

INVESTIGACIÓN Y FORMACIÓN

## El CEIGRAM, un Centro enfocado a la mejora del Seguro Agrario

Esperanza Luque

Gestora de Proyectos del CEIGRAM

Elena Vivas

Técnico de Gestión de I+D en prácticas en el CEIGRAM, programa FINNOVA

El CEIGRAM es un Centro mixto de investigación de la Universidad Politécnica de Madrid (UPM), situado en la Escuela de Ingenieros Agrónomos de la misma, que contribuye al estudio, análisis y gestión de los riesgos agrarios y medioambientales, con una vocación internacional. Su creación en el año 2007 fue posible gracias al Convenio de colaboración suscrito entre ENESA (Organismo Autónomo del MARM), Agromutua y la UPM.

Su función principal es desarrollar conocimiento en el campo de la gestión de riesgos en la agricultura y el medio ambiente, prestando una atención especial al seguro agrario. Esto engloba actividades de investigación, de transferencia de conocimientos al sector privado y las administraciones públicas, y de formación, enfocadas todas ellas a mejorar la vida de los agricultores y ganaderos.

Además, el CEIGRAM aporta una visión integrada de los problemas, ya que aglutina a profesores e investigadores de muy diversas áreas y conocimientos, algunos de ellos ligados durante años a investigaciones dirigidas a la mejora del seguro agrario.

### UN REFERENTE EN INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO

Entre las peculiaridades más importantes de este Centro, según afirma su director, Alberto Garrido, hay que destacar que no hay centros en la Unión Europea concebidos como se concibió el CEIGRAM. Al ser un **Centro mixto**, posee la ventaja de combinar dos virtudes esenciales: la libertad de los investigadores para desarrollar sus proyectos e investigaciones por un lado, y por otro tener la vista en las prioridades de ENESA y del sector privado para mejorar el seguro agrario y la gestión de los riesgos agrarios y medioambientales. Esto proporciona una gran

**independencia** al CEIGRAM en su forma de trabajar ya que, aunque ENESA y Agromutua sean los socios de la UPM en el Centro, siempre se trabaja con la autonomía que debe presidir el trabajo en una universidad. Los profesores e investigadores pueden analizar cualquier problema y alcanzar conclusiones que tengan una base experimental o teórica, pero después de ello, el CEIGRAM debe dar soluciones a esos problemas que van surgiendo, además de ser capaz de comunicar los resultados de sus análisis y estudios **en un lenguaje directo y sencillo**. Por ello concede una gran importancia a la **labor formativa**, fundamental para alcanzar estos fines.

Cabe señalar también la capacidad del CEIGRAM de aportar **ideas innovadoras** en cualquiera de los muchos temas

que estudia. Esto se debe a que las personas que lo integran tienen más tiempo para estar al día de lo que ocurre en el mundo, asistir a congresos y cursos, leer bibliografía, etc. para poder, finalmente, ayudar a ENESA a evaluar y diseñar sus políticas, además de difundir el conocimiento que se tiene en España sobre seguros agrarios. El CEIGRAM es consciente de que muchas de estas ideas serán desechadas, pero otras podrán tener su desarrollo y aplicación práctica.

### EL FUTURO DEL SEGURO AGRARIO EN ESPAÑA

Recientemente, el sistema español de seguros agrarios y de gestión del riesgo en la agricultura ha sido objeto de análisis por parte de la OCDE (Organización para la Cooperación y

Sede del CEIGRAM



el Desarrollo Económico), junto al de países como Nueva Zelanda, Australia, Países Bajos y Canadá. En el informe sobre España (OCDE, 2010), se puede leer: "Las características del sistema español confieren al seguro agrario un importante valor como instrumento de gestión de riesgos. En este contexto, España ha desarrollado un sofisticado sistema híbrido de seguros basado en una alianza público-privada, subvenciones a las primas y normas de funcionamiento. El sistema ha tenido siempre el apoyo de los principales partidos políticos y gobiernos sucesivos, organizaciones profesionales agrarias y compañías de seguros". OCDE (2010). *Thematic reviews on risk management: Spain*. (p.51).

