

Lecciones de una experiencia

Unidad Española del Observatorio Europeo

Aún no es el momento de hacer un balance, porque ello implica una valoración y un informe completo, y sobre todo porque la perspectiva del tiempo es insuficiente cuando las últimas actividades y resultados están, como quien dice, recién salidos del horno. Una de las lecciones más claras que hemos aprendido con los agentes de desarrollo rural y en nuestro trabajo de animación es, precisamente, que los retornos o beneficios de algunas acciones empiezan a revertir en los grupos y promotores en periodos relativamente largos, a veces de años.

Cuando decimos que el nuevo desarrollo rural es un proceso que necesita tiempo, algo de lo que no está convencido todo el mundo, la tarea de buscar las espigas más floridas del campo, la de escuchar y presentar las realizaciones "de todos a todos", es como un eco más lento aunque finalmente genera nuevas ideas, o facilita soluciones y contactos para proyectos y realizaciones concretas, que son las que después de todo justifican la Iniciativa y las actividades del Observatorio como parte de ella.

La Unidad del Observatorio ha hecho muchas cosas; quizás no fueran las que parte del sector esperaba, o al menos no todas las que les hubiera gustado. Buscar y consensuar los temas en los que existía una necesidad o un déficit, y

hacerlo en el momento oportuno, no ha resultado siempre fácil, al menos no con la profesionalidad e imparcialidad a la que nos comprometimos en la Jornada de Presentación del 1 de Abril de 1998. Las cuatro herramientas diferenciadas en la Asistencia Técnica (Red Telemática, Revista trimestral, Jornadas Técnicas y Visitas a los Grupos), han crecido y se han diversificado en un solo conjunto de información y actuación.

El criterio de dar la voz y la imagen a los Grupos, promotores y expertos ha predominado claramente sobre el de impartir conocimientos y experiencias desde la Unidad. La revista, en la que han colaborado todos los grupos LEADER, es claro ejemplo de ello. Se puede decir que los técnicos de la Unidad han colaborado en reportajes -aportando visiones de conjunto o de método- sólo

cuando la acumulación de experiencias y su síntesis lo ha hecho posible, y en las ocasiones en que se nos ha solicitado.

Un contexto complejo de transición

La Unidad, su equipo, su esquema de trabajo han cambiado relativamente y han madurado en este periodo, pero, y esto es condicionante capital, ha cambiado mucho más aún el marco y el entorno político y organizativo del desarrollo rural, es decir la red en sentido amplio. La nueva Iniciativa Comunitaria LEADER +, de la que se han seguido los pasos desde sus primeros borradores, se ha concretado y empezado a implantar mientras las preocupaciones de la gestión administrativa, no sólo entre los técnicos de Grupos, sino entre los funcionarios responsabilizados de su seguimiento y desarrollo, y la puesta en marcha de nuevos proyectos con sus contratos, sus certificaciones, sus pagos y sus informes consumían buena parte de la energía y los recursos disponibles.

Trabajar a dos ritmos, presente y futuro, en

El criterio de dar la voz a los Grupos, promotores y expertos ha predominado claramente sobre el de impartir conocimientos y experiencias desde la Unidad

un entorno de cambio continuo y con áreas de actividad no completamente delimitadas, explicaría algunos de los resultados menos exitosos. La participación en algunos aspectos y de algunos Grupos ha sido mejorable. Las Antenas Regionales de la Unidad del Observatorio, que han tratado de introducir el componente de proximidad, desde centros de observación externos



Las visitas a los Grupos han permitido aproximarse al medio en que trabajan y establecer lazos de confianza

y científicos como las Universidades implicadas, son parte de este contexto complejo.

Un rasgo esencial de la red del Observatorio de la que la Unidad forma parte es su alcance y entramado europeo. La coordinación europea, que ha podido resultar aparentemente intangible desde fuera, y las recomendaciones del

en las tareas encomendadas al Observatorio Europeo, que no estaba previsto en el plan de actividades inicial en este área compleja. Más concretamente las jornadas técnicas de La Manchuela en enero de 1999 supusieron una innovación metodológica de sistematización de búsquedas de socios dirigida, reconocida por la propia

