

# Situación actual del cultivo de tomate para industria

Influencia en la evolución del cultivo de la revisión intermedia de la PAC

El aumento del 44% en la producción de tomate para industria en el mundo se ha dejado notar también en España, que en el periodo 1999-2004 se ha incrementado un 46%. Esta situación ha provocado la aplicación de penalizaciones en las ayudas, percibiendo este año el productor 29,36 euros/t frente a lo establecido, 34,50 euros/t. Una posible explicación de estos hechos es el efecto que produce la reforma de la OCM del tabaco y algodón, que afecta a Extremadura y Andalucía, principales provincias productoras de tomate para industria.

**Teresa de J. Bartolomé García, Rocio Velázquez Otero, Mercedes Gómez-Aguado Gutiérrez y Manuel Martínez Cano.**

Escuela de Ingenierías Agrarias de Badajoz (UEX).

La producción mundial de tomates para industria se ha incrementado en el año 2004 en un 44% respecto a la producción de 2001, un aumento considerable en tan sólo tres años. Los principales responsables de esta tendencia al alza son, por un lado, los países de la UE-15, con un 34% más de producción, y por otro, California, con un 35%. Hay que destacar que la producción conjunta de estos países representa el 64% del total mundial (**cuadro I**).

En el resto del mundo merece la pena llamar la atención sobre la producción asiática, que se ha incrementado en un 72% respecto al año 2001, y que se concentra en China, país donde



Semillero de tomate para industria en las Vegas Altas del Guadiana.

en el futuro se prevé un importante crecimiento de la superficie de cultivo, consecuencia de la reciente entrada de este país en la OMC.

## La producción en la Unión Europea

La producción de tomate para industria en la Unión Europea está regulada por la OCM de Frutas y Hortalizas Transformadas, aprobada en octubre de 1996, Reglamentos (CE) 2200/96 y 2201/96 del Consejo. Estos reglamentos fueron reformados en el año 2000 por el Reglamento (CE) del Consejo 2699/2000 de 4 de diciembre. Posteriormente, el Reglamento 449/2001 de 2 de marzo de 2001 establecía las disposiciones de aplicación del anterior en lo relativo al régimen de ayudas en el sector de los productos transformados a base de frutas y hortalizas y derogó el Reglamento 504/97.

En el Reglamento 2699/2000, se instauraba un nuevo sistema de contingentación, sustituyéndose las cuotas por un régimen de umbrales. También desapareció el precio mínimo, sustituido por un precio libre negociado entre las industrias transformadoras y las Organizaciones de Productores (OOPP), siendo éstas las receptoras directas de las ayudas.

El umbral comunitario de tomate fresco se estableció en 8.251.455 t y se distribuyó entre los diferentes países en las cantidades que se recogen en el **cuadro II**. A España le correspondieron 1.238.606 t (15%), a Francia 401.608 t (5%), a Grecia 1.211.241 t (14%), a Italia 4.350.000 t (53%) y, por último, a Portugal 1.050.000 t y el 13% del total. El Reglamento establece un sistema de penalización a aquellos países que superen el umbral nacional, siendo ésta efectiva cuando se rebase el umbral comunitario. La ayuda a la transformación se fijó en 34,50 €/t, para el caso de no producirse rebasamiento del umbral, reduciéndose en caso contrario.

**CUADRO I. PRODUCCIÓN MUNDIAL DE TOMATES EN EL PERÍODO 2001-2004 (MILES DE TONELADAS).**

	2001	2002	2003	2004 *	Variación 2004 sobre 2001 (%)
UE-15	8.439	7.817	9.161	11.201	34
Resto del área mediterránea	2.000	2.718	3.155	3.144	57
<b>Subtotal área mediterránea</b>	<b>10.439</b>	<b>10.535</b>	<b>12.316</b>	<b>14.345</b>	<b>37</b>
Resto países de Europa	297	764	783	637	14
California	7.838	10.029	8.393	10.586	35
Otros Estados (excepto California)	499	472	504	500	0
Canadá	482	561	492	590	22
Asia	1.060	2.357	2.849	3.947	72
<b>Subtotal hemisferio Norte</b>	<b>20.615</b>	<b>24.718</b>	<b>25.337</b>	<b>30.605</b>	<b>48</b>
<b>Subtotal hemisferio Sur</b>	<b>3.126</b>	<b>2.988</b>	<b>3.176</b>	<b>3.595</b>	<b>15</b>
<b>Total mundial</b>	<b>23.741</b>	<b>27.706</b>	<b>28.513</b>	<b>34.200</b>	<b>44</b>

Fuente: Tomato News. \* Estimaciones.