Hay que indicar que en la reunión del grupo de trabajo sobre instrumentos de gestión de riesgos de la OCDE celebrada el 22 y 23 de noviembre de 2010 en París, se anunció la instauración en Holanda de un sistema de seguros agrarios subvencionado. También se concluyó que la política de compensación por daños de sequía de Australia de los últi-

mos años no ha funcionado por la excesiva dependencia de las ayudas continuas otorgadas a los productores. El propio gobierno australiano, en coincidencia con la OCDE, concluyó que es necesario explorar la opción del seguro como instrumento más eficaz que traslada a cada productor una señal clara del riesgo al que se enfrenta y un sistema de compensaciones más basado en la técnica actuarial.

Estas novedades en países muy concienciados por los riesgos a los que se enfrentan sus productores, se suceden en el preciso momento en que la Unión Europea debe ir concretando su PAC post-2013. En este contexto, el Parlamento Europeo recientemente reclamó

damente por la subvención pública de las primas del seguro agrario.

### ► La solución pasa por la tecnología

Gracias a su experiencia de los últimos años como secretario del CEIGRAM y actualmente como director de este Centro, Alberto Garrido tiene unas expectativas muy interesantes sobre el futuro de los seguros agrarios en España: "Nuestro sistema está muy avanzado y tiene una enorme amplitud en cuanto a líneas, coberturas y producciones asegurables. Institucionalmente, es complejo, 'diabólico' fue el epíteto empleado por D. José Ruiz Zorrilla en la Conferencia Internacional

forma más correcta y barata posible. Esto no implica eliminar los seguros tradicionales, ni los procedimientos de tasación en campo. Se trata de ir implementando sistemas más eficaces que permitan hacer un seguimiento de los riesgos y sus daños. El CEIGRAM puede contribuir a alguno de estos avances, o promover consorcios con empresas y otros investigadores para desarrollarlos.

### ► La influencia de la crisis

Comienza a ser evidente también, que nuestras explotaciones necesitan una red de seguridad que las proteja contra las crisis y los riesgos de caídas bruscas de su rentabilidad. El que se haga mediante

## // EL SEGURO AGRARIO CUENTA CON MUCHAS VENTAJAS, PERO REQUIERE UN ENORME ESFUERZO EN DESARROLLO, ANÁLISIS DE DATOS Y DISEÑO DE UN MARCO INSTITUCIONAL, CON PARTICIPACIÓN PÚBLICA, PRIVADA Y DE LAS ASOCIACIONES DE PRODUCTORES. ESPAÑA HA APOSTADO POR LA SUBVENCIÓN PÚBLICA //

a la Comisión la necesidad de crear un sistema público de seguros agrarios para todo el ámbito Comunitario. Y la Comisión, a su vez, ha recomendado que se incluya entre los instrumentos para estabilizar las rentas de los productores una 'Caja de herramientas para gestionar los riesgos'.

Es evidente, por tanto, que existe una clara necesidad de analizar las opciones más viables para la UE y para España de cara a crear un sistema de garantías y red de seguridad para los productores europeos. El seguro agrario cuenta con muchas ventajas, pero requiere un enorme esfuerzo en desarrollo, análisis de datos y diseño de un marco institucional, con participación pública, privada y de las asociaciones de productores.

España ha apostado decidi-

de Seguros Agrarios, celebrada en Madrid el pasado mes de marzo. Pese a todo, funciona razonablemente bien, como así se lee en los documentos de la OCDE en su evaluación con consultores independientes".

