

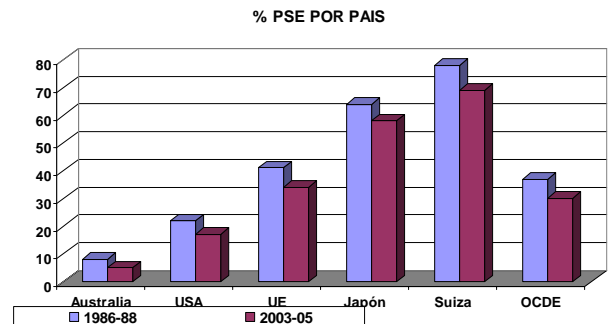
AgrInfo

Los apoyos a la agricultura en los países OCDE

La Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) publica anualmente un análisis de las políticas agrarias de sus países miembros, que incluye la Unión Europea (UE) como un solo país con una política común. Tanto la versión reducida ("at a glance") como la extensa ("monitoring and evaluation") publicadas en años alternos, actualizan las estimaciones de apoyos a la agricultura y presentan los únicos indicadores comparables entre países. Esta clasificación y estimación están basadas en criterios económicos de implementación y no en los objetivos declarados para cada programa. No hay una correspondencia exacta entre esta clasificación y las cajas de la OMC. ¿Cuánto representan estos apoyos en la UE? ¿La UE apoya a sus agricultores más o menos que otros países de su entorno? ¿Cómo se reflejan las reformas de las políticas agrarias en estos indicadores? ¿Qué productos reciben mayores apoyos? ¿Cómo afectan las políticas agrarias a los consumidores? ¿Qué peso tienen los apoyos en el PIB? ¿Hay diferencias significativas entre los principales países? La OCDE acaba de publicar el informe "Políticas agrarias de los países de la OCDE 2006" que da algunas respuestas a estas preguntas.

El PSE ó estimación de apoyos al productor incluye los apoyos que reciben los productores debido a precios nacionales superiores a los precios mundiales (MPS) generados por la protección en frontera (A), y las subvenciones directas, ya sean pagos por tonelada (B), ayudas por superficie ó numero de animales (C), ayudas basadas en derechos históricos (D), pagos por utilización de insumos (E) u otras ayudas a las explotaciones (F).

Los apoyos a los agricultores en el conjunto de la OCDE se estima que alcanzaron un %PSE del 30% en periodo 2003/05, es decir, casi un tercio de los ingresos de los productores proviene de apoyos de diversa índole. Este mismo indicador tenía en 1986/88 un valor del 37%, lo que implica una reducción de 7 puntos en dos decenios, reducción que se produce en casi todos los países de la OCDE aunque de manera desigual. Los países con menor nivel de ayuda son Australia y Nueva Zelanda, cuyo %PSE fue del 5% y 2% respectivamente en el trienio 2003/05. Por el contrario Suiza (69%), Noruega (67%), Corea (62%) y Japón (58%) se encuentran entre los más proteccionistas. La media de este trienio es del 34% para la Unión Europea y del 16% para los Estados Unidos.



Tan importante como el nivel de los apoyos al productor es su composición. En el crecimiento del PSE en la UE en euros desde 1986 a 2005 se debe considerar el efecto de las sucesivas ampliaciones. Las ayudas de sostenimiento de precios, junto con los pagos a la producción y los pagos sobre los usos de los inputs son los apoyos más distorsionantes de la producción y el comercio. La UE concede apoyos a sus agricultores por medio de precios más altos al productor (aprox. el 50% de los apoyos PSE), pero este sistema de apoyos ha sufrido una disminución desde un 87% que representaba en 1986/88. Estados Unidos utiliza proporcionalmente menos los mecanismos de apoyo vía precios y más las ayudas directas, y sus apoyos a los precios han disminuido su peso de un 37% a un 26% en idéntico período de tiempo.

En la UE los pagos realizados por superficie se incrementaron desde 1986/88 a 2003/05 como consecuencia de la Reforma McSharry de 1992.