JORNADAS TÉCNICAS NACIONALES DE DESARROLLO RURAL ORGANIZADAS POR LA UNIDAD

Temática	Localización	Anfitrión	Fecha	Asistentes+ ponentes
Presentación de la Unidad	S. Fernando de Henares, Madrid	CENCA	1 abril 1998	173
Participación	S. Fernando de Henares, Madrid	CENCA	11-13 mayo 1998	53
Artesanía	Candelario, Salamanca	Sierra de Béjar y Francia	19-21 octubre 1998	67
Patrimonio Cultural y Turismo	Morella, Castellón	Els Ports-Maestrat	30 noviembre-2 diciembre 1998	39
Cooperación transnacional	Alcalá del Júcar, Albacete	La Manchuela	18-19 enero 1999	86
Desarrollo Rural	Córdoba	Universidad de Córdoba	28-30 abril 1999	699
Formación	A Cañiza, Pontevedra	Paradanta	14-16 julio 1999	75
Nuevas Tecnologías	Irurtzun, Navarra	Montaña de Navarra	17-18 noviembre 1999	92
Reflexión LEADER II y PRODER	Navalmoral de la Mata, Cáceres	Campo Arañuelo, La Jara y Los Iboses	15-16 marzo 2000	110
LEADER +	S. Fernando de Henares, Madrid	CENCA	29 junio 2000	279
Autoevaluación y Evaluación	Cudillero, Asturias	Valle del Ese-Entrecabos	25-26 septiembre 2000	87
Servicios a la Población	Cehegín, Murcia	Noroeste de Murcia	17-18 enero 2001	84
M. Ambiente Red Natura 2000	Molinos, Teruel	Maestrazgo	4-5 marzo 2001	105
Productos Locales	Aranjuez, Madrid	Aranjuez-Las Vegas	13-14 junio 2001	88
			TOTAL	2037

Observatorio, han resultado muy valiosas y capitales en la primera fase de puesta en marcha, no solo para las actividades reguladas por convenio (bases de datos, documentación, etc.), sino para acertar con las líneas generales de trabajo y tener en cuenta los niveles de información. Además de las reuniones semestrales en Bruselas, en las que se aportaban y recibían ideas y experiencias, y la preparación de seminarios y publicaciones europeos, los contactos bilaterales con AEIDL han sido frecuentes. Como intervención directa en una parte de su propia red, el Observatorio y la Comisión han estado presentes en la mayoría de los eventos nacionales organizados por la Unidad española, que por otro lado ha intervenido activamente en dos de los seminarios europeos y ha asistido a otros tantos y a reuniones específicas.

Las relaciones bilaterales con las unidades nacionales han sido variadas. Se ha invitado a ponentes de Suecia, Austria, Irlanda, Reino Unido, Italia, Portugal (en tres ocasiones), Francia (en cinco ocasiones), y se han presentado ponencias y participado en debates en dos seminarios en Francia, uno en Italia y otro en Portugal, de ámbito nacional.

En el ámbito de la Cooperación Transnacional se ha realizado un esfuerzo de apoyo a los Grupos

Comisión Europea, y si bien no ha habido ocasión de realizar un seguimiento de resultados operativos, tenemos la certeza de que varios proyectos desarrollados con éxito tuvieron su origen o maduración en Alcalá del Júcar.

Contactar con los Grupos

Visitar dos veces a prácticamente todos los Grupos LEADER II, con excepción del País Vasco, y a 40 de los 101 Grupos o programas PRODER, elaborar los informes correspondientes y extraer los datos, ha sido una experiencia única en Europa y de gran valor desde varios puntos de vista; aproximarse al medio en que trabajan los Grupos y establecer lazos de confianza es el más intangible entre ellos y el que mejores posos podría dejar a largo plazo.

Una de las pautas de funcionamiento de la Unidad ha sido la de la flexibilidad y apertura a las sugerencias de los Grupos y sus asociaciones. Unas recogidas en la encuesta inicial, otras en la misma jornada de presentación, o en los contactos de encuentros y jornadas técnicas, y buena parte canalizadas a través del Consejo Asesor que ha permitido ajustar líneas generales. Así, se han seguido las recomendaciones de ampliar el número de asistentes a las jornadas y su celebración se ha localizado en las poblaciones rurales señaladas por los Grupos anfitriones,

de forma que sólo tres de las catorce jornadas nacionales se han realizado en el CENCA de San Fernando de Henares (Madrid), donde inicialmente estaban previstas.

El comportamiento impecable y el esfuerzo realizado por los Grupos anfitriones de las jornadas organizadas en el medio rural -en las tareas de organización y acogida y su hospitalidad- ha sido una de las pequeñas grandes cosas más gratificantes de nuestro trabajo, y una demostración palpable de la disposición a la transferencia de experiencias e ideas. El clima creado en ellos, los contactos bilaterales,...

... estamos seguros que -no sólo en cooperación transnacional, como ya hemos mencionado- han dado sus frutos.