## CUADRO II.- EVOLUCIÓN DE LA PRODUCCIÓN DE TOMATE (MILES DE TONELADAS (MT)) PARA INDUSTRIA EN LOS PAÍSES DE LA UE, EN EL PERIODO 1999-2004

Año	Producción (Mt)					
	España	Francia	Grecia	Italia	Portugal	Total
1999	1.510	371	1.246	5.014	997	9.132
2000	1.318	299	1.063	4.875	855	8.410
2001	1.472	309	935	4.806	917	8.439
2002	1.588	241	861	4.325	802	7.817
2003	1.711	248	984	5.324	894	9.161
2004	2.200*	221*	1.200*	6.400*	1.180*	11.201*
<b>Variación en 2004 sobre 1999 (%)</b>	<b>+ 46</b>	<b>- 40</b>	<b>- 4</b>	<b>+ 28</b>	<b>+ 18</b>	<b>+ 23</b>

Fuente: Tomato News. \* Estimación.

En la UE-15 la producción de tomate sigue en aumento como consecuencia de los incrementos sucesivos de superficie de cultivo de los últimos años, principalmente en España e Italia, que han producido un 46% y un 28% más que en 1999, respectivamente. Portugal creció un 18% respecto al año de referencia. Por el contrario, ha descendido Francia, en un 40%, comparado con la producción del mismo año, debido a sus peores condiciones climáticas, y Grecia, que desciende un 4% y que raramente consigue llegar a su umbral nacional (**cuadros II y III**).



Plantas de tomate recién transplantadas al terreno de asiento.

## CUADRO III.- UMBRALES NACIONALES DE TOMATE CON DERECHO A AYUDA DE LOS PAÍSES ACOGIDOS A LA OCM DE FRUTAS Y HORTALIZAS TRANSFORMADAS. PRODUCCIONES DE TOMATE FRESCO (MILES DE TONELADAS (MT)) Y VARIACIÓN (%) RESPECTO AL UMBRAL EN EL PERIODO 2001-2004

	Umbrales (Mt)	% sobre Total UE	Producción							
			2001		2002		2003		2004*	
			(Mt)	% S/Umbral	(Mt)	% S/Umbral	(Mt)	% S/Umbral	(Mt)	% S/Umbral
España	1.239	15	1.472	+ 18	1.588	+ 26	1.711	+ 38	2.200	+ 78
Francia	402	5	309	- 22	241	- 40	248	- 38	221	- 45
Grecia	1.211	14	935	- 26	861	- 29	984	- 20	1200	- 1
Italia	4.350	53	4.806	+ 10	4.325	- 1	5.324	+ 22	6.400	+ 47
Portugal	1.050	13	917	- 14	802	- 21	894	- 15	1.180	+ 12
<b>Total UE</b>	<b>8.252</b>	<b>100</b>	<b>8.439</b>	<b>+ 2</b>	<b>7.817</b>	<b>- 5</b>	<b>9.161</b>	<b>+ 11</b>	<b>11.201</b>	<b>+ 36</b>

Fuente: Tomato News. \* Estimaciones.

En el **cuadro II** se constata la evolución ascendente de la producción comunitaria de tomate para industria, que ha alcanzado su máximo histórico en la campaña de 2004, con más de 11.000.000 t, superando en un 36% el umbral comunitario.