La cuestión es cómo seguir creciendo sin complicarlo más y a un coste por euro de capital asegurado cada vez menor. Para lo que, según Garrido, sólo hay una respuesta: **más tecnología**. Mayor uso de sistemas electrónicos (mini data loggers en campo), imágenes de satélites, sistemas de reconocimiento de imágenes, indexados, etc. El fin último es lograr que algunos productores puedan tener en sus explotaciones o en satélites sistemas de monitorización en tiempo real de forma que los riesgos que quieran asegurar puedan ser registrados y los daños tasados de la

seguros o con otro tipo de instrumentos no es una cuestión menor. Sería necesario disponer de un mecanismo integral para las explotaciones en poco tiempo y así aprovechar las opciones que ofrecerá la Unión Europea. Para ello el CEIGRAM tiene ya finalizados y en proceso varios proyectos relacionados con **la gestión de crisis en el sector agrario y las posibilidades que puede ofrecer el seguro agrario**. "Sabemos que al agrupar riesgos, se disminuye el coste de aseguramiento para una misma protección o caída del margen de toda la explotación – explica el director del Centro".

En España, tras 30 años de Seguro Agrario, los riesgos más comunes (climatológicos, plagas vegetales y enfermedades animales) que amenazan la





Raza Asturiana de los Valles

producción agraria son bien conocidos. De ahí que sean los nuevos riesgos, especialmente los que emanan de la inestabilidad de los mercados y de las situaciones de crisis los que, al cobrar cada vez mayor importancia, constituyen los retos y la fuente de trabajo que el CEIGRAM asume.

#### OTROS PROYECTOS DEL CEIGRAM

Actualmente, este Centro tiene muchas propuestas de investigación y proyectos en curso tanto en el ámbito nacional como en el europeo. Sus investigadores trabajan en la adaptación del sector agrario al cambio climático, en valoraciones económicas de diversos escenarios de cambio climático,

en análisis económicos de sequía, en indicadores de sostenibilidad de la agricultura, etc.

Algunos ejemplos de esta diversidad se podrían resumir de la siguiente manera:

#### ► Herramientas de gestión de los mercados agrarios en la futura PAC después del 2013

Englobado en el marco de la reforma de la PAC (Política Agrícola Común) post 2013, el Parlamento Europeo acaba de adjudicar este estudio al CEIGRAM, cuyo objetivo es definir un nuevo marco de mecanismos de gestión de mercados y riesgos, susceptibles de ser considerados en la PAC post 2013. Para ello, se realizará una evaluación cualitativa de la posibilidad de aplicación de

estos nuevos instrumentos, valorando su adaptación y las consecuencias de su empleo en el ámbito comunitario, teniendo en cuenta las dificultades de su puesta en marcha así como las reformas necesarias que precisarán.

#### ► MEDIATION (Metodología para la toma de decisiones efectiva sobre los Impactos y la Adaptación)

El CEIGRAM participa en este proyecto, incluido dentro del 7º Programa Marco de la UE. Hasta hace poco, la política de Cambio Climático en Europa estaba centrada en la reducción de gases de efecto invernadero, pero tras el cambio de siglo, se ha reconocido que somos vulnerables a los impactos producidos por el Cambio Climático. Para que esta vulnerabilidad se reduzca de la forma más efectiva posible, se necesita información científica y técnica sobre los impactos del Cambio Climático, la propia vulnerabilidad y las posibilidades de adaptación. En la actualidad, la disponibilidad de dicha información en Europa es-

tá fragmentada e incompleta, por lo que este proyecto tiene como objetivos analizar el contexto de toma de decisiones, revisar y desarrollar tanto los métodos e indicadores para el análisis de los impactos y la vulnerabilidad, como los métodos y parámetros para determinar los costes de los impactos y las opciones de adaptación, y difundir estos conocimientos mediante un programa de formación, entre otros. Para conseguir estos objetivos, se estudiará una serie de casos en diferentes regiones de Europa que combinen algunas características regionales, sectoriales e intersectoriales, además de cuestiones políticas. Su fin último es apoyar la aplicación del Libro Blanco de la UE sobre la Adaptación al Cambio Climático.

