

La Nueva Agenda Urbana Mundial: una estrategia para el desarrollo sostenible

Joan Clos

Secretario General Adjunto de Naciones Unidas-Director Ejecutivo de ONU-Hábitat
y Secretario General de Hábitat III

Las ciudades y los procesos de urbanización ocupan hoy un lugar primordial en la agenda global. Asistimos a un momento en la historia de la humanidad sin precedentes donde el crecimiento exponencial de la población, en y hacia las ciudades, se ha convertido en una tendencia global de gran actualidad. La gran novedad es el reconocimiento expreso de la urbanización como fuente de desarrollo. Se trata de la primera vez en la historia del desarrollo donde la urbanización es analizada como un instrumento clave para el desarrollo sostenible en sus tres vertientes: la económica, social y medioambiental. Este tema será objeto de análisis en Hábitat III, la gran cita mundial sobre la urbanización de los próximos veinte años, que se celebrará en Quito, los días 17 al 20 de octubre de este año.

HÁBITAT III Y LA NUEVA AGENDA URBANA

Hábitat III es la tercera Conferencia Internacional de Naciones Unidas sobre la vivienda y el desarrollo urbano sostenible en Ecuador, tras las dos primeras ediciones de la misma, primero en Vancouver (Canadá) en 1976, y luego en Estambul (Turquía) en 1996. La

Asamblea General de Naciones Unidas decidió convocar la tercera conferencia para revitalizar el compromiso mundial de la urbanización sostenible y centrarse en la implementación de una “Nueva Agenda Urbana”. El objetivo de esta Nueva Agenda Urbana es identificar y evaluar los logros y desafíos del desarrollo urbano sostenible de los últimos 20 años, al igual que las respuestas y soluciones a los mismos en un documento conciso y orientado a la acción.

LAS DEFICIENCIAS DE LA URBANIZACIÓN EN LAS ÚLTIMAS DÉCADAS

La urbanización ha demostrado generar más del 80% del total de los nuevos empleos y contribuye con más del 70% del PIB mundial. El modelo de urbanización practicado en las últimas décadas ha demostrado ser eficiente en la generación de empleos y en la prosperidad económica de las naciones. En el caso de China, la transición hacia sectores productivos de la economía ha ido de la mano de un importante proceso de urbanización que ha sacado de la pobreza a más de 500 millones de personas.



Pero en términos generales, el modelo practicado en la urbanización mundial no ha sido capaz de generar el poder real de transformación de la urbanización en los ámbitos sociales y medioambientales. Es por esa razón que nuestro objetivo en Hábitat III es el de alentar el debate político y social que mejore sustancialmente la urbanización mundial ahora mismo practicada en sus tres vertientes: la económica, social y medioambiental.

CIUDADES, DESIGUALDAD Y POBREZA

La aceleración de la urbanización se ha producido sin ninguna clase de incentivo gubernamental. La voluntad de llegar a la ciudad de millones de personas en busca de sus oportunidades y la falta de planeamiento urbano básico ha dado lugar a la proliferación de urbanización espontánea y barraquismo. Las estadísticas son alarmantes. En la actualidad existen más de mil millones de personas que viven en asentamientos informales; alrededor de dos mil quinientos millones de personas que carecen de acceso a sistemas sanitarios

y mil millones de personas que no tienen acceso a agua potable. Con estos datos, no es sorprendente que la urbanización bien planificada y diseñada se haya constituido como uno de los pilares de la nueva agenda global de la ONU para las próximas dos décadas.

CIUDADES Y CAMBIO CLIMÁTICO

Las ciudades albergan las mayores emisiones de gases de efecto invernadero y en las zonas costeras, son víctimas de grandes catástrofes producidas por los efectos del cambio climático. Las cuestiones ambientales necesitan ser atajadas con contundencia si queremos un mundo mejor y sostenible para todos. La cumbre de cambio climático de París, COP 21, celebrada en diciembre del año pasado, ha conseguido un compromiso sin precedentes en la reducción de emisiones y en mantener la temperatura del planeta en el margen de los dos grados centígrados. Las ciudades deberán jugar un papel clave en la introducción de energías renovables, movilidad eléctrica y otras medidas igualmente contundentes.