Respecto a los diez nuevos Estados miembros, no se prevé que influyan en la actual situación del sector, ya que la producción de los diez es insignificante comparada con la de la UE-15. Como consecuencia de su incorporación, el pasado año, la UE ha establecido disposiciones transitorias de aplicación del Reglamento (CE) 2201/96 del Consejo y del Reglamento (CE) 1535/2003, en el Reglamento (CE) 416/2004 de la Comisión, de 5 de marzo de 2004. La ayuda fijada para los tomates producidos en los nuevos Estados miembros en el año 2004, su primera campaña, es de 25,88 €/t.

La adhesión a la UE de los diez nuevos Estados debe resultar beneficiosa para el sector del tomate por el potencial incremento de consumo que suponen sus casi ochenta millones de habitantes.

### La producción española

Las más importantes zonas de producción españolas se encuentran en Extremadura, el Valle del Ebro, Murcia y Andalucía, si bien con una situación muy diferente en cada una de ellas. La región más importante, con diferencia, es Extremadura que, junto con Andalucía, presenta un incremento de producción relevante en los últimos tres años, mientras que en el Valle del Ebro se observa un descenso productivo. El desequilibrio está motivado por la marcada diferencia de competitividad entre las diferentes regiones y por la influencia que la reforma de las OCM del algodón y del tabaco está teniendo en este cultivo, que puede justificar las nuevas plantaciones en Andalucía y Extremadura, respectivamente.

Desde el año 2001, cuando entró en vigor el sistema de umbrales, España dispone de un umbral nacional con derecho a ayuda de 1.238.606 t, de las que 144.902 t son para tomate pelado y el resto, 1.093.704 t, lo son para otros transformados, de forma que, caso de haber sobrante en alguno de los subumbrales, la cantidad correspondiente se puede trasladar al otro.

El tomate pelado se produce, principalmente, en el Valle del Ebro, aunque en los últimos años se advierte una importante disminución de la producción que parece estar provocada por las continuas penalizaciones que España viene sufriendo desde la campaña 2001/02, consecuencia del rebasamiento del umbral nacional. Las penalizaciones previstas repercuten en la ayuda

que reciben los agricultores por tonelada de tomate fresco, y se deja sentir más allí donde los rendimientos del cultivo son más bajos, caso de las explotaciones de esta zona productiva, lo que está dando lugar a una disminución progresiva de la superficie de cultivo.

Por el contrario, las nuevas plantaciones se concentran en las zonas más competitivas, como Extremadura y Andalucía, lo que

## TOMATE

pone de manifiesto una clara reestructuración de las áreas de producción, que puede amenazar la competitividad del sector, sobre todo si se tiene en cuenta que el consumo mundial está estabilizado, lo que podría comprometer la actual capacidad productora y transformadora.

Como puede observarse en el **cuadro III**, España ha rebasado el umbral nacional con derecho a ayuda garantizada en las campañas de los años 2000 (6%), 2001 (18%), 2002 (26%) y 2003 (38%), y lo ha vuelto a superar en el 2004 con un espectacular 78% de exceso.

Esta situación ha provocado la aplicación de las penalizaciones previstas a España, que se concretaron en una reducción del 15% sobre el precio establecido en la campaña de 2003, y lo mismo ha ocurrido en la de 2004, que ha quedado en 29,36 €/t. El continuo ascenso de la producción española puede provocar que en los años 2005 y 2006 las penalizaciones alcancen el 25%.

Actualmente, el tomate para industria español recibe de la UE una ayuda total de 37 millones de euros.

De la observación del **cuadro IV** se desprende que la producción actual de tomate para industria en España se ha multiplicado por tres respecto a la producida en 1987, año siguiente al de la adhesión de España a la Unión Europea, mientras que la cantidad de tomate con derecho a ayuda sólo se ha duplicado. En el caso particular de Extremadura, el incremento de producción del año 2004 respecto a 1987 es de casi cuatro veces más.

