

LA RED RURAL NACIONAL IMPULSA LA FORMACIÓN Y LA COMUNICACIÓN

Encuentros y jornadas de formación e información destinadas al medio rural forman parte de la planificación que ha puesto en marcha la **Red Rural Nacional (RRN)**, que se reunió el 16 de junio en su primer comité ejecutivo. El listado de actuaciones para el segundo semestre del año incluye, entre otras iniciativas, jornadas sobre participación y gobernanza y sobre innovación; talleres sobre la instalación de jóvenes agricultores, asesores e integración ambiental; y también la segunda edición de intercambio de experiencias de Leader.

El comité está integrado por una representación de todos los miembros de la asamblea. Los permanentes son la Dirección General de Desarrollo Rural y Política Forestal, la Subdirección General de Modernización de Explotaciones, el Fondo Español de Garantía Agraria (FEGA) y la Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP). Los miembros que rotan cada doce meses representan a las comunidades autónomas y a entidades, asociaciones y organizaciones vinculadas al entorno rural.

Su trabajo consistirá en analizar y considerar las actividades propuestas por los miembros de la asamblea en el marco del plan de acción de la RRN, en el que se recogen las propuestas de actividades; y aprobar las propuestas de los grupos de trabajo que en este periodo van a estar coordinados por la entidad que lo haya presentado. Los grupos propuestos para este año se centran en buenas prácticas ambientales, situación económica y social de las zonas de montaña, derechos de las mujeres y cooperación Leader. En 2016 comenzarán a funcionar un grupo de trabajo sobre valorización de los espacios naturales rurales y otro sobre infraestructuras verdes.

El objetivo de la RRN es conformar un espacio común que sirva de cauce de comunicación para que los actores implicados en el medio rural coordinen sus actividades e intercambien información, experiencias y conocimientos.



Entre los encuentros que se han celebrado durante el primer semestre de 2015 son destacables, además de las jornadas de innovación, los dos seminarios sobre el manejo de las redes sociales y los talleres de formación sobre la aplicación tecnológica **Lands Care**, participación pública en el diseño de las estrategias de desarrollo local y asesoramiento de explotaciones agrarias. Así mismo, la RRN organizó en junio un curso dedicado al asesoramiento de proyectos de turismo rural al que asistieron técnicos de las administraciones regionales, grupos de acción local y agentes de empleo y desarrollo rural, además de profesionales del sector. Durante el curso se analizaron los métodos para fomentar la diferenciación y la calidad, ya que el turismo se considera un elemento primordial en la diversificación de las actividades económicas del medio rural.

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO LOCAL

Agentes sociales y técnicos de grupos de acción local (GAL) de todas las regiones de España se reunieron con representantes de las autoridades de gestión del ministerio, de las comunidades autónomas y de la Comisión Europea para avanzar en la planificación de los criterios que deben tenerse en cuenta en el diseño de las estrategias de desarrollo local. Estas estrategias están siendo elaboradas por los grupos y son un requisito imprescindible para entrar en los programas de desarrollo rural que contarán con financiación del Feader.

Según ha quedado establecido en la nueva PAC, **el 5% como mínimo de los fondos del Feader de cada Estado miembro debe destinarse a las iniciativas dentro del denominado enfoque Leader. El objetivo es potenciar el uso de los recursos por parte las comunidades rurales locales a través de los más de 260 GAL existentes.** Estos grupos son los encargados de diseñar y ejecutar su propia estrategia de desarrollo local, contando con la participación activa de la población del territorio.

Entre las conclusiones de este primer encuentro hay que destacar la importancia de reforzar el diagnóstico del territorio y plantear iniciativas más imaginativas e innovadoras. También se valoró la capacidad de generar sinergias con otros sectores mediante la participación y la corresponsabilidad de todos los organismos, públicos y privados, lo cual requiere un alto grado de coordinación y cooperación.

Sobre la cooperación Leader, los grupos pidieron a la RRN herramientas para fomentar la coordinación y posibilitar la realización de proyectos.

En lo que se refiere a la financiación, los grupos solicitaron también a las autoridades una clarificación de los aspectos relacionados con los instrumentos financieros, la opción de costes simplificados y el multifondo. Además solicitaron una mayor dotación económica y que la concesión de avales fuera más adecuada a las necesidades de la obtención de los créditos.

El evento, que reunió a 150 personas en el mes de noviembre de 2014, fue organizado por la RRN para fomentar que los GAL compartan sus experiencias y hagan llegar sus dudas y conocimientos a las autoridades de gestión.



