

Agricultura ecológica y manejo del suelo, adelantándose a las políticas de protección

Fundamentos para el control de plagas y enfermedades en agricultura ecológica

Modelos de comercialización de los productos ecológicos

Biodiversidad y producción ecológica en el Año Internacional de la Diversidad Biológica

# La agricultura ecológica y la Presidencia española de la Unión Europea

Bajo el lema "La agricultura y la alimentación, un sector estratégico para Europa", la Presidencia española de la Unión Europea está ejecutando un programa de actuaciones para el sector agrario. Sin embargo, a pesar del claro liderazgo de la agricultura ecológica española en

Europa y de la aprobación de una Ley de Economía Sostenible por el Parlamento español, la producción ecológica, el modelo más sostenible conocido de producir alimentos, no figura en la agenda de las prioridades de la Presidencia española de la UE.

**Víctor González.**

Director técnico de la Sociedad Española de Agricultura Ecológica (SEAE).

**D**urante el primer semestre de 2010, la Presidencia española de la UE ejecuta un programa de actuaciones para el sector agrario, sin duda el más importante, definido en las deliberaciones previas por el Consejo de Agricultura, en su mayor parte, aunque siempre se suelen contemplar algunos aspectos de la Presidencia de turno. En este caso, el lema es "La agricultura y la alimentación, un

sector estratégico para Europa". Los temas a abordar son tres:

- a) Su capacidad para abastecer a la población de alimentos sanos, seguros y de calidad haciendo frente al desafío alimentario mundial y evitando un alto grado de dependencia alimentaria.
- b) Su potencial para promover el empleo y favorecer el crecimiento económico en el nuevo modelo de economía sostenible.
- c) Su contribución a mantener el medio ambiente, la conservación de los territorios, su biodiversidad y la lucha contra el cambio climático.

La producción ecológica confirma cada vez que aparecen nuevos estudios que puede contribuir positivamente en estos tres grandes ejes temáticos y, a nuestro entender, debería contemplarse en las actuaciones que lleve a cabo la Unión Europea.

Sin embargo, las prioridades del Consejo de la UE en materia de agricultura para este periodo reflejan escasamente este potencial en el debate sobre el futuro de la Política Agraria Común (PAC) más allá de 2013 (Horizonte 2020), la competitividad de la agricultura y la industria agroalimentaria o el papel de la mujer en el mundo rural, como veremos a continuación.





Las orientaciones productivas ecológicas más destacadas en España son los bosques, pastos y praderas, que constituyen la base de la ganadería ecológica.

## Las prioridades de la Presidencia española en materia agraria

### El futuro de la PAC más allá de 2013

Nuestro país asumió la Presidencia en un semestre decisivo para continuar el debate sobre el futuro de la PAC, una vez cerrados los acuerdos del “chequeo médico” y tras los primeros pasos en su aplicación. Durante la Presidencia española, coinciden en el tiempo procesos de destacado interés para la PAC y el sector agroalimentario europeo, tales como: el seguimiento a la crisis alimentaria y sus consecuencias, la preocupación sobre la seguridad alimentaria global, las negociaciones de la Ronda de Doha en el seno de la Organización Mundial del Comercio (OMC) o la renovación de los compromisos en la lucha contra el cambio climático y la conservación de recursos naturales y la biodiversidad.

La Comisión Europea, después de terminar la consulta pública y la Conferencia sobre “La reforma del presupuesto, cambiar Europa” en 2008, debe presentar durante 2010 un documento (comunicación, en el argot de Bruselas) sobre la reforma del presupuesto y

las políticas comunitarias, que servirá para abrir el debate de las perspectivas financieras 2014-2020. Por otro lado, el carácter estratégico y “común” de la PAC tiene que garantizar para ésta una ponderación suficiente en el presupuesto comunitario más allá de 2013.

Como sabemos, la PAC es casi la única política comunitaria, que además de beneficiar a la totalidad de los europeos aportando un “valor añadido” comunitario, ha jugado un papel fundamental en el proceso de consolidación de la UE. Sus objetivos, confirmados en el Tratado de Lisboa, siguen vigentes: mantener una actividad agraria sostenible en todo el territorio, conservando el medio ambiente y el paisaje; proporcionar alimentos suficientes de calidad y contribuir al desarrollo sostenible.

También el Consejo Informal de ministros de Agricultura de la UE que se celebrará en este semestre (el próximo mes de mayo en Mérida) va a dedicarse a reflexionar sobre el futuro de la PAC, y sin embargo, la producción ecológica como un modelo que está demostrando el cumplimiento de los objetivos de la PAC, no ocupa un lugar destacado en estos debates. Es más, en ningún párrafo del citado documento aparece mencionada la producción ecológica.