En China, la transición hacia sectores productivos de la economía ha ido de la mano de un importante proceso de urbanización que ha sacado de la pobreza a más de 500 millones de personas. Shanghai. Foto: Julius Mwelo/UN-Habitat.

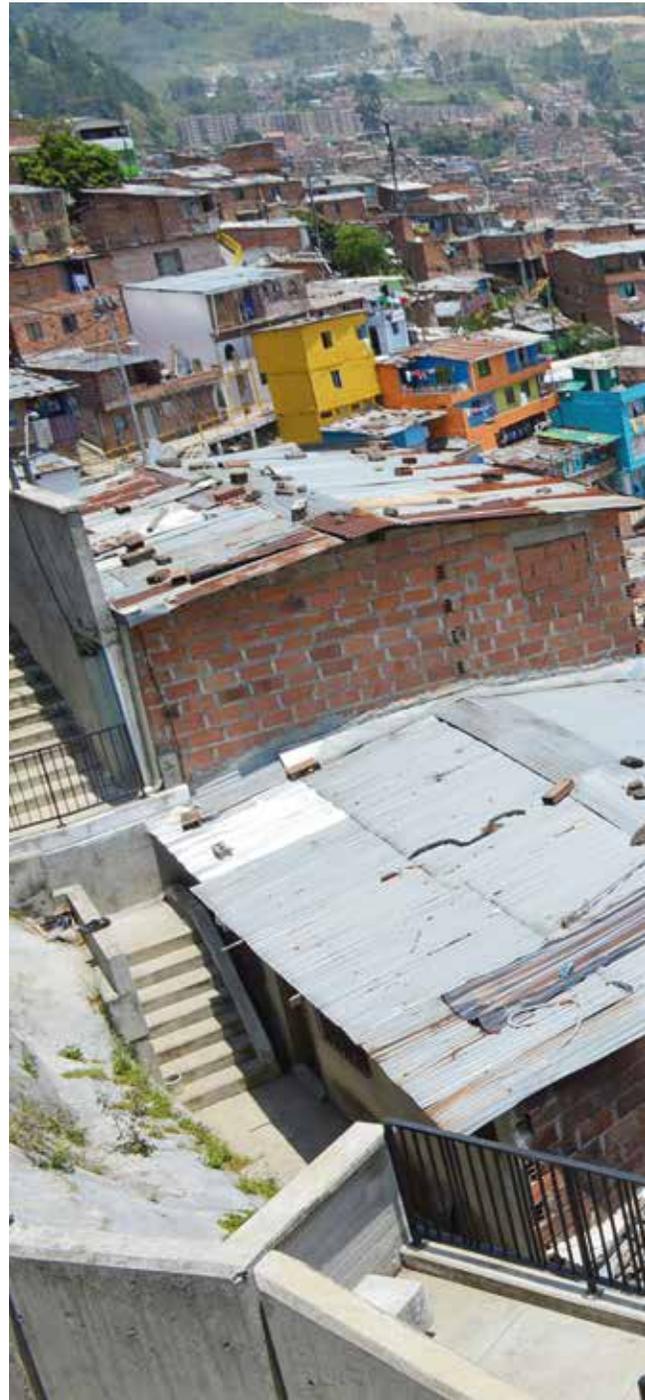
Se trata de la primera vez en la historia del desarrollo donde la urbanización es analizada como un instrumento clave para el desarrollo sostenible en sus tres vertientes: la económica, social y medioambiental. Este tema será objeto de análisis en Hábitat III, la gran cita mundial sobre la urbanización de los próximos veinte años, que se celebrará en Quito

