



LEADER A TRAVÉS DE LOS GRUPOS DE ACCIÓN LOCAL

## UNA APUESTA REAL DESDE EL TERRITORIO POR EL DESARROLLO RURAL INTEGRAL

Texto: Javier Rico

La iniciativa Leader ha servido, y sirve, para demostrar que desarrollo rural es mucho más que dinamizar los territorios con las actividades de siempre (agricultura y ganadería) más el añadido del turismo rural. Es esencial afianzar la cultura rural, asentar población, romper la desigualdad de género y mejorar los servicios sociales, y con estas premisas los grupos de acción local (GAL) se posicionan para ejecutar proyectos Leader dentro de la nueva programación. El empleo, el emprendimiento, la innovación, el patrimonio histórico, las energías renovables y la integración de personas en riesgo de exclusión también cuentan en unos procesos en los que la participación de la sociedad civil resulta fundamental.

Para muchos analistas y expertos, incluidas las personas que firman los artículos de este especial, Leader es una de las herramientas europeas con la que la sociedad civil consigue alcanzar una participación más activa en el desarrollo de sus territorios. Es importante porque permite articular políticas que responden realmente a las necesidades de esos territorios, siempre que la participación se dé en todo el ciclo del programa, que, no en vano, para el ciclo 2014-2020 adquiere la denominación de Desarrollo Local Participativo.

Los GAL son el “brazo ejecutor” de dicho programa y de los proyectos e iniciativas que

emanan de él. Un somero repaso a los miles de trabajos que han puesto en marcha en sus territorios desde 1991 (el primer Leader abarcó de 1991 a 1994) ofrece una radiografía precisa de la evolución de las temáticas elegidas y las medidas llevadas a cabo. Del turismo, la artesanía y la valorización de la producción local, con el añadido paulatino del medio ambiente y el apoyo a las pymes, se ha pasado a incorporar un amplio espectro de temas, especialmente en el último período (2007-2013) y sus tres ejes (ver gráfico 2).

El propio turismo, al principio muy dependiente de la reforma y construcción de



alojamientos rurales, ve ahora cómo se asocia a términos como astronomía, observación de aves, posadas ecuestres y aplicaciones para móviles, y se incardina en políticas de conservación de la Comisión Europea, como los espacios de la Red Natura 2000.

Esta revista acoge en sus páginas desde hace siete años un buen número de las iniciativas llevadas a cabo por los GAL. [Mover Montañas](#), un proyecto de cooperación coordinado por la [Agrupación Comarcal de Desarrollo de la Montaña Palentina](#), ejemplifica la versatilidad asociada al turismo de las últimas propuestas. Aparte de potenciar la observación de aves y el astroturismo (observación e interpretación astronómica) añadía la grabación de una serie de televisión, un curso para integrar el empleo de sistemas de información geográfica en el medio rural y la recuperación de usos tradicionales con proyección de futuro: recogida de setas, apicultura y plantas aromáticas, entre otros.

### INNOVACIÓN TURÍSTICA

No salimos del *astroturismo* para reflejar otras dos iniciativas: la [Casa-Árbol de Maitena](#), en la que ha participado el [Consortio de Desarrollo de la Zona Media de Navarra](#), y [Activa Astronomía-Reserva Starlight](#), impulsada por varios GAL de la Sierra Morena andaluza. En la primera se integra el alojamiento rural en una habitación sobre un árbol con una disposición y equipamiento (telescopio incluido) adecuados para observar el firmamento. La segunda aúna la promoción, impulso y desarrollo de cuatro productos turísticos fundamentales de Sierra Morena: ornitológico, astronómico, de naturaleza y patrimonial.

Pero si hablamos del desarrollo de nuevas tecnologías e ideas aplicadas al turismo (la innovación de nuevo presente), nada como echar un vistazo al número 14 de la revista. Diversos actores, entre los que destacan, aparte de varios GAL, la Fundación Global Nature y la Fundación

Oso Pardo, aplican al medio rural sistemas de cartografía en 3D y de información geográfica (SIG) que sirven para potenciar no solo el turismo, sino la cultura, el medio ambiente, la agricultura y los servicios sociales. [Cartorural](#), [iCairn](#) y [Casas del Oso](#) son algunos nombres propios en los que se plasman estas iniciativas.