#### ► Evaluación políticamente relevante de los efectos económicos y sociales de los desastres hidrometeorológicos (PREEMPT)

Este proyecto europeo, en el que también participa el CEIGRAM, trata de recopilar, armonizar y mejorar los datos sobre los desastres pasados ocasionados por factores hidrometeorológicos (sequías e inundaciones) en cuencas hidrográficas de diferentes países europeos (Alemania, Bélgica, España e Italia) y posibles herramientas futuras de análisis de riesgos, prevención y mitigación. Principalmente consiste en valorar los efectos económicos y sociales de estos desastres para mejorar la prevención de riesgos.

#### ► WASSERMed (La disponibilidad de agua y la seguridad en el sur de Europa y el Mediterráneo)

También en el ámbito del 7º Programa Marco, se engloba este proyecto que analiza, de forma multidisciplinar, los

**// TRAS 30 AÑOS DE SEGURO AGRARIO, SON LOS NUEVOS RIESGOS, ESPECIALMENTE LOS QUE EMANAN DE LA INESTABILIDAD DE LOS MERCADOS Y DE LAS SITUACIONES DE CRISIS LOS QUE CONSTITUYEN LOS RETOS Y LA FUENTE DE TRABAJO QUE EL CEIGRAM ASUME //**

# AgroCaixa

## Seguros de explotaciones agrarias



### Protección total

En "la Caixa" disponemos de una extensa gama de seguros pensada específicamente para **cubrir los riesgos de su explotación agraria**. Así, podrá asegurar los ingresos de su cosecha y ganado, cubrir los riesgos de su negocio

y, además, le garantiza su protección, la de su familia y la de sus trabajadores. Para estar totalmente protegido.

**AgroCaixa, impulso rural**

**¿Hablamos?**



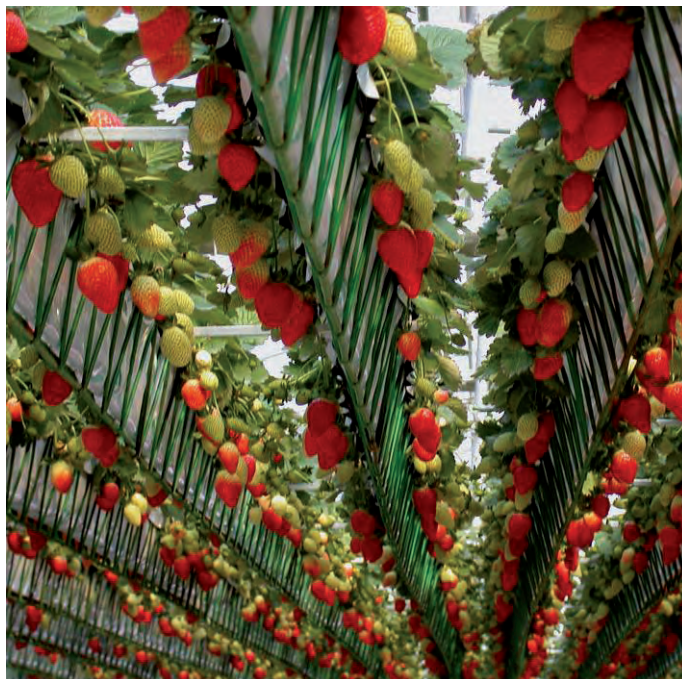
[www.laCaixa.es/agrocaixa](http://www.laCaixa.es/agrocaixa)



cambios producidos por la evolución del clima en el nivel de las reservas hidrológicas del sur de Europa, África del Norte y Oriente Medio, en el marco de las amenazas a la seguridad nacional y humana. Éste incluirá la evaluación de los cambios en los flujos, la frecuencia y la magnitud de las precipitaciones extremas (intensidad y duración), la escorrentía superficial y el balance hídrico, así como los factores sociales y económicos. Uno de los componentes climáticos e hidrológicos está enfocado a la reducción de la incertidumbre y la cuantificación del riesgo, y proporciona una interfaz para otros modelos y proyectos climatológicos, dando lugar a escenarios de cambio climático para el Mediterráneo y el sur de Europa, con especial énfasis en la precipitación.

