

Las Agendas 21 Locales en los municipios rurales

# UN COMPROMISO CON EL DESARROLLO SOSTENIBLE

LUIS RICARDO VELÁZQUEZ. Célula de Promoción y Animación del Desarrollo Rural.

La Planificación Ambiental, sectorial o territorial, es una de las herramientas de prevención medioambiental dirigida a la sostenibilidad. Un buen ejemplo lo encontramos en los Planes de Ordenación de los Recursos Naturales en Espacios Protegidos. También, en los Grupos de Acción Local, que se han implicado, de una u otra forma, en los procesos de las Agendas 21 Locales.



Se cumplen ya diez años de la Carta de Aalborg<sup>1</sup> (Dinamarca), que sirvió como espalda a la puesta en marcha de las Agendas 21 Locales en el ámbito europeo, respondiendo al compromiso de participación de iniciativas locales del Programa 21 de la Conferencia sobre Medio Ambiente y Desarrollo (Río 92). En Aalborg se trazaron, por tanto, los principios básicos de desarrollo sostenible a tener en cuenta por las ciudades y pueblos de Europa, y los ejes fundamentales para la realización de un plan de acción local dirigido a la sostenibilidad.

Muchos han sido los compromisos posteriores tanto en el ámbito europeo (Carta de Lisboa, 1996), como en el local (por ejemplo la Carta de Xátiva, 2000) para que la Agenda 21 Local sea una realidad. En este sentido, la Agenda 21 Local, entendida como un proceso de trabajo conjunto entre las autoridades y todos los sectores de la comunidad local para la elaboración de los planes de acción a largo plazo dirigidos a la consecución del desarrollo

sostenible, está cada vez más difundida en los municipios españoles.

En esta difusión la Federación Española de Municipios y Provincias ha realizado importantes contribuciones. En 2002 editó un Código de Buenas Prácticas Ambientales<sup>2</sup> en el que se proponen varios instrumentos meto-

La Agenda 21 está cada vez más difundida en los municipios españoles.

Foto: Joaquín Guijarro

## LEADER+ y PRODER 2 han contribuido a las Agendas 21 Locales mediante la puesta en marcha de acciones de apoyo

dológicos para la aplicación de la Agenda 21 en los municipios. El primero es la Auditoría Medioambiental, con sus fases de diagnóstico, plan de acción ambiental y plan de seguimiento. El segundo es el Plan de Participación Social dirigido a implicar a los actores locales

1. Conferencia de Ciudades y Poblaciones Sostenibles de Aalborg (Dinamarca), patrocinada por la Comisión Europea.

2. <http://www.femp.es/life/html/entrada.html>



## Sensibilización en la Manchuela Alta

El Grupo LEADER Manchuela Alta ya ejecutó las primeras acciones durante LEADER II, con la sensibilización de los alcaldes y actores locales, a partir de un Curso de Planificación Estratégica del Desarrollo Rural (2000). En LEADER+, en cambio, se ha realizado una labor de dinamización directa por parte de los técnicos para detectar los municipios más capacitados, lo que ha llevado, en primer lugar a la financiación de parte del proceso de Auditoría Ambiental en el municipio de Iniesta. El Grupo está trabajando también en la firma de un Convenio de Colaboración con la Diputación Provincial de Cuenca para la implantación de la Agenda 21 en los municipios de la comarca, lo que pretende ser una planificación global.

Ya en LEADER II, algunos de los Grupos, como el de Alpujarra-Sierra Nevada, trabajaron en la implantación de un Sistema de Gestión Ambiental.

Foto: Joaquín Guijarro

y a la población en general en el conocimiento y la búsqueda de soluciones a los problemas medioambientales locales. Este plan se lleva a cabo mediante las diversas herramientas de participación ciudadana<sup>3</sup> y con un plan de comunicación que garantiza la fluidez de la información entre Administración y vecinos.

Al margen de este tipo de códigos, es evidente que la Agenda 21 Local aplicada a los territorios rurales exige un enfoque diferenciado del que se ofrece en los municipios urbanos, porque distintas son la huella ecológica derivada de las actividades desarrolladas en el medio rural, su masa crítica, etc... Por ello deben afinarse a la realidad rural tanto las metodologías de aproximación, como los canales de comunicación, entre otros aspectos, para que los diferentes ámbitos de actuación, tanto a nivel político, como los actores económicos y sociales y la población se impliquen en su desarrollo y la Agenda 21 Local consiga el nivel de éxito esperado.

### La contribución de los Grupos

Por otro lado, muchos son los que señalan la similitud entre la Agenda 21 Local con el método LEADER, ya sea en cuanto a territorio (por su implantación municipal o comarcal), Grupo (por la implicación de los distintos actores locales), programa (hacia la sostenibilidad), su carácter innovador, la transferibilidad de las experiencias entre territorios, trabajo en red (basadas en el desarrollo sostenible) y en general, una apuesta por la mayor competitiv-

dad medioambiental de las zonas rurales. Pero, ¿cuáles son las contribuciones de LEADER y PRODER a la Agenda 21 Local?.