CIUDADES Y DINÁMICAS DEMOGRÁFICAS

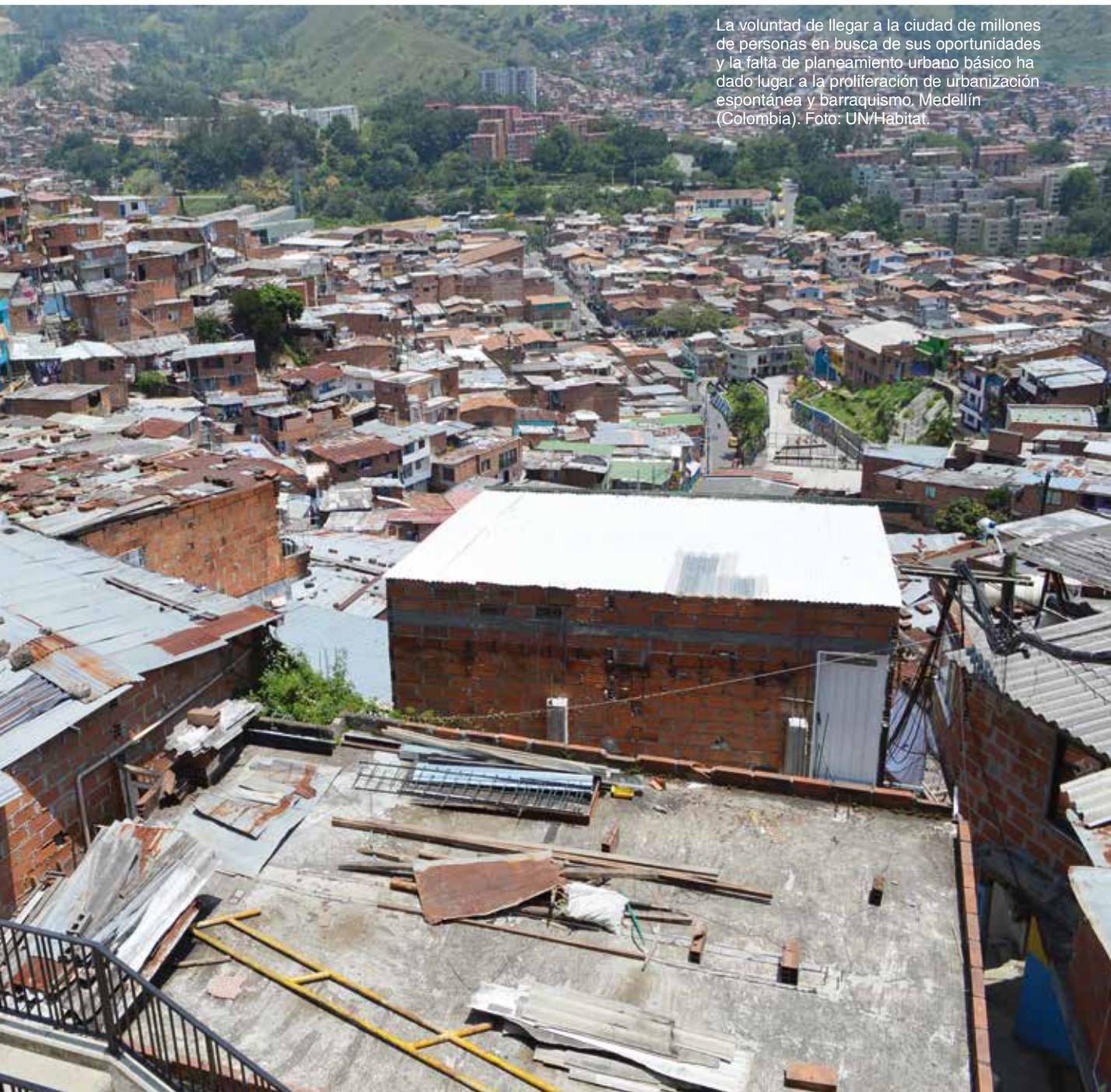
La evolución de la población mundial del último siglo es otra realidad que explica la necesidad de un nuevo paradigma urbano como fuente de desarrollo. A principios del siglo XX, el 20% de la población habitaba en urbes. Hoy, la cifra se ha más que duplicado superando el 55% y, las predicciones para los próximos 30 años apuntan a que la cifra ascenderá al 70%. Pero si además tenemos en cuenta el crecimiento de la población mundial, esto quiere decir que a principios del siglo pasado la población urbana era de novecientos millones mientras que en la actualidad es de tres mil quinientos y puede llegar a siete mil millones en 2050.