En el caso de Andalucía, con escasa tradición en la producción de tomate para industria, en los últimos tres años ha multiplicado por tres la cantidad de materia fresca transformada. Así, en el año 2002 se transformaron 79.000 t en la única industria de Andalucía occidental, ubicada en la provincia de Sevilla, y en el 2004 se han industrializado 234.000 t en las cuatro plantas actualmente existentes, ya que en el pasado año se han abierto tres más, dos de ellas en Sevilla y la tercera en la provincia de Cádiz.

La Reforma de la OCM del algodón parece ser una de las causas de esta situación. Andalucía es la primera productora de España de algodón, con una producción que en los últimos años está estabilizada alrededor de las 300.000 t de algodón sin desmotar en una superficie de 90.000 ha. El 90% del cultivo se concentra en Andalucía occidental, destacando la provincia de Sevilla con un 61%, seguida de Cádiz con un 17% y Córdoba con un 13% del total.



Plantación de tomate para industria con riego a pie.

#### CUADRO IV. CANTIDADES DE TOMATE CON DERECHO A AYUDA (TONELADAS), PRODUCCIÓN ESPAÑOLA Y EXTREMEÑA EN LOS AÑOS 1987, 1998, 2003 Y 2004.

Año	Cuota-umbral con derecho a ayuda para España (t)	Producción española (t)	Producción extremeña (t)	Producción extremeña/Producción española (%)
1987	667.000	724.500	420.000	60
1998	1.006.464	1.182.000	934.000	79
2003	1.238.606	1.711.370	1.267.157	74
2004	1.238.606	2.200.000*	1.567.620	71
Variación 2004/1987 (%)	+ 86	+ 204	+ 273	—

Fuente: elaboración propia con datos de Tomato News, Junta de Extremadura y Diario Oficial de la UE. \* Estimación.

La reforma prevista, en la llamada "revisión intermedia de la PAC", establece un desacoplamiento del 65% de las ayudas actuales, manteniendo acoplado a la superficie (no a la producción), un 35% con un techo fijado en 70.000 ha. Su entrada en vigor está prevista para el año 2006. Este desacoplamiento dará lugar a que muchas hectáreas de tierra, actualmente ocupadas por algodón, se beneficien del pago único, a la vez que pueden ser cultivadas de tomate. Esto provocaría una disminución en la cuantía de la ayuda, consecuencia de las mayores penalizaciones que la UE establece al superarse los umbrales. Efectos de sustitución que ya se están notando en el incremento de superficie y en la instalación de nuevas industrias.

### ► El tomate para industria en Extremadura

En los últimos tres años, se observa un significativo incremento de la producción de tomate para industria, de forma que en la campaña de 2004, la producción extremeña (1.567.620) superaba el umbral comunitario para España (1.238.606 t) en un 26,56%. Estas cifras dejan clara la falta de adecuación de los actuales umbrales de transformación con nuestra realidad productiva.

La superficie de cultivo correspondiente a 2004 fue, según datos provisionales, de 27.680 ha, un 17% superior a la del año 2003 y un 54% más si la comparamos con la del año 2000, correspondiéndose con un 62% más de producción. Esto significa que, además de existir una tendencia al alza de la superficie de



Tomate para industria listo para la recolección mecanizada.

# AYUDAS PAC 2005



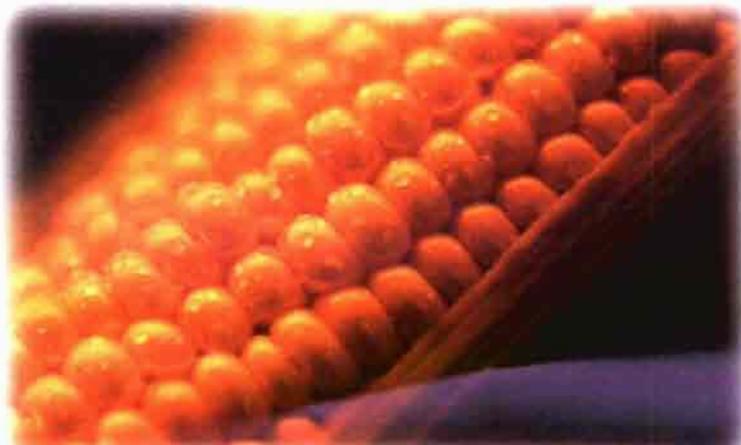
## CAJA DE EXTREMADURA



Formalización GRATUITA  
Seguro RC gratuito para toda su cabaña ganadera  
(vacuno, ovino y caprino), incluido los perros pastores propios.  
Seguro de Daños gratuito: (ataque de perros asilvestrados)  
Regalo de una BOLSA NEVERA PICNIC \*.