## La competitividad de la agricultura y la industria agroalimentaria

Otra de las prioridades que se marca la Presidencia española es fomentar e impulsar las iniciativas del Consejo para incrementar la competitividad de la agricultura y la industria agroalimentaria europea, para contribuir de forma sustancial a la disponibilidad y seguridad alimentaria, al crecimiento y empleo en la UE y al mantenimiento de la población y la actividad económica en el medio rural, aspectos ambos en los que ofrece beneficios la agricultura ecológica. Son, además, un motor importante de la economía de los países y esenciales para la innovación y el desarrollo, sin olvidar que cumplen una función crucial para que Europa avance y se transforme en una economía basada en el conocimiento. Esta mejora de la competitividad de la industria agroalimentaria debería reforzar su capacidad de crecimiento sostenible y garantizar la integración y consolidación de los sectores a lo largo de la cadena alimentaria, y enlaza con las prioridades marcadas en la Decisión de la Comisión para crear un Grupo de Alto Nivel sobre la competitividad de la industria agroalimentaria.

Se argumenta para ello que en un mercado globalizado del sector agroalimentario como el actual, se debe mejorar y reforzar la presencia en los mercados internacionales, y demandar igualdad de exigencias, requisitos y controles a los productos importados de países terceros en aras de garantizar unas importaciones seguras de alimentos que concurren en igualdad de condiciones y que no distorsionen el mercado. La producción ecológica aunque prioriza la comercialización en canales cortos, como solución para evitar la emisión de gases con efecto invernadero, dispone de un mecanismo de control a los países terceros que cumple con este objetivo de manera sobrada.

Además de impulsar las iniciativas del Consejo en este sentido, la Presidencia española manifestó su intención de apoyar la participación de los agentes económicos en el análisis de la situación, con la celebración de diversas conferencias europeas. Este aspecto es muy importante para el sector de la producción ecológica, en el que los agentes que lo integran hemos definido el funcionamiento del mismo desde su creación, pero sin embargo no hemos visto que la agricultura ecológica





Otros cultivos pequeños en superficie pero fundamentales por su dimensión económica son los hortícolas y frutales.



En lo que se refiere a los operadores ecológicos, el 90% de ellos son productores del sector primario, y el resto elaboradores y comercializadores o importadores (0,35%).

haya sido incluida en las conferencias previstas en el programa oficial de la Presidencia española de turno de la UE, aunque por esta razón se han promovido otros eventos como el III Congreso Europeo de Agricultura Ecológica <sup>(1)</sup>.

<sup>(1)</sup> III Congreso Europeo de Agricultura Ecológica. Parte 1 Conferencia Nuevo Pacto Verde para una cadena agroalimentaria sostenible, que organice el Grupo IFOAM EU y SEAE el 6 y 7 de junio (ver [www.agroecologia.net](http://www.agroecologia.net) y [www.ifoam-eu.org](http://www.ifoam-eu.org)).

## Agromed

**marca líder:**

**Calidad, Innovación, Ecología y Confianza.**

*Tú eliges*

**Agromed**  
[www.agromed.net](http://www.agromed.net)  
 agromed@agromed.net  
 +34 958 59 76 11  
 SPAIN

**Abonos y fitofortificantes naturales**





Las fincas ecológicas son las que más fácilmente se involucran en actividades de elaboración, comercialización y distribución, por la confianza y conexión entre agricultores y consumidores ecológicos.

### El papel de la mujer en el medio rural

Durante la Presidencia del Consejo de la UE, España escogió dar prioridad al valor de la igualdad, de manera especial, a la igualdad entre hombre y mujer. Para ello argumentó que el medio rural europeo tiene unas características comunes marcadas por el envejecimiento, la masculinización, la falta de servicios e infraestructuras, la dificultad de acceso a las nuevas tecnologías y la poca participación de las mujeres en los procesos de toma de decisiones. Además se ha resaltado que la tasa actual de empleo de mujeres es menor que la masculina y, en algunos casos, el colectivo femenino ni siquiera participa en el mercado del trabajo, no quedando registradas como desempleadas en las estadísticas, y sin reconocimiento, protección y remuneración acorde con el desempeño de sus funciones. Sólo un pequeño número de mujeres son propietarias de explotaciones agropecuarias, de dimensiones reducidas y poco rentables. Todo ello, a pesar de que la mujer desempeña un importante papel en el medio rural en el aspecto social como vertebradora del territorio, en el económico como diversificadora de actividades tradicionales y en el medioambiental como conservadora del patrimonio natural. Por todo ello, la Presidencia española de la UE se plantea contribuir a mejorar la percepción del papel de la mujer y a llevar a cabo una labor intensa y continuada de concienciación. Este propósito nos parece acertado aunque desafortunadamente

no se ha escogido profundizar y divulgar los resultados de diversos estudios que apuntan a un papel más relevante de la mujer en el sector de la producción ecológica.

