

Programa LEADER MED

COOPERACIÓN EN EL MEDITERRÁNEO



Durante los días 25 al 28 de septiembre tuvo lugar en Montpellier un seminario al que asistieron los trece países que componen el Centro Internacional de Altos Estudios Agronómicos Mediterráneos (CIHEAM), en el que se aprobó el programa LEADER MEDITERRANÉE (LEADER MED). Es el principio de la cooperación transnacional entre países ribereños.

Foto: Joaquín Guijarro

El programa LEADER MED tiene por objetivo establecer proyectos de cooperación transnacional entre los Grupos de Acción Local LEADER+ de los cinco países europeos (Francia, España, Italia, Portugal y Grecia) con asociaciones locales que se formarán en los países del sur y este (Marruecos, Argelia, Túnez, Egipto, Malta, Albania, Líbano y Turquía). El programa deberá ser aprobado por los Ministros de Agricultura del CIHEAM a primeros del año 2004.

LEADER MED supondrá, en principio, para España que cinco Grupos de Acción Local cooperarán con cinco asociaciones del sur y del este. Más adelante, el número de cooperaciones para España ascenderá a 10 y el número total de cooperaciones transnacionales en los trece países, a cien. La cooperación afectará a valorización de productos locales, valorización de acciones naturales y culturales, mejora de la calidad de vida y nuevas tecnologías.

Se tiene en proyecto constituir, con base en el CIHEAM, un Centro de Apoyo y Animación (CADA) para la puesta en red, a fin de que los Grupos dispongan de información sobre la cooperación transnacional.

Por parte de los Grupos de Acción Local españoles existe interés en establecer cooperaciones transnacionales con asociaciones locales de Argelia, Marruecos, Líbano y Túnez. Hay una lista de 30 grupos españoles que, en principio, cooperarían en materia de valorización de recursos naturales, culturales y de productos locales. Por parte de los países del sur y este del Mediterráneo existe interés en que sus futuras asociaciones locales colaboren también con Grupos LEADER+ españoles.

La delegación española en Montpellier estuvo presidida por el Subdirector General de Formación, Innovación Tecnológica y Fomento Asociativo de la Dirección General de Desarrollo Rural del MAPA.

CONCLUSIONES DEL SEMINARIO DE PREPARACIÓN DEL PROGRAMA LEADER MED

1. La conferencia de los trece Ministros de Agricultura de los países miembros del CIHEAM, como consecuencia de su reunión en Beyrouth del 21 de septiembre de 2002, dio al

CIHEAM un poder para la elaboración de un programa denominado LEADER MED. La decisión se tomó como consecuencia de un diagnóstico que hizo aflorar la gran necesidad de la población rural de los países mediterráneos de incluir las zonas rurales de estos países en una política de desarrollo rural integrado.

La redacción de este programa concluyó con un seminario celebrado en Montpellier los días 25, 26 y 27 de septiembre de 2003, que reunió a los representantes de los Ministros de Agricultura, organizaciones locales de los países mediterráneos, Grupos LEADER+ de los países de la Unión Europea, investigadores de la Red de Agriculturas Familiares Comparadas (RAFAC) del CIHEAM, así como a los miembros del Comité de Pilotaje, que apoyó al CIHEAM en esta gestión.

2. El programa LEADER MED es un programa de apoyo al desarrollo de las zonas rurales que trata de responder a las necesidades manifestadas por la población y por las Administraciones a cargo del desarrollo.

3. Es un programa susceptible de ayudar a que los países desarrollen sus políticas rurales. Debería acompañar y consolidar el proceso de nacimiento de políticas de desarrollo rural diferentes a las de desarrollo agrícola.

4. Se inspira, sobre todo, en la experiencia del programa LEADER.

5. El programa se basa en una cooperación norte-sur-este, de zonas rurales a zonas rurales (grupos de acción local-organizaciones locales). Permite establecer lazos permanentes entre las sociedades civiles y los actores básicos del desarrollo rural.

6. Propone tres acercamientos que se inspiran en un principio básico, el desarrollo ascendente: el acercamiento territorial (zonas de tamaño mediano); la visión multisectorial (actividades agrícolas y no agrícolas); la gestión por los actores locales (animación por un grupo local-procedencia de la población).

7. El programa LEADER MED sugiere una organización que se base en tres instancias:

- En el ámbito local, una organización que asegure las funciones de programación, animación y de gestión financiera,

- En el ámbito nacional, una organización

simple que permita asegurar la interconexión entre la Unión Europea y las zonas,

- En el ámbito internacional, un centro de recursos que asegure el conjunto de las funciones de apoyo, formación e información.

Está concebido de manera que las estructuras de apoyo al desarrollo rural de cada país (existentes o por crear) puedan integrar las funciones necesarias para su establecimiento. En este sentido, cada país deberá pensar qué procedimientos permiten ejecutar el programa, respetando sus principios y estrategia.

8. Ya existen numerosos proyectos de cooperación bilateral y multilateral entre zonas rurales del norte, sur y del este. Estos proyectos se inscriben, algunas veces, en el marco de la cooperación descentralizada. El programa LEADER MED se apoyará en estas iniciativas.

9. También se aprovecharán los resultados de un programa experimental que permita comprobar, antes de finales de 2004, en 10 zonas rurales, los métodos preconizados de ejecución, mientras se espera el inicio del propio programa LEADER MED.

10. La estructura de la financiación del programa propone la utilización conjunta del eje 2 (cooperación transnacional) LEADER+ y del programa MEDA con sus componentes nacionales y regional. Prevé resolver los problemas de financiación planteados por las diferencias de los estatutos observados en los países potencialmente beneficiarios (país MEDA, PECO, candidatos a la Unión Europea...). Deberá integrar, igualmente, las posibilidades ofrecidas por la financiación por la Unión Europea, de la cooperación descentralizada.

11. El programa LEADER MED está llamado a ser un elemento fundamental de la cooperación euro-mediterránea a través de la red permanente de 100 zonas rurales (para la primera fase) y consecuentemente, de otras muchas situadas en los países mediterráneos afectados.

12. El programa LEADER MED únicamente puede funcionar si los gobiernos afectados lo deciden. Bajo el impulso de la Comisión Europea (DG AGRI, RELEX, EUROPAID, ELAR-GISSEMENT), esta gran voluntad política podría traducirse en la puesta a disposición y la posible adaptación de la financiación necesaria, en especial la del eje LEADER+ y del MEDA. 🍷