsector forestal han aumentado en importancia relativa con relación a la totalidad del sector, 15 por 100 en 1965 frente a 13,7 por 100 en 1962, destacándose la continuidad en el crecimiento de las importaciones del grupo de "Madera, Pastas y Papel".

El corcho es la mercancía más relevante de los productos forestales de exportación, presentando unos valores casi constantes durante el cuatrienio.

El saldo medio de la balanza comercial de todo el sector agrario, durante el cuatrienio, es del orden de — 4.700 millones de pesetas, correspondiendo al sector forestal unos — 3.000 millones de pesetas.

Si se consideran los tres grandes subsectores agrarios —agrícola, ganadero y forestal—, se observa que resulta bastante más elevado el incremento de las importaciones en los dos últimos.

El crecimiento de las exportaciones es general, pero leve en los tres subsectores.

Un análisis más detallado de las importaciones correspondientes al grupo "Madera, Pastas y Papel" pone de relieve lo siguiente:

Las importaciones de madera (excluidas trozas para pasta) casi se han duplicado, siendo menor el incremento del grupo "Pastas y Papel", sólo un 70 por 100.

La madera destinada a la construcción experimenta un gran impulso; se triplica, aproximadamente, decreciendo los valores correspondientes a la madera utilizada en apeas, traviesas, envases y usos diversos.

Las importaciones de "Papel y Cartón" aumentan, prácticamente, tres veces, y en menor proporción las "Materias utilizadas para la fabricación de papel".

Como el consumo de estas mercancías está íntimamente ligado al nivel de vida, es de prever que, de no expansionarse con rapidez la producción nacional, continúen aumentando las importaciones en los próximos años.

A las principales exportaciones de productos forestales, corcho y productos resinosos deben de añadirse las correspondientes a la madera de envase de frutos de exportación, cuyo valor se estima que alcanza la cifra de 1.000 millones de pesetas.

RÉSUMÉ

Il s'agit de voir dans cette étude comment le déséquilibre croissant de la balance commerciale agricole se forme dans le cadre plus réduit du sous-secteur forestier.

Pour cela, on analyse les résultats obtenus dans le commerce extérieur

des principaux groupes de marchandises de 1962 à 1965 où les importations du secteur agricole ont approximativement doublé.

Comme il n'existe pas de critère défini pour désigner les marchandises appartenant au secteur agricole et afin de pouvoir vérifier à tout moment les données qu'on utilise dans ce travail, on explique de façon détaillée l'origine et les critères suivis pour l'élaboration des données, qui émanent du Service de Statistiques du Commerce Extérieur Espagnol, Direction Générale des Douanes.

En analysant l'évolution des importations du secteur agricole dans les quatre années qu'on étudie, on déduit que, malgré leur rythme de croissance élevé, celles du sous-secteur forestier ont augmenté en importance relative par rapport au secteur total, 15 % en 1965 contre 13,7 % en 1962. La continuité de la croissance des importations du groupe "Bois, pâte à papier et papier" est à souligner.

Le liège est le produit le plus important des produits forestiers d'exportation et présente des valeurs presque constantes pendant ces quatre années.

Le solde moyen de la balance commerciale de tout le secteur agricole, pendant ces quatre ans, est de l'ordre de — 4.700 millions de pesetas. Environ 3 milliards de pesetas reviennent au secteur forestier.

Si l'on considère les trois grands sous-secteurs agricoles: l'agriculture, l'élevage et les forêts, on observe que l'augmentation des importations apparaît plus élevée dans les deux derniers.

La croissance des exportations est générale, mais faible dans les trois sous-secteurs.

Une analyse plus détaillée des importations correspondant au groupe "Bois, pâte à papier et papier" met en relief les points suivants:

Les importations de bois (sauf les troncs sciés pour la pâte à papier) ont presque doublé; l'augmentation du groupe "Pâte à papier et papier" est moindre —seulement 70 %—.

Le bois destiné à la construction a reçu un grand élan et son importation a à peu près triplé. Les valeurs du bois utilisé pour les coffrages, les traverses, les emballages, etc., sont moins fortes.

Les importations de "papier et de carton" ont pratiquement triplé et les matières utilisées pour la fabrication du papier ont crû en moindre proportion.

Comme la consommation de ces marchandises est intimement liée au niveau de vie, il faut prévoir que, si la production nationale ne s'étend pas avec rapidité, les importations augmenteront encore les prochaines années.

On doit ajouter aux principales exportations de produits forestiers de liège et de produits résineux le bois des caisses de fruits d'exportation dont on estime que la valeur atteint le chiffre d'un milliard de pesetas.

SUMMARY

In this study an attempt is made to see the shape of the growing lack of equilibrium of the agrarian balance of trade within the smaller limits of the subsector of forestry.

To do this, an analysis is made of the results obtained in foreign trade of the principal groups of goods during the four years 1962-1965, in which the imports of the agrarian sector were doubled approximately.

As no definite criterion exists by which goods are described as belonging to the agrarian sector, and so that the data used in this work may be checked at any moment, a fully detailed account is given of the origin and criteria followed in developing the data, all of which come from the Foreign Trade Statistics of Spain, General Customs Board.

Having analysed the evolution of the imports in the agrarian sector in the four years under consideration, the author deduces that in spite of their high rate of growth, those corresponding to the forestry subsector have increased in relative importance compared to the sector as a whole,

15 % in 1965 as against 13.7 % in 1962, while the continuity in the growth of imports of the "Wood, Pulp and Paper" group is outstanding.

Cork is the most relevant of the forestry products which are exported, showing almost constant figures during the four years.

The average balance in the balance of trade of the whole agrarian sector during the four years is in the nature of — 4,700 million pesetas, of which some — 3,000 million pesetas correspond to the forestry sector.

If we consider the three great agrarian subsectors, agricultural, cattle breeding and forestry, we observe that the increase in the imports of the last two is considerably higher.

The growth of exports is general, but slight in the three subsectors.

A more detailed analysis of the imports corresponding to the "Wood, Pulp and Paper" group brings out the following points:

Imports of wood (excluding pieces for pulp) have almost doubled, while the increase in the "Pulp and Paper" group is smaller, only 70 %.

Wood destined to construction shows a great increase, having just about trebled, while the values corresponding to wood used in props, rafters, containers and various uses has decreased.

Imports of "Paper and Cardboard" have practically trebled and "Materials used for the manufacture of paper" have increased in a smaller proportion.

As the consumption of these goods is intimately connected with the standard of living, it is to be expected that unless Spanosh production expands rapidly, the imports will continue to increase in the next few years.

To the principal exports of forestry products, cork and resinous products, we should add those corresponding to the wood for containers for exported fruit, whose value is estimated to reach the figure of 1,000 million pesetas.