### Importancia y beneficios de la producción ecológica en la UE y España

La agricultura ecológica a nivel mundial ocupa 35 millones de hectáreas de tierras agrícolas con manejo ecológico, con casi 1,4 millones de operadores, según el estudio apoyado por el FiBL/IFOAM (Willer *et al.*, 2010), con datos de 2008. Europa es el segundo continente en cuanto a superficie después de Oceanía (12,1 millones de ha), seguido de América Latina (8,1 millones de ha). En Europa hay 8,2 millones de ha manejadas con el método ecológico en 220.000 granjas/fincas a finales de 2008. Esto significa que la superficie agraria ecológica aumentó en Europa en más de 0,5 millones de ha en comparación con 2007, lo que sitúa el 23% de la tierra cultivada bajo manejo ecológico del mundo en Europa.

Un 1,7% de la superficie agrícola europea y 4,3% de la superficie agrícola en la UE es manejado con el método ecológico. Los países con mayor área de producción ecológica son España, Italia y Alemania. Además hay cuatro países en Europa con más de un 10% de superficie ecológica: Liechtenstein, Austria, Suiza y Suecia.

En 2008, las ventas de productos ecológicos ascendieron aproximadamente a 18.000 millones de euros en 2008. El mayor mercado de productos ecológicos en ese año fue Alemania, seguido de Francia y Reino Unido. Como parte de la cuota del mercado total, los niveles más altos se han alcanzado en Dinamarca, Austria y Suiza, con aproximadamente un 5% de cuota de mercado para los productos ecológicos. El mayor gasto per cápita está también en estos países. El apoyo a la agricultura ecológica en la Unión Europea y los países vecinos incluye subvenciones correspondientes a programas de desarrollo rural, la protección jurídica, así como planes de acción nacionales y uno europeo. Uno de los instrumentos fundamentales del plan de acción europeo sobre la alimentación y la agricultura ecológicas, además de la revisión del Reglamento 2092/91, fue la campaña de promoción e información ([http://ec.europa.eu/agriculture/organic/home\\_es](http://ec.europa.eu/agriculture/organic/home_es)) que se puso en marcha durante el año 2008, con el objetivo de aumentar la conciencia del ciudadano sobre los beneficios y ventajas de la agricultura ecológica en toda la Unión Europea. Además, la mayoría de Estados miembros de la UE tienen planes de acción nacionales.

La agricultura ecológica española ya se situó en 2008 a la cabeza de la producción de alimentos ecológicos en la UE, con 1.317.752 ha de superficie manejadas por 23.473 operadores con el método ecológico. La superficie mencionada es la más elevada de toda la UE, seguida de las 1.150.000 ha de Italia. El 17% del total del terreno europeo dedicado a este tipo de agricultura se encuentra en nuestro país, donde el número de ha destinadas a estos cultivos ha aumentado un 63,2% entre 2005 y 2008. Este importante crecimiento supone en superficie un 33% más que en 2007, y un 16% más en número de operadores, según datos del Ministerio de Medio Ambiente y Medio Marino y Rural (MARM). Continúa así la positiva evolución que se viene produciendo en este periodo, en el que las tasas globales de incremento de superficie y operadores han sido, respectivamente, del 80% y del 33%. Según los datos de Eurostat (2008) el 3,2% del total del terreno agrícola en España está destinado a este tipo de producción, algo que repercute en la protección del medio ambiente y en el bienestar animal.







tre agricultores y consumidores ecológicos. La comercialización directa es mayor (39%), que en el caso de las fincas convencionales (13%). Las fincas con estas iniciativas complementarias crearon un 64% más de empleo, que las que no las tenían.

El estudio afirma también que la producción ecológica atrae a gente más joven y más formada a la agricultura <sup>(4)</sup>, que la convencional, aminorando así el envejecimiento creciente de la población rural <sup>(5)</sup>. En España, las estimaciones (Imedes, 2009) indican que entre el 60 y el 70% de los trabajadores dedicados al sector son titulados universitarios o técnicos especializados, un 20% son titulados superiores y el resto trabajadores sin cualificación <sup>(6)</sup>.

Además según el estudio citado, la producción ecológica atrae también nuevos operadores o "neorrurales" del sector agrario. El 31% de los agricultores ecológicos han entrado en la agricultura como actividad nueva, sin proceder de familia agrícola, frente al 21% en la convencional. Concluye que si en Reino Unido se convirtieran todas las fincas a ecológico, se crearían más de 93.000 nuevos empleos directos en las propias fincas. Aunque las consecuencias en países desarrollados con sólo el 1-2% de la población empleada en el sector primario no serían tan dramáticas, sí evitaría el envejecimiento y el relevo generacional en el desarrollo rural.