► **Un seguro de sequía hidrológica para la agricultura de regadío como instrumento de adaptación al cambio climático**

Financiado por el Ministerio de Ciencia e Innovación y en el marco del Plan Nacional de Investigación Científica, Desarrollo e Innovación Tecnológica 2008-2011, este proyecto quiere crear las bases para desarrollar seguros como medio de adaptación a las sequías y la escasez de agua en los embalses, en un escenario de cambio climático. En la actualidad, la sequía no sólo afecta a la agricultura de secano, sino que en ocasiones ésta llega a influir en la disponibilidad de agua para riego, pudiendo comprometer las producciones de regadío con mayores consecuencias financieras incluso que las pérdidas de secano. Además, se teme que esta situación de falta de agua de riego se vea agravada en los próximos años como consecuencia del cambio climático. Debido a esto, se hace evidente la necesidad de



*Cultivo de fresa en hidroponía*

poner en marcha un seguro que cubra también al regadío, similar al de secano ya existente. Por todo ello, el objetivo último de este proyecto es estudiar con mayor precisión el diseño efectivo de un seguro que proporcione a los regantes coberturas contra la escasez de agua causada por motivos estrictamente meteorológicos e hidrológicos.

► **Selección de los cultivares de olivar más productivos y con menores riesgos climáticos en las regiones de Wudu, Mianyang y Xichang (China)**

El CEIGRAM, a través de uno de sus Grupos de Investigación asociados, **AgSystems** (Sistemas Agrarios), está colaborando con el "Instituto de Planificación y Diseño de la Industria de Productos Forestales de la Administración Forestal del Estado", de China, en la mejora de la implantación del cultivo del olivar en China. Este proyecto, pretende elegir las variedades que mejor se puedan adaptar a las condiciones climáticas y eda-

fológicas de este país, que ha descubierto en el olivo un cultivo que ayuda a mitigar los problemas de erosión en zonas frías de montaña, y proporciona una grasa de alto valor alimentario y económico.

► **Recogida y procesamiento de información agronómica y zootécnica obtenida "in situ" y su integración satelital de precisión para la mejora del seguro para la cobertura de los daños por sequía en pastos 2010**

Junto a **AgSystems**, el CEIGRAM también lleva a cabo otro proyecto para el Ministerio de Medio Ambiente Rural y Marino, cuyo objetivo es conseguir información agronómica, climática y edafológica, obtenida en visitas de campo de varias comarcas agrarias, que permita el establecimiento de una correlación entre los índices y demás datos de origen satelital y los datos obtenidos en campo. Esto facilitará el establecimiento de las bases de una posible mejora cualitativa y cuantitativa de las indemnizaciones del seguro, y del se-

guro en sí, además de la obtención de datos que puedan utilizarse para futuros proyectos e integrarlos como herramientas en la gestión de riesgos de ENESA (Entidad Estatal de Seguros Agrarios).

► **Determinación y seguimiento de la evolución de indicadores de sostenibilidad agroalimentarios**

Para finalizar, el CEIGRAM, por encargo de la Plataforma Tecnológica de Agricultura Sostenible, realiza este estudio que tiene como objetivo identificar un grupo de indicadores medioambientales, económicos y sociales que muestren el impacto de la tecnología en los diferentes sectores de la cadena de valor agro-alimentaria. La perspectiva del estudio incluye medir los indicadores y cuantificar su evolución en el tiempo (del pasado al presente) abarcando casi tres décadas de evolución, divididas en periodos de diez o quince años.

Además de lo citado anteriormente, el CEIGRAM designa fondos todos los años para la finalización de Tesis doctorales, Tesinas y Trabajos Fin de Carrera y Fin de Máster, centrados en temas relacionados con los riesgos agrarios, ganaderos y medioambientales. Como novedad, en la convocatoria de 2011, se va a contar con las expresiones de interés manifestadas por las entidades públicas y empresas privadas del sector del seguro agrario, para de esta manera dirigir estas investigaciones a la resolución de problemas concretos del seguro agrario y medioambiental.

El trabajo y la investigación en todas estas áreas constituyen los pilares de la permanencia y futuro de un Centro de I+D como el CEIGRAM.