Otras iniciativas de interés son la puesta en valor socioeconómico de la red Natura 2000 mediante actividades de turismo de observación de la naturaleza (proyecto de cooperación Reto Natura) con la

### Número de grupos de acción local 2007-2013

PDR	Número de grupos de acción local	Superficie total de la zona del grupo de acción local (km²)	Población total de la zona del grupo de acción local
Andalucía	52,00	82.600,00	4.078.243,00
Aragón	20,00	45.175,00	575.000,00
Asturias	11,00	9.728,68	275.532,00
Baleares	3,00	3.078,00	321.471,00
Canarias	6,00	6.164,31	557.472,00
Cantabria	5,00	4.190,00	107.400,00
Castilla La Mancha	29,00	73.881,66	1.205.220,00
Castilla y León	44,00	92.254,00	1.051.095,00
Cataluña	13,00	21.071,00	601.831,00
Extremadura	24,00	37.367,30	763.402,00
Galicia	31,00	29.536,00	1.657.542,00
Madrid	5,00	4.241,60	177.990,00
Murcia	4,00	7.731,85	318.056,00
Navarra	4,00	10.068,13	318.693,00
País Vasco	1,00	6.284,38	197.158,00
La Rioja	3,00	4.300,67	100.143,00
C. Valenciana	8,00	14.000,00	326.695,00
<b>TOTAL</b>	<b>263,00</b>	<b>451.672,58</b>	<b>12.632.943,00</b>

Datos a 31 de diciembre de 2014

### Números de trabajos ejecutados por Leader

Número de proyectos ejecutados por Leader	Número de proyectos financiados por grupos de acción local	Número de beneficiarios				TOTAL
		Sector privado		Sector público	Grupos de acción local	
		Particulares	Personas jurídicas			
Eje 1: Aumento de la competitividad del sector agrario y forestal	1.997,00	525,00	1.140,00	82,00	41,00	<b>1.788,00</b>
Eje 2: Mejora del medio ambiente y del entorno rural	183,00	12,00	48,00	87,00	5,00	<b>152,00</b>
Eje 3: Calidad de vida en las zonas rurales y diversificación de la economía rural	18.920,00	4.212,00	5.491,00	5.053,00	649,00	<b>15.405,00</b>

Datos a 31 de diciembre de 2014



Asociación para el Desarrollo Rural Integral (ADRI) Jiloca-Gallocanta (Zaragoza) a la cabeza; e Itinere 1337, un ambicioso proyecto de la Asociación para la Promoción y el Desarrollo de la Comarca Villuercas-Ibores-Jara (Aprodervi) de Cáceres, dispuesto a recuperar buena parte de la huella cultural y popular que dejaron los miles de peregrinos en 1.337 kilómetros de caminos.

Desde Andalucía el Grupo de Desarrollo Rural Aljarafe-Doñana (Sevilla) diseña también aportaciones turísticas novedosas, como [Bicis & Patrimonio](#), enmarcado en el Plan de Dinamización Turística Comarcal, que promociona “a pedales” valores naturales y culturales y los principales hitos turísticos; y [#CiceroneRural](#) (la primera serie para internet de la comarca), que implica directamente a la población autóctona, que a través de vídeos de corta duración muestra y explica esos valores patrimonio del medio rural.

Muchos de estos territorios forman parte de la Red Natura 2000 europea, e imbricarla en Leader es algo latente en muchos proyectos y en la dinámica de conservación del medio natural y rural que se promueve desde la UE. La [Asociación para el Desarrollo de la Campana de](#)

[Oropesa \(Adecor\)](#), en Toledo, lleva a cabo un proyecto de conservación y ecoturismo sostenible asociado a dicha red. Algo similar impulsa la Red Cantabra de Desarrollo Rural con la marca [Naturea Cantabria](#), plena de rutas para descubrir multitud de recursos turísticos de la región.

