

# Un foro de reflexión y de acción: EL AGUA Y LA SOSTENIBILIDAD DESDE LA PERSPECTIVA DEL PAISAJE

Texto: **Cristina del Pozo**

Presidenta de la Fundación Paisaje

**Juan José Galán**

Presidente de la Asociación Española de Paisajistas

La Fundación Paisaje y la Asociación Española de Paisajistas, con el apoyo, mediante un convenio de colaboración, del Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino, a través de la antigua Secretaría General para el Territorio y la Biodiversidad; la Sociedad Estatal Expoagua 2008; y la Universidad Politécnica de Valencia, organizaron en el marco de la EXPO de Zaragoza 2008, dos jornadas complementarias dedicadas a mostrar y debatir experiencias sobre la estrecha relación entre agua y paisaje, incorporando así esta imprescindible materia al agua, tema central de la EXPO.

La Fundación Paisaje coordinó las jornadas sobre "Procesos participativos en la planificación del agua y en el paisaje" (18 y 19 de junio). La Asociación Española de Paisajistas, con la colaboración de la Asociación Portuguesa de Arquitectos Paisajistas, organizó y dirigió "PAISAJES\_08: Jornadas Internacionales sobre Paisaje, Agua y Sostenibilidad" (26, 27 y 28 de junio).

## LOS PROCESOS PARTICIPATIVOS, UNA HERRAMIENTA COMÚN PARA LAS POLÍTICAS DE AGUA Y PAISAJE

El objetivo de las jornadas de "Procesos participativos en la planificación del agua y en el paisaje" celebradas los días 18 y 19 de junio en Zaragoza fue el de dar a conocer las novedosas y exitosas experiencias en materia de procesos participativos que se están llevando a cabo en nuestro territorio, y generar debate y conocimiento en la materia. La puesta en marcha de instrumentos y procesos participativos es todavía incipiente y se presenta como un gran reto en España, a pesar de ser la tendencia en Europa. Tanto la Directiva Marco del Agua como el Convenio Europeo del Paisaje, obligan a poner en marcha estos procesos con la ciudadanía y los agentes implicados.

Los ponentes invitados a presentar sus experiencias representaban a instituciones pioneras en establecer procesos participativos en sus ámbitos locales y regionales que, con sus acciones, están promoviendo una gestión compartida de los recursos y el territorio. Las jornadas tuvieron, por tanto, un formato diseñado para provocar el debate.

## UNA OPORTUNIDAD PARA CONOCER EL ESTADO DE LOS PROCESOS PARTICIPATIVOS EN ESPAÑA

Responsables de diferentes instituciones: estatal, autonómica, local y ONG, dieron una visión general de las experiencias pioneras en gestión del agua y del paisaje. Entre otras, la Unidad de Educación Ambiental, la Coordinadora de Análisis Económico de la Directiva Marco de Agua, y la Dirección General del Agua, todas ellas del Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino; la Agencia Catalana del Agua; o la Confederación Hidrográfica del Ebro; además de una experiencia en materia de participación de nuestro vecino Portugal; que ofrecieron la visión de cómo se están llevando a cabo dichos procesos a escala de cuenca hidrográfica. A escala local, se presentaron experiencias como las del Ayuntamiento de Zaragoza y de Sevilla en materia de participación y gestión eficiente del recurso agua.

En cuanto al paisaje, se tuvo la oportunidad de conocer diferentes metodologías de procesos participativos en otros países de Europa y en Estados Unidos, desde instituciones como Countryscape, la Universidad de Manchester y la Universidad de Harvard, donde ya se vienen implantando en el análisis y la gestión. Se presentaron propuestas innovadoras como la aplicación de nuevas tecnologías de Sistemas de Información Geográfica para la recopilación de datos para el análisis visual del paisaje por parte de la ciudadanía. A nivel nacional, se puso de relieve lo que supone el Convenio Europeo del Paisaje y su ratificación, y se mostraron instrumentos ya en marcha en Cataluña (Cartas del Paisaje); o en Canarias.