ANTICIPAMOS EL 100 % DE SU PAC DOMICILIADO.

\* Lo obtendrá a la entrega de la copia de su PAC - 2005 domiciliado.



# FUERZA PARA EL CAMPO

tomate para industria, la producción unitaria también se ve incrementada debido a que las mejoras en las técnicas de cultivo (utilización de planta con cepellón, riego por goteo, fertirrigación, recolección mecánica, etc.) afectan a un número de hectáreas mayor cada año (**cuadro V**).

Si hacemos el análisis por provincias, se observa que en Badajoz el incremento de superficie de 2004 respecto a 2000 fue de un 50%, mientras que en Cáceres fue de casi un 70% (**cuadros VI y VII**).

**CUADRO V. SUPERFICIES DE CULTIVO, RENDIMIENTO Y PRECIO AL AGRICULTOR EN EL PERÍODO 2000-2004 EN EXTREMADURA.**

Año	Superficie (ha)	Rendimiento medio kg/ha	Producción total (t)	Precio €/kg	Subvención €/kg
2000	18.000	51.891	934.040	0,054	0,024
2001	18.560	57.588	1.068.830	0,050	0,033
2002	19.600	62.857	1.232.000	0,050	0,031
2003	23.549	53.809	1.267.157	0,050	0,032
2004	27.680	56.637	1.567.620	0,051	0,030

Fuente: Secretaría General Técnica de la Consejería de Agricultura y Medio Ambiente. Junta de Extremadura.

**CUADRO VI. SUPERFICIES DE CULTIVO, RENDIMIENTO, PRECIO Y SUBVENCIÓN, EN EL PERÍODO 2000-2004 EN BADAJOZ.**

Año	Superficie (ha)	Rendimiento medio kg/ha	Producción total (t)	Precio €/kg	Subvención €/kg
2000	16.000	52.440	839.040	0,054	0,024
2001	16.010	58.000	928.580	0,050	0,033
2002	17.000	63.300	1.076.000	0,050	0,031
2003	20.011	54.200	1.084.596	0,050	0,032
2004	24.300	57.000	1.385.100	0,051	0,030

Fuente: Secretaría General Técnica de la Consejería de Agricultura y Medio Ambiente. Junta de Extremadura.

**CUADRO VII. SUPERFICIES DE CULTIVO, RENDIMIENTO Y PRECIO AL AGRICULTOR EN EL PERÍODO 2000-2004 EN CÁCERES.**

Año	Superficie (ha)	Rendimiento medio kg/ha	Producción total (t)	Precio €/kg	Subvención €/kg
2000	2.000	47.500	95.000	0,054	0,024
2001	2.550	55.000	140.250	0,050	0,033
2002	2.600	60.000	156.000	0,050	0,031
2003	3.538	51.600	182.561	0,050	0,032
2004	3.380	54.000	182.520	0,051	0,030

Fuente: Secretaría General Técnica de la Consejería de Agricultura y Medio Ambiente. Junta de Extremadura.

**CUADRO VIII. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE INDUSTRIAS TRANSFORMADORAS DE TOMATE EN EXTREMADURA DESDE EL AÑO 2000 AL 2004 Y CANTIDAD DE TOMATE TRANSFORMADO EN ESE PERÍODO.**

Año	Nº de industrias en Extremadura	% / 2000	Tomate absorbido (Mt de tomate fresco)	% / 2000	Propiedad
2000	10	100	1.031	100	Ind.
2001	10	100	1.070	104	Ind.
2002	11	120	1.080	105	9 Ind. + 2 O.O.PP.
2003	12	130	1.442	140	9 Ind. + 3 O.O.PP.
2004	15	170	1.670	162	9 Ind. + 6 O.O.PP.