EL ASTROTURISMO COMO DINAMIZADOR DEL MEDIO RURAL

En los años noventa del pasado siglo un grupo de aficionados a la astronomía decidieron presentar un proyecto de turismo astronómico al ayuntamiento de Àger (Lleida). El objetivo era combinar ciencia y turismo en la comarca leridana de La Noguera. Para ello contaron con el apoyo del Observatorio Astronómico del Montsec, gestionado por el **Institut d'Estudis Espacials de Catalunya**.

Aquella idea se plasmó en el **Parc Astronòmic Montsec (PAM)**, que ha conseguido tener una repercusión sobre el territorio plasmada en unos 20.000 visitantes de media anual que dejan un gasto aproximado de 700.000 euros al año. Además se han creado puestos de trabajo y se han habilitado paquetes turísticos de los que se benefician tanto los visitantes como los empresarios de la zona.

Esta exitosa iniciativa, que obtuvo el certificado de destino turístico **Starlight** de la Unesco por las buenas condiciones para la observación de las estrellas, ha sido **el eje central del Primer Intercambio de Experiencias Leader en el territorio que se celebró en Os de Balaguer (Lleida)** en abril de este año. La reunión, organizada por la Red Rural Nacional, contó con la asistencia de doce grupos de acción local (GAL) y los anfitriones fueron el Consorci GAL Noguera-Segrià Nord y la red regional de grupos de acción local de Cataluña (ARCA).

El planteamiento de partida era poner en común experiencias Leader y fomentar la cooperación interterritorial. Los temas que fueron escogidos para debatir fueron turismo activo de naturaleza y astroturismo, por un lado, y emprendimiento y retorno de los jóvenes al medio rural, por otro.

Para la alcaldesa de Les Avellanets y Santa Linya, Carme Garrofé, el PAM ha sido fundamental para dinamizar el territorio y aportar valor añadido a los pequeños pueblos, porque aglutina todo tipo de actividades turísticas, educativas, ambientales y musicales. Según Josep Vilajoliu, responsable de la gestión económica del PAM, **"las condiciones orográficas, climáticas y lumínicas del Montsec son idóneas para que éste sea uno de los mejores cielos del mundo para la observación astronómica"**.

El segundo intercambio de experiencias Leader en el territorio se celebrará en octubre y seguirá los criterios propuestos por los participantes en esta experiencia: el trabajo se debe de hacer con pocas personas para profundizar más; la temática debe ser concreta para no dispersarse; y hay que aumentar el tiempo dedicado a dinámicas grupo.



LA UNIÓN EUROPEA INICIA LOS TRABAJOS DEL LEADER

La primera reunión del Subcomité Leader y de Cooperación para el Desarrollo Local Participativo de la Unión Europea (CLLD) aportó las conclusiones de ocho grupos de trabajo. Durante el encuentro, celebrado en Bruselas en el mes de abril, los equipos trataron temas que abarcan diferentes aspectos relacionados con la puesta en marcha de la nueva programación de desarrollo rural. Entre ellos destacan: multifinanciación, cooperación transfronteriza, innovación, interacción con los programas de desarrollo rural (PDR) y el papel de los grupos de acción local (GAL) en la comunicación.

En total se juntaron más de cien personas convocadas por la Comisión Europea (CE) para marcar, entre todos, el camino que debe tomar la metodología Leader y sus repercusiones en las políticas europeas globales y regionales. Entre los asistentes acudieron representantes de las autoridades de gestión de los PDR de los 28 Estados miembros, redes rurales (incluida la Red Europea de Desarrollo Rural) y los GAL, así como otros participantes designados por organizaciones sectoriales. Por España participaron Francisco Javier Adell, del organismo de coordinación de autoridades de gestión, Lucía Martínez, de la Red Rural Nacional, y Josep Tortosa, de la Red Española de Desarrollo Rural (REDR).

Un representante de la CE fue el encargado de presentar los datos del nuevo periodo de programación, en línea con los PDR que en ese momento estaban aprobados y/o comunicados al organismo de gestión comunitario. Según la información disponible, **la iniciativa Leader contará con un presupuesto Feader superior a los 9.400 millones de euros, con un número de GAL inferior al periodo anterior, que podría establecerse en unos 2.000**. Prácticamente el 77% del presupuesto se destinará a cofinanciar operaciones incluidas en las estrategias de desarrollo local, un 15% a los costes de explotación y animación y un 4% (alrededor de 400 millones de euros) será para actividades de cooperación.

El intercambio de información sobre el marco normativo y financiero vigente y sobre las experiencias de programación y ejecución forma parte de las funciones de este subgrupo temático que cuelga de la estructura organizativa de las redes europeas de desarrollo rural. También existen otros específicos sobre innovación y sobre evaluación de PDR.



