

MOVILIDAD DE LA MANO DE OBRA AGRICOLA

Por

FEDERICO RUIZ DE LOBERA Y TOMBELLE

Ingeniero Agrónomo

S U M A R I O :

INTRODUCCIÓN.—1. OBJETO.—2. ANÁLISIS DE DIVERSAS ESTADÍSTICAS.—3. CONCEPTOS Y DEFINICIONES. — 4. MOVILIDAD DE LA MANO DE OBRA AGRÍCOLA EN ESPAÑA.

INTRODUCCIÓN.

PODEMOS considerar que toda nación o, simplificando el problema, todo hombre, satisfechas sus necesidades más inmediatas, desea constantemente nuevos bienes, no apetecidos en la etapa anterior. La agricultura representa, en este aspecto, el primer escalón.

La creación de bienes no agrícolas en proporción cada vez creciente y, sobre todo, la tupida red del sector Servicios, ha impuesto un trasvase de la población activa agraria (1) hacia las demás actividades.

En Italia, nación de agricultura muy similar a la nuestra, desde comienzo del año 1951 a finales de 1964, cerca de 3,3 millones de trabajadores abandonaron el campo, haciendo descender del 42 por 100 al 25 por 100 la relación entre la población activa agraria y la total activa. En nuestro país, durante el mismo período, dicho porcentaje pasó de representar el 48,8 por 100 al 32,3 por 100.

Por lo que respecta al futuro, las previsiones realizadas en el ámbito conjunto de los países miembros del Mercado Común Eu-

(1) Considerando como tal la vinculada a la producción agraria y no a su subsiguiente transformación.

2. ANÁLISIS DE DIVERSAS ESTADÍSTICAS.

La mayor parte de los trabajos consultados consideran la movilidad desde un punto de vista geográfico. La determinación de zonas socio-económicas, o simplemente de jurisdicciones administrativas, es la base para señalar esta movilidad.

Así, en Estados Unidos, la Oficina de Censos considera dos escalones geográficos: el Municipio y el Estado. Por tanto, la movilidad se verificará en los tres planos siguientes:

- a) Movimientos entre los límites de un mismo Municipio.
- b) Migraciones entre los límites de un mismo Estado.
- c) Migraciones entre los diversos Estados.

Es oportuno señalar, aun de pasada, la elevada tasa de movilidad (relación entre personas que cambiaron de residencia en un año y población total existente al principio del mismo) que dicha nación posee, oscilando entre el 18,6 por 100 al 21 por 100. Aproximadamente, las dos terceras partes de estos movimientos se realizan entre los límites de cada Municipio, y la otra tercera parte se reparte por igual entre los ocurridos en los conceptos b) y c).

El cuadro núm. 1 muestra la importancia de las migraciones interregionales de algunos países del C. E. E.:

CUADRO NÚM. 1

PORCENTAJE DE POBLACION MIGRADA INTERREGIONAL

NACION	AÑOS				
	1958	1959	1960	1961	1962
Alemania	1,82	1,79	1,76	1,78	1,76
Italia	0,89	0,95	1,04	1,32	No consta
Países Bajos	2,11	2,09	2,10	2,11	2,06
Bélgica	1,18	1,15	1,22	1,24	1,14

FUENTE: I. S. T. A. T. (Italia), Oficina Estadística de la Comunidad Europea, Luxemburgo, 1963.

Sin embargo, la comparación entre los índices obtenidos en los distintos países resulta peligrosa, porque:

- 1) La determinación geográfica de las regiones de un país implica ya una delimitación entre lo que es movimiento interregional

actividad agraria se realiza a tiempos parciales. Por ejemplo, los obreros eventuales dedicados a determinadas faenas agrícolas, cuya propia esencia exige gran volumen de mano de obra en un momento determinado, pasado el cual se suspende toda actividad.

En este caso, dichos trabajadores deben buscar en la movilidad a zonas geográficas cuyas puntas de trabajo estén escalonadas en el tiempo, una mayor continuidad en su actividad laboral.