Fuente: elaboración propia.  
Ind.: pertenecientes a industrias que hacen sólo la transformación.  
O.O.PP.: pertenecientes a organizaciones de productores que hacen la transformación y el cultivo.

Las razones que justifican este incremento en la producción se deben principalmente al nuevo horizonte agrario que se plantea en el marco de la aplicación de la nueva PAC, y más concretamente la reforma de la OCM del tabaco, que afectará a más 12.000 ha en la provincia de Cáceres. Esta reforma está previsto que comience en 2006. De 2006 a 2010 se establece un régimen transitorio, durante el cual los pagos acoplados a la producción serán del 60% y desde 2010 el acoplamiento se reducirá al 50%.

Igual que está ocurriendo en Andalucía con la reforma de la OCM del algodón, en Cáceres la reforma de la OCM del tabaco ya se está manifestando con un importante incremento de la superficie de tomate para industria cultivada en esta provincia en la última campaña, un 70% más que en el año 2000 (**cuadro VII**).

Uno de los hechos más destacados que se ha producido en este sector en Extremadura ha sido la toma de posiciones de los agricultores en la actividad de la transformación. Así, en el año 2002 comenzaron a funcionar dos plantas de transformación impulsadas por agricultores, al año siguiente se incorporó una más, y con la puesta en marcha de otras tres en el año 2004, son seis las que están actualmente en funcionamiento (**cuadro VIII**).

Ante este hecho, cabe plantearse si esta actitud es la más adecuada o hubiese sido mejor adoptar una política de reagrupamiento para de esta manera disminuir costes estructurales, dado que la concentración de las industrias está en las Vegas Bajas y Altas del Guadiana. Los datos del **cuadro IX** son elocuentes a este respecto: en Vegas Altas se concentran nueve industrias, el 64% del total de Extremadura, que transforman 955.000 toneladas de producto fresco (el 57% del total) y en Vegas Bajas se encuentran cinco plantas (36%) que industrializan 679.000 toneladas (el 41% del total).

Estos datos nos tienen que hacer reflexionar acerca de la adecuación de atomizar la oferta frente a una demanda cada vez más concentrada, con el enorme coste estructural que esto supone. Probablemente, hubiese sido más coherente y eficaz de cara a situaciones futuras que las diferentes organizaciones de productores implicadas en la promoción de las plantas transformadoras que están proliferando en nuestra región en los últimos tres años hubiesen apostado por proyectos comunes, dada la proximidad geográfica que existe entre algunas de ellas y, por supuesto, el común interés que las une, que no es otro que vender de la mejor manera el tomate que tan bien saben producir. ■

**BIBLIOGRAFÍA.** Existe una amplia bibliografía en nuestra redacción a disposición de los lectores.

**CUADRO IX. NÚMERO DE INDUSTRIAS TRANSFORMADORAS EXISTENTES EN EXTREMADURA EN EL AÑO 2004. DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL SEGÚN ZONAS DE UBICACIÓN Y CANTIDAD DE MATERIA FRESCA ABSORBIDA POR CADA UNA.**

Localización	Nº de industrias	Distribución porcentual de las industrias de tomate según zona	Mt de tomate fresco	% de producción fresco sobre total de Extrem.
<b>Cáceres</b>	<b>3</b>	<b>21</b>	<b>268</b>	<b>16</b>
V. Alt. Guadiana	2	14	233	14
Vega del Alagón	1	7	35	2
<b>Badajoz</b>	<b>11</b>	<b>79</b>	<b>1.401</b>	<b>84</b>
V. Baj. Guadiana	5	36	679	41
V. Alt. Guadiana	7	50	722	43
<b>Subtotal Vegas Altas</b>	<b>9</b>	<b>64</b>	<b>955</b>	<b>57</b>
<b>Total Extremadura</b>	<b>14</b>	<b>100</b>	<b>1.669</b>	<b>100</b>

Fuente: elaboración propia.