

“La cooperación dota de una dimensión europea a la escala local de LEADER”

JEAN MICHAEL COURADES

Coordinador Horizontal de Coherencia del Desarrollo Rural de la Dirección General de Agricultura, Comisión Europea



El intercambio y los contactos entre zonas rurales europeas, que permite a los actores locales descubrir nuevos enfoques y experiencias para aplicarlos en sus territorios, es, para Jean Micheal Courades, uno de los aspectos más relevantes de la cooperación.

En su opinión, ¿cuáles han sido los aspectos más positivos de la cooperación durante el periodo LEADER+?

En primer lugar, su éxito. Aunque la cooperación tuvo un inicio tardío en muchos de los Estados miembros en el periodo de programación 2000-2006, casi todos los Grupos de Acción Local están participando en proyectos de cooperación, lo que es muy significativo. Según los datos del pasado febrero, en la Europa de los 15, el 83% de los Grupos de Acción Local está involucrado en proyectos de cooperación interterritorial y un 68% en proyectos de cooperación transnacional.

La base de datos europea de cooperación transnacional establecida por el Observatorio LEADER+, tenía registrados en ese mes 383 proyectos de cooperación transnacional, cifra muy por encima de la estimación de LEADER II. Según un estudio llevado a cabo por el Observatorio Europeo LEADER II, al menos se han realizado 255 proyectos transnacionales, implicando aproximadamente al 50 % de los Grupos de Acción Local.

Otro aspecto positivo es la gran cantidad de contactos que se han hecho en toda Europa y el desarrollo de muchos proyectos con gran variedad de temáticas como el turismo, los productos locales, las energías renovables o el patrimonio cultural. Los actores locales implicados en cooperación han ganado una gran experiencia y el método utilizado para distinguir, construir y desarrollar este tipo de proyectos se ha ido mejorando a través de los años.

Según un estudio elaborado por el Observatorio Europeo LEADER+ en 2007, la cooperación permite a los GALs participantes aprender de la experiencia de sus compañeros, mejorar el conocimiento local y beneficiarse de las experiencias externas sólo por el hecho de visitar otros territorios (del mismo país o no) con retos parecidos en cuanto al desarrollo rural y económico. Este esfuerzo de intercambio entre las áreas rurales europeas las ha hecho más visibles. Además les permite descubrir nuevos enfoques y nuevas herramientas y aplicarlos a proyectos locales en sus territorios

para encontrar soluciones que habrían sido más complicadas de elaborar en otro contexto.

Los resultados concretos de la cooperación son las habilidades y aptitudes adquiridas entre las personas directa e indirectamente implicadas en el proceso, lo que ha sido extremadamente importante en la preparación de gerentes y miembros de los GALs, así como del resto de actores que han participado en cada proyecto.

¿Cuáles han sido las dificultades más relevantes que han encontrado los Grupos en los procesos de cooperación transnacional?

Una de las principales dificultades encontradas en el programa LEADER+ ha sido la diferencia entre las normas administrativas relacionadas con la puesta en marcha de los proyectos de cooperación. Éstas varían según el Estado miembro, e incluso dentro del mismo según las regiones. Es importante tratar de solucionar esto y empezar a familiarizarse con el contexto administrativo de la región del socio para anticiparse a cualquier dificultad que pudiera surgir como el modo de presentar la documentación o los retrasos que esto implique a la hora de recibir la aprobación o la financiación. El intercambio de información entre las autoridades competentes encargadas de la aprobación de estos proyectos puede facilitar enormemente la puesta en marcha de los mismos.

¿Cómo pueden las Redes Rurales Nacionales ayudar a superar esas dificultades?

Las Redes Nacionales, que están financiadas mediante asistencias técnicas, han proporcionado el soporte técnico de la cooperación. LEADER II y LEADER+ han mostrado que los proyectos no habrían podido realizarse sin ese apoyo. Las herramientas desarrolladas por las Redes Nacionales sirven principalmente para eliminar barreras de idioma, encontrar socios potenciales y animar a los GALs a participar en la cooperación transnacional.

¿Bajo el Eje LEADER, cuál es el valor añadido esperado de los proyectos de cooperación transnacionales?

La importancia de la cooperación transnacional es obvia ya que dota de una dimensión europea a la escala local de LEADER. La cooperación es una herramienta para la innovación. Las áreas rurales competitivas son territorios cooperantes, abiertos al intercambio de experiencias con otras zonas. El crecimiento económico en una economía mundial globalizada está conduciendo cada vez más hacia estructuras de cooperación entre territorios.

El valor añadido de los proyectos tanto de cooperación interterritorial como transnacional es que permiten aprovechar las similitudes (características geográficas, producción específica, activos culturales, contexto histórico...) y las complementariedades (activos geográficos, complementariedades naturales, dirección de conocimientos complementarios) de los territorios. Permite alcanzar masa crítica y dota de un valor añadido tangible a las áreas y actores implicados.

“La cooperación puede ser una solución eficiente a los problemas afrontados en cada territorio”

¿Cuál es el papel de la Red Europea de Desarrollo Rural en la puesta en marcha de las medidas de cooperación?

La cooperación transnacional es una de las prioridades de la Red Europea de Desarrollo Rural. Para impulsar este tipo de cooperación se llevarán a cabo una serie de acciones como la elaboración de un inventario de necesidades, la redacción de unas guías nacionales y una guía de cooperación europea integrada, la puesta en marcha de instrumentos de búsqueda de socios y de una base de datos de los proyectos de cooperación transnacional aprobados.

Como novedad, la Red Europea de Desarrollo Rural pretende por un lado, brindar un apoyo directo a un (limitado) número de proyectos a través de un sistema de “acompañamiento” que cubrirá las diferentes etapas de la aparición de los mismos: estudio de viabilidad, desarrollo de la estrategia, plan financiero, aspectos legales, acuerdo de cooperación, etc. Y por otro, facilitar el flujo de información entre las autoridades competentes asegurando el seguimiento continuo de los procesos de aprobación en curso a través de un sistema de intercambio de información.

Como conclusión, destacaría pues dos ideas: hay muchas buenas razones y pruebas de que la cooperación puede ser una solución interesante y eficiente a los problemas afrontados en cada territorio. Y esto es más obvio entre los actores rurales y los representantes de los GALs que tienen que aprovechar la oportunidad de construir proyectos de cooperación fuertes que contribuyan a impulsar a Europa un paso hacia adelante. 🍏