Así, en el cuadro núm. 2 se indica el volumen de trabajadores estacionales ocupados según las diversas operaciones culturales señaladas.

Estadísticas de este tipo permiten comparar el grado de movilidad exigida por cada uno de los cultivos en su dimensión actual. En efecto, considerando que el mismo concepto de trabajador estacional lleva en sí una potencialidad de movimiento, podemos, com-

CUADRO NÚM. 2

TRABAJADORES AGRICOLAS OCUPADOS EN TRABAJO ESTACIONARIO
I T A L I A

Naturaleza del trabajo	Norte	Centro	Sur	Islas	Total Italia
Siega y recogida de cereales	4.534	2.581	36.925	3.471	47.511
Cultivo del arroz	36.252	—	—	158	36.410
Recolección de productos hortícolas	3.658	2.576	8.258	8.723	23.215
Recolección de frutas ..	9.130	674	1.926	4.965	16.695
Recolección de remolacha azucarera	3.446	—	3.365	490	7.301
Recolección del tabaco .	625	403	3.486	98	4.612
Recolección de agrios ..	—	—	1.932	3.383	5.315
Recolección y selección de uva	7.633	3.310	38.007	3.886	52.836
Recolección de aceituna.	15	8.652	123.231	1.118	133.016
Trabajos de preparación del suelo	10.335	4.780	20.608	4.955	40.678
Trabajos forestales varios	2.837	3.760	459	369	7.425
Otros	3.352	291	11.831	441	15.915
TOTALES.....	81.817	27.027	250.028	32.057	390.929

FUENTE: Elaboración del INEA sobre datos del Ministerio de Trabajo y de la Previsión Social.

CUADRO NÚM. 3

VARIACION EN PORCENTAJE DEL NUMERO DE EXPLOTACIONES,
SEGUN TAMAÑO (Has.)

P A I S	Periodo	Variación total	S E G U N T A M A Ñ O						
			Menos de 5	5-10	10-20	20-50	50-100	100-200	Más de 200
Austria	1951-60	- 7 %	- 13	- 6	- 1	+ 3	+ 2	+ 7	+ 10
Bélgica	1950-59	- 21 %	- 35 (0-4)	- 10 (4-28)	+ 8	+ 7 (28-97)	+ 5	—	+ 6 (97-162) (Más 162)
Canadá	1951-61	- 23 %	- 32	—	- 39 (10-15)	—	- 30 (30-60)	- 20 (Más 60)	+ 7
Dinamarca	1946-61	- 6 %	- 19	- 2	+ 4	—	- 10	—	- 16
Alemania	1949-62	- 19 %	- 29	- 20	+ 14	+ 10	+ 4	—	- 13
Países Bajos	1950-59	- 12 %	- 40	- 6	+ 10	—	0,6	- 4	—
Noruega	1949-59	- 8 %	- 10	- 1	- 4	—	+ 7	—	+ 14
Suecia	1951-61	- 17 %	- 30	- 16	- 11	+ 4	—	—	- 6
Suiza	1939-55	- 14 %	- 20	- 10	+ 4 (6-20)	—	- 1 (20-40)	- 16 (40-120)	—
Reino Unido	1950-60	- 11 %	- 11	—	- 11	- 6	- 5	—	+ 12
Estados Unidos	1950-59	- 31 %	- 50 (0-4)	—	- 45 (4-20)	- 37 (20-40)	- 35 (40-105)	- 1 (105-200)	+ 12

FUENTE: Les faibles revenus dans l'agriculture, O. C. D. E., Paris, page 75.

- a) Los tamaños de las explotaciones tienden a ajustarse a valores que permitan llevar la hacienda familiarmente, disminuyendo, por tanto, el número de obreros asalariados.
- b) La mecanización progresiva de tales haciendas familiares hace, a su vez, disminuir el número de obreros familiares que precisaban anteriormente.

Conviene advertir, no obstante, que en tales afirmaciones no se prejuzga un orden en el tiempo; es decir, si la mecanización, por ejemplo, sucede o precede a este abandono de la actividad agraria por parte de los trabajadores asalariados y familiares.