Las jornadas han demostrado que la planificación participativa tiene por finalidad definir el futuro que queremos y aclarar cuáles son los problemas más importantes, sus posibles soluciones y las acciones a corto, mediano y largo plazo necesarias para lograr ese futuro que se desea alcanzar. Y por ello la importancia de contar con la sociedad cuando se trata de planificar los recursos naturales, como vía para lograr una apropiación por parte de la ciudadanía, fundamental para un desarrollo sostenible duradero y real.



p a i s a j e s • 0 8

www.paisajes08.com

info@paisajes08.com

p a i s a j e s • 0 8

Jornadas Paisaje, Agua y Sostenibilidad

Jornadas Paisagem, Água e Sustentabilidade

Conference Landscape, Water & Sustainability

26 - 27 - 28 Junio • Expo Zaragoza 2008



MINISTERIO  
GOBIERNO DE MEDIO AMBIENTE  
DE ESPAÑA Y MEDIO RURAL Y MARINO



Associação Portuguesa dos Arquitectos Paisagistas



## DOS NORMATIVAS EUROPEAS COMO BASE

En la actualidad coinciden dos normativas europeas que afectan a la planificación del territorio donde dicha participación se hace necesaria: La Directiva Marco de Agua (DMA), de la UE; y el Convenio Europeo del Paisaje (CEP), del Consejo de Europa. La primera, adopta la gestión integrada por demarcaciones hidrográficas y establece las directrices a seguir en la elaboración de los planes hidrológicos de cuenca

como eje principal en su aplicación. La planificación debe realizarse bajo la consideración del ciclo integral del agua, con el objetivo principal de alcanzar el buen estado de las aguas en el año 2015. Contempla, con carácter innovador, el acceso a la información hidrológica y ambiental, y la participación pública como elementos básicos de la planificación hidrológica. En el ámbito nacional, el Texto Refundido de la Ley de Aguas (Arts. 41, 42 y disposición adicional duodécima) y el Reglamento de Planificación Hidrológica (Arts. 63, 65 y

72 a 77) recogen las exigencias del artículo 14 de la DMA, que establece que se fomentará la participación activa de las partes interesadas en la aplicación de la misma.

Por su parte, la reciente ratificación por España del Convenio Europeo del Paisaje, ha sensibilizado a los responsables en planificación territorial y ya se están comenzando a seguir sus recomendaciones, una de las cuales es la importancia de poner en marcha procesos participativos y de sensibilización de la población en materia de paisaje. El Convenio



*Una de las mesas de debate de las jornadas sobre "Procesos participativos en la planificación del agua y en el paisaje".*

reclama como imprescindible la "identificación y cualificación de los paisajes propios en todo el territorio" (Art. 6.C), exigencia que se está desarrollando con notables resultados en diferentes países, como Reino Unido, Francia, Irlanda, Eslovenia y también en España (Atlas de los paisajes de España, Catálogo de paisajes de Cataluña, Mapas de Paisaje de Aragón, Mapa de los paisajes de Andalucía, Inventario de paisajes singulares y sobresalientes del País Vasco...). A su vez estos trabajos han propiciado el desarrollo de metodologías referidas a la valoración o cualificación de los paisajes y para el seguimiento de las dinámicas paisajísticas. Para ello es necesario conocer la opinión de la ciudadanía sobre el estado de sus paisajes.

### TEMAS TODAVÍA PENDIENTES

De los debates suscitados en las Jornadas, resulta imprescindible tratar los recursos agua y paisaje conjuntamente por sus problemáticas comunes, como una forma de abordar

la planificación del territorio con un enfoque integral. Se mostraron, no obstante, retos todavía pendientes, entre los que cabe destacar algunos, como la necesidad de mejorar la articulación de la participación en los procesos; la importancia del concepto de "retorno", devolviendo los consensos alcanzados a los participantes; la necesidad de un cambio cultural para la aplicación de las políticas con democracia participativa; la necesidad de profundizar en las metodologías de planificación participativa; cuál debería ser el rol y el perfil de los facilitadores de procesos; o el desarrollo del concepto de "capital social y gestión del capital social".

Sin duda, profundizar en estos retos puede ser motivo nuevas oportunidades de encuentro. Estas jornadas han sido una oportunidad para reunirse, conocer y debatir sobre los procesos participativos, pero este ejercicio se está continuando en la red, en el blog creado para dicho fin: <http://jornadasfundacionpaisaje.blogspot.com/>.

### JORNADAS SOBRE PAISAJE, AGUA Y SOSTENIBILIDAD

Desarrolladas durante los días 26, 27 y 28 de junio de 2008, las Jornadas introdujeron en el marco de la EXPO, una visión del agua y del desarrollo sostenible desde la perspectiva del paisaje, entendiendo como tal, y de acuerdo al Convenio Europeo del Paisaje, "cualquier parte del territorio tal como la percibe la población, cuyo carácter sea el resultado de la acción y la interacción de factores naturales y/o humanos".