#### MEDIO AMBIENTE CLAVE

Como se ha visto, muchas de las iniciativas que se llevan a cabo en otros campos se cruzan con las asociadas al turismo: recuperación del patrimonio cultural, innovación, nuevas tecnologías de la comunicación, artesanía... Pero de todas, destacan las vinculadas al medio ambiente, uno de los puntos claves de todas las programaciones Leader y uno de los tres ejes de la actual. Si una cosa se ha aprendido e interiorizado a lo largo de estos años es que el desarrollo rural, o es sostenible o no es desarrollo.

[Rural Aqua Hidroambiente 21](#) es un proyecto de cooperación entre nueve GAL coordinados por POEDA (Páramo Órbigo Esla Desarrollo Asociado) de León, que integra el mantenimiento en buen estado de cauces fluviales de relieve (Esla, Órbigo, Tajo, Duero...) e infraestructuras históricas asociadas a los mismos. La recuperación del patrimonio histórico y cultural, otra línea de actuación de muchos proyectos Leader, entronca el objetivo de Rural Aqua con otro de la [Asociación para el Desarrollo Rural de La Rioja Suroriental](#), que conjuga la puesta en valor de la ermita de Santa Marina de Préjano con la del espacio natural en el que se encuentra enclavada, junto al río Ruesca. Por si fuera poco, el marchamo ambiental queda justificado con la instalación de un mirador hacia la fauna y flora de un humedal del cauce.

Sin salir del agua, el grupo Campiña de Jerez (Cádiz) destaca entre doce [ejemplos de buenas prácticas](#) varios con connotaciones ambientales, como la modernización en los sistemas de regadío, la mejora de equipamientos y servicios de [Huerta La Yanna](#), donde se une agricultura ecológica y aulas de naturaleza, y los trabajos forestales en el Parque Natural de Los Alcornocales para rentabilizar la extracción del corcho.

Desde la [Associació d'Iniciatives Rurals de Catalunya \(ARCA\)](#) también llegan noticias de proyectos en los que el medio ambiente actúa como elemento transversal. El [Zoo del Pirineu](#), en la comarca del Solsonès (Lleida), es una de ellas, ya que aquí se dan la mano turismo, conservación de especies y educación ambiental. Otro es [Energia i Forest](#), proyecto de cooperación que implica a trece GAL de Cataluña, donde el aprovechamiento energético de la biomasa forestal, además de la eficiencia energética, forma parte sustancial de la mejora de la gestión de los montes arbolados.

Imágenes de los proyectos *Mover Montañas* (pág. 14), *Glamping de Yurtas* (a la izquierda) y *Nuevos Horizontes* (a la derecha).



## Ejecución acumulada de todos los programas

Medidas	Gasto público cofinanciado				Financiación nacional adicional	GPT (gasto público total)
	Total	Nacional	Feader	%		
411	122.824.059	34.913.531	87.910.528	71,57	7.682.560,00	130.506.619
412	14.035.385	4.054.747	9.980.638	71,11	0,00	14.035.385
413	909.090.690	324.274.989	584.815.701	64,33	45.985.376,00	955.076.066
421	20.856.147	7.896.762	12.959.385	62,14	598.323,00	21.454.470
431	214.902.423	71.347.670	143.554.753	66,80	30.052.884,00	244.955.307
<b>TOTAL EJE 4</b>	<b>1.281.708.704</b>	<b>442.487.699</b>	<b>839.221.005</b>	<b>65,48</b>	<b>84.319.143,00</b>	<b>1.366.027.847</b>

411: Aplicación de estrategias de desarrollo local relacionadas con el eje 1.  
412: Aplicación de estrategias de desarrollo local relacionadas con el eje 2.

413: Aplicación de estrategias de desarrollo local relacionadas con el eje 3.  
421: Cooperación.  
431: Gastos de funcionamiento.

### DESARROLLO RURAL CON POCO CARBONO

Silvicultura y energías renovables, de nuevo dos términos que, además de deparar iniciativas concretas en torno a ellos, aparecen dentro de otras de más amplio espectro. [Montes de Socios](#), proyecto piloto comandado por la Asociación Forestal de Soria, y Resina y Biomasa, proyecto de cooperación a cuyo frente se encuentra la [Asociación Promoción y Desarrollo Serrano \(Prodeso\) de la Serranía de Cuenca](#), son dos ejemplos notables del apartado forestal que han pasado por estas páginas. Y para que la ligazón con el territorio a otros niveles y la mencionada transversalidad de contenidos quede patente, qué mejor que recurrir al nombre de uno de los trabajos del [GAL Sierra de Cazorla: Estudio del uso sostenible arquitectónico de los recursos naturales madereros de la comarca Sierra de Cazorla](#).