Por otro lado, el sector de la producción ecológica ocupa en España actualmente a casi 60.000 puestos de trabajo directos, si estimamos los operadores registrados, las empresas elaboradoras-comercializadoras e importadoras de alimentos ecológicos (que emplean a casi 15.000 personas en este subsector en las tres operaciones (Imedes, 2009) además de los aproximadamente 350 puestos involucrados en los sistemas de control y certificación. Estos empleos se concentran en Andalucía (40% del total), Castilla-La Mancha (11%) y Cataluña (10%). En cuanto a la distribución, mientras que Andalucía destaca por concentrar un alto porcentaje de productores (39% del total), Cataluña, aunque sólo participa en un 5% de las empresas



El estudio afirma también que la producción ecológica atrae a gente más joven a la agricultura que la convencional, aminorando así el envejecimiento creciente de la población rural.

productoras, representa el 20% de las empresas elaboradoras.

## Conclusiones

La agricultura ecológica propicia la creación de oportunidades de empleo, posibilita incrementos en la población rural y crea riqueza en estas zonas. Existen perspectivas muy interesantes de empleo en el sector de la agricultura y la ganadería ecológica y en su cadena de suministro. Además, como continúa creciendo la demanda entre los consumidores, las oportunidades se multiplican. Las oportunidades más evidentes existen en las granjas y huertas ecológicas, donde el enfoque manual del trabajo, en contraste con la dependencia de insumos artificiales que existe en la agricultura convencional, requiere un mayor número de trabajadores en todas las categorías y niveles de experiencia.

La propia imagen saludable de la naturaleza y agricultura que resulta de los sistemas de producción ecológica proporciona oportunidades para el establecimiento de empresas rurales y de ecoturismo, así como granjas-escuela, jornadas de puertas abiertas, senderos y otras actividades de hostelería. Las profesiones que más se beneficiarán de dicha tendencia, son aquellas relacionadas con la hostelería, el comercio y el turismo.

La filosofía de innovación en el uso y experimentación de nuevas técnicas en la producción ecológica, ha atraído a profesionales medios y técnicos a iniciarse en este tipo de actividades.

La producción ecológica, se plantea como alternativa rentable y sostenible al sector de producción de alimentos. Supone un nuevo vector de renovación, innovación y dinamismo a las actividades agrarias. Los agricultores ecológicos suelen emplear aprendices y alumnos en prácticas que aseguran que la próxima generación de agricultores adoptará unas técnicas más sostenibles que los actuales, y en los que se combinarán los aspectos tradicionales y los últimos avances científicos. La necesidad de crear empresas más pequeñas, idóneas para la gestión de este tipo de fincas/granjas, ofrece oportunidades a los recién llegados a la agricultura, algo importante.

Estas y otras consideraciones deberían retomarse en la PAC y España debería impulsar este cambio, como país líder en la producción ecológica europea. ●

## Bibliografía ▼

- ▶ Bello A, Castro I, Rodríguez R. 2009. Un proyecto agroambiental y alimentario solidario para conservar el territorio y la cultura rural. *Agropolca* 6, 28 p.;
- ▶ Comisión Europea. 2008. Sociedad y economía. [http://ec.europa.eu/agriculture/organic/home\\_es](http://ec.europa.eu/agriculture/organic/home_es)
- ▶ Eurostat. 2008. Estadísticas agrarias
- ▶ IMEDES. 2009. El empleo en el sector de la Agricultura y Ganadería Ecológica
- ▶ Instituto Nacional de Estadística [www.ine.es/](http://www.ine.es/)
- ▶ MAPA. 2007. Plan Integral de Actuaciones para el fomento de la AE 2007-2010. En [www.vivelaagriculturaecologica.com](http://www.vivelaagriculturaecologica.com)
- ▶ MARM 2008 Estadísticas AE - España [www.marm.es](http://www.marm.es)
- ▶ SEAE. 2009. Presidencia española 2010. Prioridades en las áreas de agricultura y pesca. Secretaría General Técnica. Subdirección Relaciones Internacionales, Asuntos comunitarios. MARM. Boletín SEAE 8, 62-63.
- ▶ Soil Association. 2006. Organic works. Providing more jobs through organicfarming & local food supply.
- ▶ UPA. 2009. Agricultura ecológica. Rev. La Tierra - Cuadernos, N° 14 [http://www.upa.es/\\_clt/index.php](http://www.upa.es/_clt/index.php)
- ▶ Zorn A, Lippert C; Dabbert S. 2009. Economic concepts of organic certification. CER-COST Project

<sup>(4)</sup> La proporción de agricultores ecológicos con edad inferior a 55 años es del 20% más alta que en agricultura convencional.

<sup>(5)</sup> El promedio de edad de los agricultores en la UE está por encima de los 60 años y que cada vez atrae a menos personas al sector.

<sup>(6)</sup> Sin tomar en cuenta los trabajadores temporales que aumentaría el % de trabajadores sin cualificación.