Principales indicadores OCDE sobre apoyo a la Agricultura (siglas inglesas)

PSE ó estimación de apoyos al productor: Transferencias anuales brutas de los consumidores y de fondos públicos, a los productores, derivadas de las políticas agrarias.

% PSE: Estimación del porcentaje de ingresos agrarios (incluidos los apoyos) que se deben a transferencias PSE.

MPS ó apoyo a los precios de mercado (=A): Transferencias incluidas en los PSE y derivadas de precios domésticos superiores a los precios internacionales, generados por aranceles y otras medidas en frontera.

GSSE ó estimación de apoyo a servicios generales: Transferencias brutas que generan servicios generales proporcionados al sector agrario colectivamente.

CSE ó estimación de apoyo al consumidor: Transferencias brutas a (+) o de (-) los consumidores derivadas de las políticas agrarias.

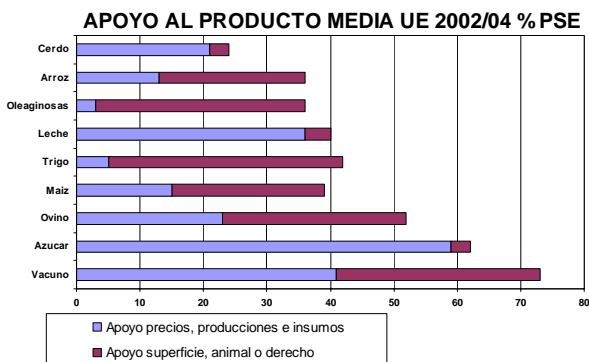
TSE ó estimación de apoyo total: Transferencias brutas de los consumidores y de fondos públicos derivadas de las políticas agrarias.

%TSE: Estimación del porcentaje del Producto Interior Bruto (PIB) que representa el apoyo total TSE.

PSE en millones €	1986-88		2003-05	
	UE	USA	UE	USA
Ayuda estimada al agricultor (PSE)	90.924	33.782	107.563	33.546
A.- Ayudas de sostenimiento de precios	87%	37%	50%	26%
B.- Pagos a las producciones	5%	8%	4%	13%
C.- Pagos a ayudas por superficies/ nº animales	3%	31%	25%	6%
D.- Pagos a derechos históricos y contracíclicos	0%	0%	6%	22%
E.- Pagos a los usos de inputs	5%	19%	9%	21%
F.- Otros	1%	5%	6%	12%
% PSE	41	22	34	16

Posteriormente la UE reformó la PAC en 2003 estableciendo unos derechos históricos, más desacoplados, con plena implantación en 2006 (pago único por explotación). De hecho este concepto ha aumentado de 2.000 millones a 17.000 millones de euros entre el año 2004 y 2005 en la UE. En Estados Unidos una buena parte de los apoyos a la superficie de 1986/88 se ha transformado en apoyos a derechos históricos (y también contra-cíclicos desde 1998).

La OCDE también calcula estimaciones de apoyo para trece productos (trigo, maíz, otros granos, arroz, oleaginosas, azúcar, leche, vacuno, ovino, lana, cerdo, aves y huevos) y para el agregado del resto del sector. No se calculan PSEs para productos mediterráneos como frutas y hortalizas y aceite de oliva. En estados Unidos los productos más apoyados en %PSE son azúcar, leche y cereales, y en la OCDE en su conjunto, arroz, azúcar y ovino.



En la UE los productos como las carnes de vacuno y ovino, los cereales, el arroz y las oleaginosas reciben ya una buena parte de sus apoyos vía ayudas por superficie o cabeza (Reforma 1992), en contraste con la leche o el azúcar que reciben la práctica totalidad de los apoyos vía precios de mercado. La reciente reforma del azúcar modificará su composición de apoyos a favor de apoyos basados en derechos históricos.