OBJETIVO 11: CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES

El objetivo 11 de la nueva agenda 2030 para desarrollo sostenible, es uno de los grandes reconocimientos hacia la urbanización como fuente de desarrollo y elemento transforma-



dor de las sociedades, capaz de contribuir a las soluciones de los principales problemas que nos afectan a todos tales como los atascos de tráfico, la conectividad, el cambio climático e incluso el desempleo. Es una extraordinaria noticia que el mundo haya comprendido que una buena urbanización contribuye al desa-



La voluntad de llegar a la ciudad de millones de personas en busca de sus oportunidades y la falta de planeamiento urbano básico ha dado lugar a la proliferación de urbanización espontánea y barraquismo, Medellín (Colombia). Foto: UN/Habitat.

rollo económico, social y medioambiental de nuestra sociedad. La principal tarea es indagar cuáles son aquellas estrategias que conduzcan a la “buena” urbanización, y cuáles son las políticas que prevengan la urbanización desestructurada económica, social y ambientalmente.

LA NUEVA AGENDA URBANA

El avance cualitativo de la urbanización no se obtiene con soluciones tecnocráticas ni con inversiones puntuales en una infraestructura o en otra. Es un proceso colectivo e integrado, es la generación de un círculo virtuoso

Aunque no existan recetas mágicas para dar solución a los principales problemas de la urbanización, lo que en cambio sí es posible, es un conjunto de estrategias que puestas bien en marcha pueden contribuir de manera extraordinaria a la mejora de la vida urbana. Estas estrategias son las que van a conformar la Nueva Agenda Urbana, actualmente en proceso de negociación

de construcción comunitaria de un ambiente favorable a la cooperación y la prosperidad, no tan solo a nivel individual sino también al colectivo. Con demasiada frecuencia se han propuesto soluciones rápidas y parciales para atajar algún aspecto disfuncional de la urbanización.

La práctica común tiende a considerar la urbanización, la construcción de la ciudad, como una suma de proyectos que al irse aglomerando, se espera que constituyan un tejido urbano que funcione. Este enfoque ha generado grandes problemas de funcionalidad ya que tiende a crear un tejido urbano desconexo, desintegrado y consecuentemente disfuncional. Por tanto, una ciudad eficiente no se construye por la suma de proyectos urbanos individuales.

Aunque no existan recetas mágicas para dar solución a los principales problemas de la urbanización, lo que en cambio sí es posible, es un conjunto de estrategias que puestas bien en marcha pueden contribuir de manera extraordinaria a la mejora de la vida urbana. Estas estrategias son las que van a conformar la Nueva Agenda Urbana, actualmente en proceso de negociación.



En nuestro análisis actual, el camino que recomendamos a los gobiernos nacionales y locales para alcanzar con éxito este objetivo está estructurado en torno a tres pilares: el normativo, el de la planificación urbana *per se* y el de las finanzas municipales.

Un marco regulatorio coherente, transparente y aplicado sin excepciones es imprescindible si se pretende atraer de forma continuada inversión financiera. Es igualmente necesario que los gobiernos nacionales dispongan de políticas nacionales urbanas. En ONU-Hábitat disponemos de una larga trayectoria en ofre-



cer asesoramiento técnico a todos los países en esta área.

En segundo lugar hace falta un planeamiento urbano básico para conducir el proceso de crecimiento de manera ordenada, a través de la dotación de espacio público correspondiente, entre otros aspectos, que en definitiva alimenta la prosperidad económica, el desarrollo social y la sustentabilidad ambiental.

Y en tercer lugar, y para que una buena urbanización obtenga sus resultados óptimos, es necesario un modelo financiero y económico que garantice

la sustentabilidad de las inversiones mínimas y el mantenimiento de las infraestructuras básicas.

Hay que hacer urbanismo de acuerdo a normas y regulaciones, planeamiento y diseño básico de las ciudades y un modelo financiero que lo sustente. La urbanización es el arte y ciencia de hacer ciudades. Hacer urbanismo es una capacidad humana, tal y como ya lo advirtió Sófocles en el Coro de Antígona, cuando decía que *“muchas cosas asombrosas existen pero ninguna más que el ser humano (...) Se enseñó a sí mismo el lenguaje, el pensamiento alado, y la furia constructora de ciudades”*. ❀

A principios del siglo pasado la población urbana era de novecientos millones mientras que en la actualidad es de tres mil quinientos y puede llegar a siete mil millones en 2050. Foto UN-Habitat.