PARTICIPAR PARA CAMBIAR

Según afirmó Francisco Heras, técnico del Centro Nacional de Educación Ambiental (Ceneam), "la participación es útil cuando se aspira a cambiar algo". También aseguró que permite "tomar decisiones más efectivas y más respaldadas". Este fue uno de los mensajes de mayor calado que se manejaron en el Taller de participación pública en las estrategias de desarrollo local, al que asistieron cerca de cien personas relacionadas con el desarrollo rural de administraciones, redes, grupos de acción local y otros ámbitos territoriales.

Heras también hizo hincapié en que **los procesos de participación de calidad deben de estar preparados y dinamizados, porque participar no es un fin, es un instrumento democrático de transformación social**. En su opinión, los procesos de participación no son conflictivos, sino que ponen de manifiesto las diferencias de criterios y consiguen generar procesos integradores y eficaces.

El encuentro, celebrado en el mes de mayo, fue organizado por la RRN para facilitar herramientas de trabajo que ayuden a la participación pública, al intercambio de experiencias y a la puesta en común de metodologías y resultados.

La conferencia inaugural la ofreció Paul Soto, responsable y gestor de la Unidad de Apoyo de la **Red Europea de Desarrollo Rural**

(del que publicamos una entrevista en este mismo número) que sostuvo, entre otras cosas, que **la participación refuerza el compromiso, garantiza la transparencia en los procesos de toma de decisiones y aumenta los puntos de vista disponibles a la hora de configurar y aplicar estrategias**.

Entre los ponentes, además de Heras, se contó con la participación de Conchi Piñeiro, de la empresa Altekio Iniciativas hacia la Sostenibilidad, que explicó las herramientas prácticas para la participación local, y de los representantes de dos grupos de acción local, Eivissa-Formentera (Baleares) y Tagus (Cáceres), que aportaron su experiencia participativa para impulsar proyectos de desarrollo rural en su propio territorio.



INNOVACIÓN, EJE PRIORITARIO

La innovación es una prioridad transversal para la política de desarrollo rural. En la nueva programación se ha habilitado un instrumento operativo denominado Asociación Europea para la Innovación en agricultura productiva y sostenible (EIP-Agri, en sus siglas en inglés). **Divulgar los métodos existentes en esta nueva etapa para acelerar la innovación y, de este modo, mejorar las condiciones de vida del medio rural es el objetivo de los seminarios que ha puesto en marcha la Red Rural Nacional (RRN).**

Además de las jornadas itinerantes destinadas a difundir de forma general las características de este nuevo instrumento, se han organizado talleres y grupos de debate más específicos. Los primeros pretenden apoyar de forma práctica la preparación de la documentación necesaria para que los potenciales beneficiarios puedan concurrir a las ayudas, incluyendo información precisa sobre los requisitos de las convocatorias, condiciones de admisibilidad, criterios de valoración, intensidad de la ayuda y gastos subvencionables, entre otros aspectos.

Por su parte, los grupos de debate son equipos temporales de expertos y agentes que se reúnen para compartir conocimientos y experiencias en relación a un tema o ámbito específico. **El objetivo es identificar y priorizar los principales problemas del sector y tratar de promover la creación de grupos operativos.** También se están organizando reuniones con autoridades de gestión y gestores de la EIP-Agri para analizar las dificultades detectadas en los programas de desarrollo rural.



GESTIÓN EFICAZ DEL PROGRAMA NACIONAL DE DESARROLLO RURAL

En junio, bajo la presidencia de la directora general de Desarrollo Rural y Política Forestal, Begoña Nieto, se constituyó el comité de seguimiento del **Programa Nacional de Desarrollo Rural (PNDR)** con el objetivo de agilizar la ejecución y garantizar la eficacia de la programación 2014-2020. Un mes después, en la primera reunión del comité ejecutivo, **se aprobaron los criterios de selección de las acciones financiables que permitirán otorgar a los beneficiarios los fondos comunitarios.** Estas actuaciones del PNDR contarán con la cofinanciación del Feader, que en España se organiza a través de diecisiete programas autonómicos y un programa nacional.

Forman parte del comité de seguimiento representantes de las numerosas organizaciones relacionadas con el mundo rural español y también de la Comisión Europea. Entre ellas destacan organizaciones agrarias, sectoriales, ecologistas, de mujeres, de regantes, cooperativas agroalimentarias, federaciones y asociaciones del sector alimentario, sindicatos, comunidades autónomas, la Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP) y la Administración General del Estado.

Por otro lado, según un estudio realizado por las organizaciones ambientalistas **SEO/BirdLife** y **WWF España** estos programas de desarrollo rural aprobados dejan sin apoyo suficiente a los sistemas con mayor valor ambiental y social y apuestan por una agricultura más intensiva.