El ahorro y la eficiencia energética, además de las energías renovables, se han convertido en materias que pesan cada vez más en el currículo Leader de los GAL. Una economía baja en carbono, además de la bioeconomía, y la adaptación al cambio climático son dos de los objetivos que la UE tiene marcados como esenciales para diversas políticas, incluidas las de desarrollo rural. El concepto de bioeconomía, sin asumirlo como tal, ya ha estado presente en muchos procesos asociados al programa Leader, como por ejemplo la conversión de residuos agrícolas, ganaderos, forestales y de la industria alimentaria en otros productos, como biocombustibles y fertilizantes.

Situados en el terreno de la eficiencia energética sobresalen [Optimae](#), con once GAL andaluces coordinados por el de Sierra de Cazorla, y [Eureners](#), del Centro de Desarrollo Rural de Tierra Estella (Teder), que lleva ya tres ediciones ofreciendo alternativas a ocho territorios de cinco comunidades autónomas para reducir la contribución al cambio climático de cultivos, procesos y productos, y encontrar alternativas

más sostenibles. Precisamente en Navarra, y gracias a la colaboración del Consorcio de Desarrollo de la Zona Media, la empresa Excavaciones Elcano Sesma ha conseguido mantener su actividad y su plantilla gracias a la reconversión hacia el aprovechamiento energético de la biomasa.

Si el medio ambiente empa gran parte de las iniciativas de desarrollo rural, la agricultura y la ganadería no le van a la zaga. Aquí también se da un paso más allá de los sistemas convencionales y tradicionales y aparecen nuevas oportunidades de la mano de la producción ecológica, la custodia del territorio, nuevas formas de comercialización y el desarrollo de nuevas tecnologías. [Ecos del Tajo](#) sirvió para que siete GAL de Cáceres, Madrid y Guadalajara, liderados por la Asociación para la Promoción y Desarrollo de la Comarca de Trasierra-Tierras de Granadilla (Ceder Caparra), pusieran en práctica parte de esas estrategias.





La custodia del territorio asociada a la recuperación de paisajes agrarios y ganaderos y la diversificación laboral está muy presente en el trabajo de los GAL. Los de Cantabria, Asturias y País Vasco participan en la [Red Transcantábrica de Custodia del Territorio](#) y en Baleares y Canarias propuestas como [Agropaisajes insulares](#) sirven para ofrecer una alternativa/complemento social y laboral al turismo convencional de costa.

En el apartado agro-ganadero aparecen tanto iniciativas que apuestan por proyectos concretos, como el de recuperación de razas autóctonas emprendida por la Asociación de Ganaderos de la Raza Ovina Lojeña del Poniente Granadino y apoyada por el [GAL de esta misma comarca](#); como otras más abarcadoras, como [Aceites y olivos milenarios](#). Este último, lanzado por la Associació Territori del Sénia, se extiende por localidades de Aragón, Cataluña y la Comunidad Valenciana y parte de un proyecto de conservación de olivos milenarios y asienta sus objetivos a través de la agricultura, la gastronomía y el turismo.

### POTENCIAR EL "SABOR" RURAL

La vuelta a los sabores tradicionales, sin dejar de mirar a lo que propone la nueva gastronomía, es algo inherente a varios proyectos. Hasta 35 variedades de frutas, verduras y cereales han pasado por las manos y las tierras de Nuevos Horizontes, un proyecto de cooperación coordinado por la [Asociación de Desenvolvemento Comarca de Ordes \(Asdecomor\)](#) de A Coruña en el que han trabajado doce grupos de Galicia y dos de Asturias. Los vinos de la bodega [Castell d'Encús](#), en Lleida, y las [Rutas del jamón ibérico: implantación del club](#), repartidas entre Andalucía, Extremadura y Salamanca, son iniciativas Leader que también revitalizan los productos y servicios asociados a la gastronomía.