Los cuadros adjuntos recogen respectivamente las catorce jornadas técnicas nacionales y el total anual de los 21 encuentros regionales o interregionales organizados por las Antenas. Estos encuentros regionales se han organizado en todos los casos con el acuerdo previo y el apoyo de las Administraciones Autonómicas. Dando su valor relativo a las meras estadísticas y cifras, y sin magnificarlo como resultado, es de reconocer que reunir a 2.800 personas en torno a temas tan específicos es reflejo del interés de la actividad. Productos de este trabajo son la documentación técnica entregada y las conclusiones de casi todas ellas que están recogidas en la WEB.

Los grupos de trabajo de la Unidad -el de Innovación en 1999 y 2000 y el de Autoevaluación en 2001- con la participación de expertos han sido limitados pero útiles en su funcionalidad. En la misma línea, y este aspecto ha tenido un valor cualitativamente importante, ha sido la colaboración a distintos niveles en las actividades y seminarios organizados por los propios Grupos y sus redes asociativas y, ocasionalmente, por otras instituciones en cursos y congresos. La lista es considerable y no hay espacio para ella, pero estar cerca de los agentes directos del desarrollo apoyándoles en sus tareas más concretas de formación es otra pequeña regla de oro de la animación. Cuando son las Administraciones responsables últimas de los programas y políticas de desarrollo- las que organizan o enmarcan eventos, la colaboración o el apoyo or-

ganizativo han sido muy positivos. Varios encuentros regionales y una jornada nacional (la celebrada en San Fernando en Junio de 2000 sobre LEADER +) han sido objeto de este tipo de apoyo de la Unidad organizando y promoviendo las convocatorias de las Administraciones.

Una tarea lenta

La WEB ha ido cambiando y creciendo, de lo que podéis tener noticia detallada en la sección WWW de este número de *Actualidad LEADER*; pero también aquí se ha tratado de plasmar ideas transmitidas desde los Grupos y desde las Administraciones regionales responsables. Esa tarea, necesariamente lenta y pesada, de recopilar información y volcarla en las bases de datos, que a veces es incomprendida e infravalorada desde algunos puntos de vista más inmediatos en sus reclamaciones de resultados, creemos que ha merecido la pena.

Las otras actividades de la Red Telemática, como son los mensajes informativos generales a los 280 componentes de lo que hemos venido llamando la red rural (Grupos LEADER y PRODER, redes asociativas, Comunidades Autónomas, Carrefours europeos de información rural, Antenas Regionales, Ministerio de Agricultura y Observatorio); y el servicio de correo electrónico, que cada vez se ha ido cubriendo desde los CEDER a través de proveedores de Internet, han cumplido su papel dentro de las previsiones iniciales. Una mención aparte dentro de la Red Telemática merece la asistencia en línea, es decir las consultas a la Unidad o sus Antenas Regionales, que de una forma desigual según los Grupos y temas se han ido resolviendo; las realizadas por posibles promotores, otras Administraciones, y consultoras interesadas en proyectos europeos, además de las más frecuentes procedentes del mundo universitario y de la educación, han ido *in crescendo*, especialmente en interés del contenido. A todas las consultas se ha dado respuesta con un buen nivel de satisfacción.

No podemos terminar estas líneas sin dedicar un recuerdo y dar las gracias a todos los que han recorrido parte o todo el camino con nosotros: técnicos del Ministerio y de las Comunidades Autónomas, de la Comisión y de TRAGSATEC, especialistas de las Universidades y de las antenas, ponentes, consultores, expertos y responsables del Observatorio Europeo, cuya lista sería bastante más larga de lo que pensábamos hace cuatro años y entre los que quisiera destacar a Yves Champetier y Gilda Farrell, de grato recuerdo para muchos de vosotros.

Pero los verdaderos protagonistas seguís siendo vosotras y vosotros, los agentes de desarrollo en el terreno, los ADL, los promotores que han estado en los talleres, los componentes de las juntas, los socios de los Grupos, los gerentes, técnicos y administrativos, las asociaciones y empresas generadas y apoyadas por LEADER II y PRODER. A todos os seguimos animando a hacer desarrollo en vuestra tierra, a compararlo, y a hacerlo más y mejor. ■

ENCUENTROS REGIONALES E INTERREGIONALES DE LAS ANTENAS

AÑO	Nº de encuentros	Nº de asistentes
1999	5	198
2000	8	291
2001	8	273
TOTAL	21	762

En estos cuatro años, la Unidad del Observatorio ha organizado 14 jornadas técnicas nacionales y, a través de sus Antenas, 21 encuentros regionales. Jornadas sobre Formación en A Cañiza, Pontevedra