3. CONCEPTOS Y DEFINICIONES.

Aun cuando pueda ser una repetición inútil, parece aconsejable sintetizar los diversos conceptos que han ido saliendo al contemplar los datos expuestos anteriormente.

Se ha observado que la movilidad, en general, puede considerarse:

- 1) Como medida de "stock".—Se comparan aquí los volúmenes de mano de obra activa existentes en un ámbito "al" principio y "al" final de un período de tiempo. Esta diferencia, sumada con el incremento natural ocurrido durante el período considerado en dicho ámbito, mide el crecimiento o descenso que la movilidad ha ocasionado en tal recinto.
- 2) Como medida de "flujo".—Se consideran las entradas y salidas "durante" un cierto período en un determinado ámbito. La relación entre la suma de entradas y salidas y la población activa inicial mide la movilidad —como "flujo"— que posee tal ámbito, o quizá, de forma más expresiva, la permeabilidad al movimiento que posee dicho ámbito.

A su vez, cada una de estas dos formas en que puede medirse la movilidad se desdobra en tres planos, según sea el concepto ambiguo que intencionalmente hemos dado a la palabra recinto o ámbito:

- 1) Movilidad geográfica.—Cuando el recinto base donde analizamos el movimiento se refiere a lugares geográficos.
 - 2) Movilidad económica.—Cuando dicha base es una actividad económica.
 - 3) Movilidad en la categoría de la ocupación.—Es, finalmente,
-

Sin considerar los volúmenes absolutos evadidos de la agricultura puede observarse cómo en el período 1960-1965 es donde se ha originado una mutación más importante en la estructura de nuestra población activa.

El sector primario ha pasado de representar el 41,29 por 100 al 32,06 por 100 sobre el total de la población activa. Es, por tanto, a partir de 1960 cuando el problema presenta caracteres particularmente alarmantes.

Enfocando ya con más detalle lo ocurrido en este período, se presenta en el cuadro núm. 6 la población activa agraria, dividida en dos conceptos: obreros asalariados y empresarios socios y familiares.

CUADRO NÚM. 6

POBLACION ACTIVA AGRARIA
(Miles de personas)

A Ñ O S	Asalariados	Empresarios socios y fam.	Total
1960	2.349,3	2.269,4	4.618,7
1961	2.302,0	2.239,2	4.451,2
1962	2.213,9	2.228,1	4.442,0
1963	2.225,3	2.119,2	4.344,5
1964	1.289,5	2.653,7	3.943,2
1965	1.221,7	2.514,4	3.736,1

Es oportuno señalar que la serie cronológica de los años 60-61-62 y 63 no está homologada con la de los años 64-65. Sin embargo, sí pueden compararse los datos comprendidos en estos dos períodos. Por otra parte, el salto del año 1963 a 1964 puede conocerse por la estimación hecha en la "Memoria sobre la Ejecución del Plan de Desarrollo Económico y Social 1964". En dicha publicación se cifraban en 240.000 la disminución de la población activa agraria.

Respecto a lo ocurrido durante el año 1966, aun sin terminar el año, puede afirmarse que ha existido un frenazo en la corriente migratoria del campo, siendo particularmente notable este descenso a partir del segundo semestre.

En resumen, las reducciones anuales de población activa agraria en España adquieren ya en el decenio 1950-1960 importancia

Estos volúmenes de mano de obra evadidos de la agricultura tienen un destino poco conocido, tanto en su aspecto geográfico como de cambio de actividad económica.

Si comparamos por años el éxodo antes calculado y el saldo emigratorio (cuadro núm. 8), parece deducirse que no hay relación muy acusada entre estas dos cifras.

CUADRO NÚM. 8

Durante los años	Saldo emigratorio (continental)	Exodo
1961	188,2	114,5
1962	101,3	135,3
1963	93,1	132,6
1964	83,8	260,0
1965	60,6	238,2

La estadística sobre emigraciones interiores del Instituto Nacional de Estadística aclara algo más esta incógnita, ya que también fué el año 1964 el que registró un mayor volumen de cambios de residencia dentro del país (498.203), declinando, en cambio, en 1965 (448.126).