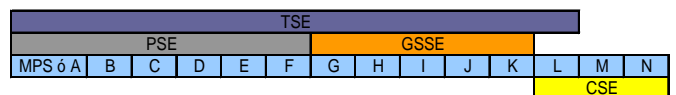
La estimación de apoyo a los servicios generales (GSSE) es un indicador económico que mide el valor monetario anual que se transfiere a la agricultura mediante servicios tales como infraestructuras (G), capacitación agraria (H), investigación y desarrollo (I), servicios de inspección (J) y marketing y promoción (K). Este estimador engloba todo el dinero que le llega al sector agrícola por mediación de la política de servicios e infraestructuras, y no a través de los productores individuales. El grueso de estos servicios en la UE y en Estados Unidos se centra en infraestructuras y marketing.

La OCDE estima además los apoyos al consumidor (CSE) que

deben interpretarse en términos de primer comprador. Este indicador incluye las transferencias (normalmente negativas) que los consumidores hacen a los productores vía precios (M), y las subvenciones al consumo (N). Este indicador nos muestra una importante diferencia entre la política agraria europea y americana: mientras que en la UE el valor del CSE es negativo (los consumidores deben pagar precios altos por los productos agrícolas), en los Estados Unidos el valor del CSE es positivo debido a importantes subvenciones al consumo (28.159 millones de \$) en sus programas de ayuda social, principalmente los llamados "food stamps".

La estimación de apoyo total al sector (TSE) se calcula como suma del PSE, el GSSE y la parte del CSE que son subvenciones públicas (L) (se excluye el apoyo vía precios ya incluido con signo opuesto en el PSE). El TSE de la OCDE en su conjunto ascendió a 308.139 millones de € en 2003/05, de los cuales 120.587 corresponden a la UE y 101.608 a Estados Unidos. En términos de su participación en el PIB, estas cifras representan el 1.2% del PIB en la UE y 0.9% del PIB en Estados Unidos.

COMPOSICIÓN DEL TSE SEGÚN LOS CONCEPTOS DESCRITOS EN EL TEXTO



En el período 2003–2005 el valor total apoyos a los servicios generales (GSSE) en la OCDE ascendió a 54.371 millones de € (18% del TSE) frente a 226.419 millones (73% del TSE) correspondientes a apoyos PSE al productor. En la UE el 89% de los apoyos totales TSE corresponde a apoyos al productor (PSE), mientras que en Estados Unidos el PSE no llega a la mitad de los apoyos, con un 32% de servicios generales GSSE y un 27% de subvenciones al consumo.

INDICADORES OCDE miles de millones €	OCDE	UE	USA
PSE/Estimación de apoyos al productor	226,4	107,5	33,5
GSSE/Estimación de apoyo a servicios grales	54,3	9,2	27,3
CSE/Estimación de apoyo al consumidor	-120,0	-47,7	13,1
L- Transf. contribuyentes a consumidores	27,3	3,7	23,3
TSE/Estimación de apoyo total = PSE + GSSE + L	308,1	120,5	84,2
% TSE = TSE/PIB	1,14	1,23	0,87

Fuentes y más información:

OCDE (2006): Agricultural Policies in OECD Countries 2006: At a Glance.

OCDE (2005): Agricultural Policies in OECD Countries: Monitoring and Evaluation 2005.

Todos los gráficos y tablas elaborados a partir de datos publicados en el informe 2006 salvo "Apoyo por producto" elaborado con datos del informe 2005.

http://www.oecd.org/document/4/0,2340,en_2649_201185_3_6967364_1_1_1_1.00.html

En breve

- Los estimadores de apoyo a la agricultura de la OCDE permiten comparaciones cuantitativas de las políticas agrarias de distintos países. Aunque en la OCDE ha disminuido el %PSE en los últimos 20 años, los apoyos a los productores (PSE) representan hoy el 30% de sus ingresos, y los apoyos totales al sector (TSE) el 1.1% del PIB.
- Las reformas de 1992, 2000 y 2003 en la Unión Europea no han disminuido los apoyos a la agricultura en términos nominales, aunque sí en términos reales y en %PSE. Además han contribuido a modificar la composición de los apoyos a favor de pagos por superficie o cabeza, frente a apoyos a los precios.
- Los Estados Unidos apoyan menos a los precios y conceden ayudas sociales al consumo.