## La Agenda 21 Local aplicada a los territorios rurales exige un enfoque diferenciado del que se ofrece en los municipios urbanos

Ya en LEADER II, algunos de los Grupos, como es el caso del Grupo Alpujarra-Sierra Nevada trabajaron en la implantación de un Sistema de Gestión Ambiental (ISO 14.000) en el municipio de Ohanes (Almería), una de las primeras experiencias llevadas a cabo en España. Otros, como el LEADER Poniente Granadino, dieron sus primeros pasos con el 'Estudio para la implantación de la Agenda 21 en el Poniente'.

LEADER+ y PRODER 2 han contribuido a las Agendas 21 Locales mediante la puesta en marcha de acciones de apoyo dirigidas tanto a la concienciación, información y participación ciudadana como a la implantación y adquisición de los compromisos necesarios por parte de los ayuntamientos; o también, en la ayuda a la coordinación técnica comarcal de la Agenda 21.

El Grupo La Palma está trabajando con varios municipios de la isla en la implantación de sus respectivas Agendas 21 Locales, siete de

3. Reglamentos de Participación Ciudadana y los Órganos de Participación Ciudadana (consejo municipal, foros ambientales, etc..)

## Planificación

## Planes comarcales

Alpujarras	LEADER II	Implantación de sistemas de gestión medioambiental en dos municipios	Sistema de gestión medioambiental a nivel municipal, abordándose aspectos como la gestión de residuos, la contaminación acústica, normativas subsidiarias sobre los requisitos arquitectónicos, el tratamiento de las aguas residuales (EDAR), etc.
Monegros	LEADER II	Plan de Acción Ambiental para el Desarrollo Sostenible en Los Monegros	Diagnóstico global, pionero en España, donde aparecen reflejadas todas las potencialidades y debilidades ambientales del territorio.
Gran Canaria	LEADER II	Sistema de gestión de la demanda de agua en Teror	El proyecto tenía como objetivo concienciar sobre el problema del agua en Gran Canaria y potenciar la cultura del ahorro del agua. Para conseguirlo, se diseñaron y ejecutaron una serie de acciones de carácter informativo y educativo.

## Planes de ordenación de espacios protegidos

Rincón de Ademuz	LEADER+	Producción de la planta de fresno común y sabina albar para reforestación	Actividad investigadora y académica, realizada junto con el CSIC.
Monte Sur	PRODER 1	Programa de gestión de recursos naturales de la comarca Monte Sur	Utilización de GPS para recoger información de campo y de SIG para el manejo de las capas de información (recursos forestales, ZEPAs, recursos hídricos, erosión, etc.). El objetivo principal es disponer de una herramienta adecuada para la gestión sostenible de los recursos.

## Formación

Montaña de Navarra	LEADER II	Curso “Gestión del uso público en espacios naturales” (1º y 2º Fase)	Se trata de una acción de conservación de la naturaleza, educación ambiental y de promoción de actividades recreativas en la naturaleza.
--------------------	-----------	--	--

estos municipios han recibido subvención<sup>4</sup> LEADER+. El Grupo también realiza la coordinación técnica de la puesta en marcha de todo el proceso de implantación, colaborando en la realización de los respectivos diagnósticos participativos, en el diseño y coordinación de las reuniones sectoriales y territoriales para discutir y planificar el futuro del municipio y participando también activamente en la puesta en marcha del foro ciudadano y del plan de acción local.

Uno de los aspectos en que inciden los Grupos es en la concienciación como paso previo a otro tipo de acciones de la Agenda 21. Para ello se han llevado a cabo, a través de LEADER+ y PRODER 2, diversas jornadas como en el caso del PRODER Comarca de Pontevedra con las jornadas informativas del desarrollo de la Agenda 21 Local (2003). También el LEADER Bajo Martín y Andorra-Sierra de Arcos ha subvencionado la organización de unas Jornadas sobre Desarrollo Sostenible en la Comarca de Andorra-Sierra de Arcos (2004), que han incluido un taller participativo para la gente de la comarca. Por su parte, el LEADER Alto Guadiana-Mancha trabaja desde 2003 en diversas jornadas técnicas de medio ambiente: se han realizado unas específicas sobre la Agenda 21 Local y su implantación en los municipios.

Por otro lado, el Grupo La Serena realiza otro tipo de labores formativas de apoyo a la Agenda 21 Local: organizan un master on line denominado “Desarrollo Social Sostenible: Agenda 21”, en colaboración con la Universidad de Extremadura, a realizar el próximo curso. Dicho master pretende dar una formación especializada para desarrollar las Agendas 21 y está dirigido al ámbito comarcal, regional y nacional.

Todavía queda mucho camino por recorrer y muchos son los retos ilusionantes que se derivan de las Agenda 21 Locales; retos que pasan, inevitablemente, por la propia sostenibilidad económica, social y medioambiental de los territorios rurales para que sea realidad un objetivo: la competitividad medioambiental en nuestras comarcas. 🏡



4. San Andrés y Sauces (el más avanzado), Puntallana, Breña Alta, Breña Baja, Villa de Mazo, Los Llanos de Aridane y Garafa.