En cuanto a su destino por actividades económicas, es, fundamentalmente, la Construcción y Obras Públicas el primer escalón que suele recoger a los emigrados del campo.

La falta de información más acusada creemos se encuentra en aclarar hacia dónde (destino geográfico) y hacia qué (actividad económica) se dirige la población activa expulsada del campo.

Tratadas ya por el profesor G. Barbancho las posibilidades que ofrece la "Estadística de Emigración Interior", pasamos a considerar las que ofrecen los datos de la Mutualidad Social Agraria.

A partir de primeros de enero de 1965 ha empezado a utilizar dicha Mutualidad un procesador electrónico para la confección de sus estadísticas.

Las bajas de afiliación han sido clasificadas según las causas que las motivaron, lo que asegura un camino cierto a la hora de contabilizar el éxodo del campo.

Por otra parte, la muestra que representan los afiliados sobre el total de la población activa agraria es considerable. La Memoria sobre la ejecución del Plan de Desarrollo Económico y Social 1964

habrá que sumar a dicha diferencia el incremento natural habido en el transcurso del año, esto es, el saldo entre aquellas personas que entran en el mundo del trabajo y las que, por jubilación, muerte o incapacidad, dejan de considerarse activas.

RÉSUMÉ

La mobilité de la main-d'oeuvre devient la réponse de la population travailleuse dans sa tentative de se placer dans le panorama toujours changeant de l'économie du pays.

On peut la mesurer:

- 1) Comme mesure de "stock".—On compare ici les volumes de main-d'oeuvre active existant dans un milieu donné au commencement et à la fin d'une période. La différence additionnée avec l'augmentation naturelle survenue pendant la période considérée dans ce milieu représente l'augmentation ou la diminution que la mobilité y a causée.
- 2) Comme mesure de "flux".—On considère les entrées et les sorties pendant une certaine période, dans un milieu donné. Le rapport entre la somme des entrées et des sorties et la population active initiale mesure la mobilité —comme "flux"— que possède ce milieu ou peut-être de façon plus expressive la perméabilité au mouvement que possède ce milieu.

A son tour, chacune des deux formes où l'on peut mesurer la mobilité se divise en trois plans, selon le concept ambigu que nous avons donnée intentionnellement au mot "milieu":

- 1) Mobilité géographique.—Quand le milieu de base où nous analysons le mouvement se rapporte à des lieux géographiques.
- 2) Mobilité économique.—Quand cette base est une activité économique.
- 3) Mobilité dans la catégorie de l'occupation.—C'est, finalement, celle qui concerne des catégories comme les "salariés", les "travailleurs à domicile", les "professionnels du métier", etc., qui définissent des niveaux déterminés dans l'échelle verticale de l'occupation.

Généralement les statistiques sur la mobilité la reflètent comme une mesure de "stock" et sur le plan géographique.

C'est pourquoi il semble bon d'insister sur le fait que ce qu'on appelle l'exode rural ne doit pas se confondre avec la différence des populations actives puisqu'il faudra ajouter à cette différence l'augmentation naturelle qui s'est produite au cours de l'année, c'est-à-dire le solde entre les personnes qui entrent dans le monde du travail et celles qu'on cesse de considérer comme active parce qu'elles ont pris leur retraite, qu'elles sont mortes ou qu'elles sont devenues incapables de travailler.

SUMMARY

The mobility of manpower comes to be the reply of the working population, in its attempt to fit in to the always changing panorama of the country's economy.

This measure may be carried out:

- 1) As a measure of "stock".—Here the volumes of manpower existing in a certain sphere at the beginning and at the end of a period of time are compared. This difference added to the natural increase that has taken place in the said sphere during the period under consideration, measures the growth or decrease that the mobility has caused in this area.
- 2) As a measure of "flow".—The comings and goings are considered "during" a certain period in a particular sphere. The relationship