[Pon Aragón en tu mesa](#), emprendido por la Asociación para el Desarrollo y Fomento de las Cinco Villas (Adefo) de Zaragoza y en el que participan todos los GAL de Aragón, conlleva la creación del mayor escaparate comercial de sabores de la región. Aparte de la difusión por la web y las redes sociales, se han editado 12.000 guías de productores, 9.000 de comercios y distribuidores y 16.500 unidades didácticas que fomentan también la gastronomía tradicional en los colegios e institutos, huertos escolares incluidos.

### EMPLEO E INTEGRACIÓN

El subtítulo del proyecto Nuevos Horizontes es "Impulsar iniciativas de empleo a través de la puesta en valor de tierras agrarias mediante la recuperación del patrimonio genético vegetal y el fomento de nuevas producciones demandadas por los mercados". Con esta definición se explica de nuevo el perfil integrador de las iniciativas Leader que se impulsan desde las comunidades locales. La creación de empleo, facilitar el emprendimiento y mejorar las condiciones sociales suponen también un reto que se afronta ya desde muchos proyectos. De hecho, los referidos hasta aquí han conllevado la generación de puestos de trabajo y la aparición de nuevas empresas.

Hay algunos que lo refrendan en su denominación, como [+Empresas +Empleo](#) del Colectivo para el Desarrollo Rural de Tierra de Campos de Palencia. En él participan once GAL de otros tantos territorios de Castilla y León, de los que emanan periódicamente ofertas de empleo a través de esta iniciativa, que plantea favorecer el asentamiento de población a través de la prestación de servicios a personas desempleadas, emprendedoras y empresas. A la par, se busca que esta dinamización del tejido laboral en el medio rural derribe barreras de género y exclusión social. De ahí

### LEADER 2014-2020

Estados miembros	28
Programas de desarrollo rural	109
Inversión Leader (millones de euros)	9.400
Participan (GAL)	2.050
Personas afectadas (millones)	147

Acciones preparatorias  
108 millones de euros

Gastos de funcionamiento  
1.500 millones de euros

Cooperación  
404 millones de euros

Ejecución  
7.300 millones



surgen iniciativas como la del [grupo Valle del Guadalhorce](#) (Málaga), que ha puesto en marcha *Networking*, un proyecto destinado al apoyo al empresariado de mujeres que ofrece estrategias comerciales adaptadas a la oferta y la demanda actuales.

Contra esa dura realidad de inserción en la vida laboral se ha trabajado y trabaja en *Odiseo*, programa para el retorno y la inserción laboral de jóvenes en el medio rural, iniciativa conjunta de ARCA y la Fundació del Món Rural; o el de sensibilización e información para la integración del Proyecto Hombre en zonas rurales destacado también por el GAL Campiña de Jerez como una de las mejores doce buenas prácticas en su territorio.

Para terminar, ponemos música al epílogo con *Interritmos*, proyecto de cooperación coordinado por la Asociación de Desarrollo Local (Deloa) de A Coruña, donde se conjuga el saber popular con el arraigo a la tierra, incluso entre los más jóvenes. La recuperación del patrimonio cultural material e inmaterial demuestra que aún están entre nosotros (repartidos por Andalucía, Cantabria, Castilla y

León, Extremadura y Galicia) casi un centenar de instrumentos, 28 fabricantes de los mismos, 286 canciones, 81 solistas y 337 grupos de música tradicional. **R**

Imágenes de los proyectos +Empresas +Empleo (bajo estas líneas), Energía i Forest (a la izquierda) y Museo de la Miel y las Abejas del Rancho Cortesano (abajo a la derecha).



### NUEVA PROGRAMACIÓN: ARAGÓN Y ASTURIAS A LA CABEZA

El período de programación 2014-2020 se afronta en España con un 25% menos de presupuesto (1.026 millones frente a los 1.337 millones de 2007-2013) y menos GAL (241 frente a 263).

Aragón y Asturias son las comunidades autónomas que llevan más avanzados los procesos de participación de los grupos. La primera incluso ya tiene perfilada la distribución del presupuesto entre ellos. Cataluña y Extremadura les siguen en cuanto al desarrollo de sus estrategias de participación local.