El programa propuesto tuvo por objeto recoger las distintas escalas, ámbitos y acercamientos disciplinares al paisaje y se estructuró a partir de tres jornadas monográficas tituladas respectivamente "Visiones del Agua", cuyas conferencias permitieron conocer de cerca los principales paisajes y expresiones del agua en Sudamérica y la Península Ibérica; "Proyectos de Paisaje y Agua", que introdujo la componente planificadora





*Las Jornadas sobre paisaje, agua y sostenibilidad se desarrollaron durante los días 26, 27 y 28 de junio.*

y proyectual en las Jornadas. Finalmente, la tercera de las Jornadas, con el título “Contando el agua...” asumió las tres principales acepciones de la palabra contar en castellano: cuantificar, valorar económicamente y describir o narrar, para incorporar en las Jornadas los acercamientos al paisaje y al agua desde disciplinas vinculadas a su análisis, a su gestión o a su uso como elementos de expresión artística o literaria. Paralelamente se contó con Comunicaciones basadas en el Convenio Europeo del Paisaje y agrupadas en 10 áreas temáticas en las que se incluyeron trabajos de

profesionales, de investigadores y de alumnos universitarios, divididas a su vez en tres subcategorías asociadas a la Ordenación, Gestión o Protección del Agua y del Paisaje.

### **EL PAISAJE DESDE UNA APROXIMACIÓN MULTIDISCIPLINAR Y PLURAL**

Las Jornadas se desarrollaron en el World Trade Center de Zaragoza, y contaron con la presencia de un total de 300 asistentes, 27 conferenciantes procedentes de un total de 9 países, así como de miembros del Comité

Científico, que incluía 20 catedráticos y profesores de distintas universidades de España y Portugal.

Simultáneamente a las conferencias, pudo visitarse la exposición de las 85 Comunicaciones presentadas, que incluyeron trabajos procedentes de distintos países europeos y latinoamericanos, así como la exposición del Estudio “El renacer del río Tajo”, elaborado por la Universidad de Harvard y la Junta de Castilla la Mancha y del “Plan de Acción Territorial de Protección de la Huerta”, redactado y coordinado desde la Dirección General de Paisaje de la Comunidad Valenciana.

Tras la inauguración por los representantes de las instituciones organizadoras (Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino, Asociación Española de Paisajistas, Universidad Politécnica de Valencia, Expo-Zaragoza 2008 y Asociación Portuguesa de Arquitectos Paisajistas), se iniciaron las Jornadas con dos conferencias explicativas del proyecto de la EXPO y del Parque Metropolitano del Agua, que fueron seguidas de las intervenciones una selección de ponentes procedentes de Argentina, Colombia, Brasil, Portugal, quienes brindaron a los asistentes la posibilidad de conocer de cerca los principales tipos de paisajes y manifestaciones naturales y antrópicas del agua en sus regiones de origen.

La segunda de las Jornadas se centró en proyectos y planes vinculados a la ordenación, gestión o protección de paisajes asociados al agua y se inició con una ponencia dedicada al patrimonio hidráulico en los jardines históricos portugueses y sus posibilidades de reinterpretación en el jardín contemporáneo. La Directora General de Paisaje de la Comunidad Valenciana presentó el Plan de Acción Territorial de Protección de la Huerta de Valencia, un trabajo de especial significación en la ordenación del territorio con criterios medioambientales, culturales y paisajísticos, que tuvo su continuidad en la ponencia impartida por el actual Jefe de Programas de Gestión de la Mancomunidad de Municipios del Área Metropolitana de Barcelona, quien explicó los distintos proyectos y programas asociados a la ordenación del río Llobregat, así como en la conferencia dedicada al estudio “El renacer del río Tajo”, trabajo desarrollado conjuntamente por



*Paneles explicativos sobre el Plan de Acción Territorial de la Huerta de Valencia.*

la Universidad de Harvard y la Junta de Castilla la Mancha, cuya directora general de Planificación Territorial presentó en el marco de las Jornadas las dos publicaciones asociadas al citado estudio y de las que se hizo entrega a todos los asistentes.

La segunda de las jornadas incluyó a su vez una serie de destacadas intervenciones centradas en el proyecto del paisaje, con dos conferencias impartidas por miembros de los equipos de paisajistas de mayor prestigio internacional como el estudio Signes o el Gustafson-Porter-Bowman y de los trabajos elaborados para la ordenación del frente litoral de la ciudad de Ampurias y para la puesta en valor de su valioso patrimonio arqueológico.

La Jornada se cerró con la mesa redonda "El paisaje en la Orilla", en la que se trataron los distintos conflictos y oportunidades que surgen en el encuentro del medio terrestre con el medio acuático.

Durante la tercera de las Jornadas se tuvo ocasión de conocer la situación en Portugal en lo referente a política de paisaje y a la gestión de los recursos y cuencas hidráulicas, introduciendo de este modo la segunda de las conferencias, en la que, el actual Subdirector General de Planificación y Uso Sostenible del Agua explicó la situación en España en lo referente a la planificación hidrológica y sus implicaciones en el paisaje, dando pie a la siguiente ponencia, que particularizó la

gestión del agua en el medio urbano, tomando como ejemplos las ciudades de Río de Janeiro, Madrid y Berlín. "El paisaje como Urban Surplus" se expuso la importancia de las escalas, de la integración de infraestructuras y de la recualificación de espacios en desuso en el diseño del paisaje urbano.

El codirector y autor del Atlas de los Paisajes de España explicó a su vez algunos de los paisajes del agua nacionales más representativos. Por último, la mesa redonda con el título "Paisaje y Agua: Letras e Imágenes" reunió a distintos artistas y escritores, quienes transmitieron a través de su obra o textos su visión personal sobre el agua y el paisaje.

### EL PAISAJE Y EL AGUA COMO RECURSO Y COMO FIN:


El carácter diverso y transversal del paisaje tiene su reflejo en las distintas aproximaciones disciplinares que concurren en él, y que encuentran en foros como los celebrados, la posibilidad de intercambiar conocimientos y experiencias con otros expertos y profesionales, con los que se comparte el interés común por el paisaje, pero cuyas metodologías, herramientas y escalas de trabajo pueden diferir.

Las dos Jornadas han puesto precisamente de manifiesto la necesidad de dicho intercambio, así como la

importancia de contar con un documento marco, el Convenio Europeo del Paisaje, que amplía el concepto de paisaje a sus dimensiones reales, lo dota de trascendencia social y establece un vocabulario común.

El carácter integrador e integral del Convenio Europeo del Paisaje encuentra a su vez apoyo en otro texto de referencia obligada, el de la Directiva Marco del Agua, cuyas implicaciones sobre el uso y gestión del agua, elemento modelador por excelencia del paisaje natural y antropizado, hacen necesaria y pertinente su consideración en prácticamente cualquier foro de paisaje.

Los diferentes temas propuestos en las conferencias y comunicaciones y la distinta procedencia y formación de los ponentes han permitido que durante unos días la EXPO de Zaragoza fuese un punto de referencia obligada en materia de agua y paisaje, un lugar de encuentro en el que todos tuvieran cabida, una oportunidad para una reflexión, que desde los organizadores, se espera que de paso a la acción coordinada. Las conclusiones de ambos encuentros se incorporarán a la Carta de Zaragoza, que prepara Tribuna del Agua, con los principales resultados de los diversos foros que en torno al agua se están celebrando durante la EXPO, y que pretenden dar respuestas a los principales desafíos mundiales en torno a la gestión del agua con criterios de sostenibilidad.

La responsabilidad de contribuir desde el paisaje a una ordenación inteligente y sostenible del territorio exige el esfuerzo de todos. Ocasiones como las Jornadas de Zaragoza deben ser percibidas como un paso más en la divulgación del paisaje, la consolidación de proyectos formativos específicos en esta apasionante y compleja materia y la implicación efectiva de la población, administraciones y agentes económicos en la adecuada gestión, protección y ordenación del paisaje, entendiendo que sus beneficios a corto, medio y largo plazo, redundarán en la creación de un entorno que facilite una mejor calidad de vida, un crecimiento sostenible y una identificación de los individuos y colectivos con el territorio. 



*Los diferentes temas propuestos en las conferencias y comunicaciones y la distinta procedencia y formación de los ponentes, han permitido que durante unos días la EXPO de Zaragoza fuese un punto de referencia en materia de agua y paisaje.*