

Cap. 4.3. ASTURIAS

1. RASGOS BÁSICOS: AGRICULTURA Y GANADERÍA	231
2. RASGOS BÁSICOS: INDUSTRIA AGROALIMENTARIA	237
3. RASGOS BÁSICOS: MEDIO RURAL	243
4. TENDENCIAS, ESPECIFICIDADES Y OPORTUNIDADES	249

I. RASGOS BÁSICOS: AGRICULTURA Y GANADERÍA



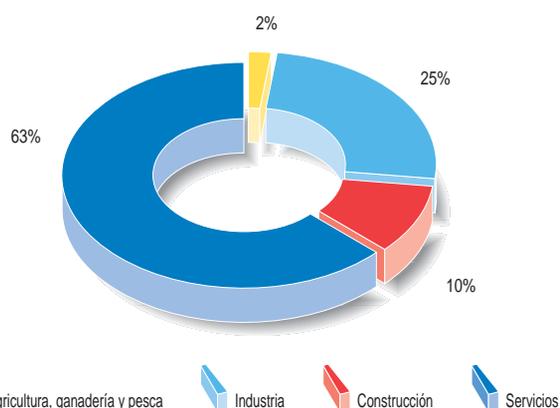
▶ IMPORTANCIA ECONÓMICA DE LA AGRICULTURA REGIONAL SOBRE EL TOTAL NACIONAL. COMPARACIÓN CON OTROS SECTORES

El Valor Añadido Bruto de la economía de Asturias representa el 2,3% del VAB nacional. Por sectores de actividad, el sector agrario supone el 1,4% del total agrario nacional, con 294,9 millones de euros, muy por debajo de lo que aportan el sector industrial (2,7%) y el sector servicios (2,1%) a sus totales nacionales correspondientes.

Las tierras de cultivo ocupaban 29.838 ha en el año 2000, lo que supone un escaso 2,8% de la superficie total de la región.

La población activa en agricultura se cifra en 26.900 personas, un 6,5% del total de población activa en Asturias. La población ocupada agrícola, estimada en 26.850 personas en el año 2002, supone un 7,2% de la población ocupada total de la región. Dentro de la población ocupada cabe destacar que no existe un predominio claro

Gráfico 1. Valor añadido bruto de Asturias



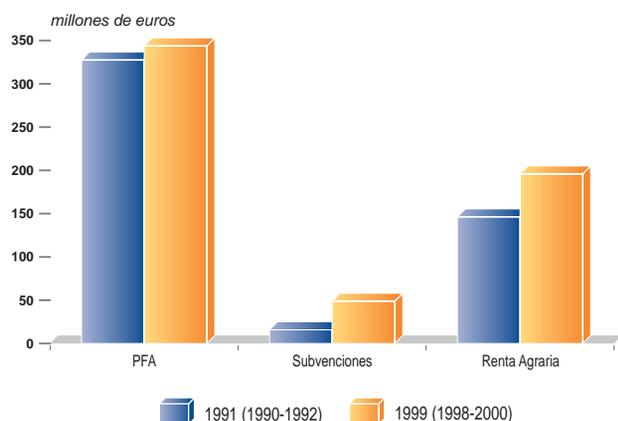
Fuente: INE. Contabilidad Regional de España 2001.

de varones como ocurre en la mayoría de las Comunidades autónomas, ajustándose la distribución al 51% de varones y el 49% de mujeres. Incluso existe un predominio de mujeres ocupadas en el tramo de mayores de 54 años, con un 12% de mujeres y un 6% de hombres.

▶ MACROMAGNITUDES AGRARIAS

La producción final agraria (PFA) media del trienio 1998-2000 ha alcanzado los 344 millones de euros. Comparando las macromagnitudes de este trienio con las correspondientes a 1990-1992, se observa que el porcentaje de las subvenciones con respecto a la PFA prácticamente se ha tripli-

Gráfico 2. Macromagnitudes agrarias



Fuente: MAPA.

cado. El porcentaje de renta agraria ha aumentado del 45% al 57%.

Período	% PFA agrícola	% PFA ganadera
1991 (1990-1992)	14,9	85,1
1999 (1998-2000)	11,5	88,4

Fuente: MAPA.

El sector agrario en Asturias es marcadamente ganadero, quedando la participación de los productos agrícolas relegada a un 11,5% del PFA en el último trienio estudiado.

De los productos ganaderos, los principales son la leche y la carne de ganado vacuno, representando entre ambas algo más del 90% del total de las aportaciones ganaderas a la PFA.

En lo referente a las producciones agrícolas, las explotaciones de dedicación exclusivamente agrícola tienen en Asturias una escasa importancia, ya que este tipo de producciones se desarrollan normalmente en explotaciones de carácter mixto agrícola-ganadero.

DISTRIBUCIÓN DE LAS EXPLOTACIONES



El 93% de las explotaciones asturianas con SAU tienen un tamaño entre 1 y 20 ha, de las cuales casi un 60% tienen menos de 5 ha.

En lo que se refiere a Unidades de Dimensión Económica, el 85% de las explotaciones están por debajo de 8 UDE, cifra que contrasta con el 0,4% de grandes explotaciones (>40 UDE).

NÚMERO DE EXPLOTACIONES POR SAU, UDE Y UTA

SAU (ha)	N.º explot.	UDE	N.º explot.	M. obra	N.º explot.	N.º UTA
<1	9.106	0	1.393	Familiar		
1-5	15.921	0-8	35.707	Titular	42.466	24.213
5-20	13.918	8-16	4.366	Cónyuge	16.247	8.133
20-50	2.282	16-40	1.870	Otros	10.319	5.858
50-100	269	>40	174	No familiar		
100-500	183			Fijo	1.220	1.747
>500	96			Eventual	4.249	309
Total explotaciones: 43.510 (con SAU: 41.775)						

Fuente: INE. Censo Agrario 1999.

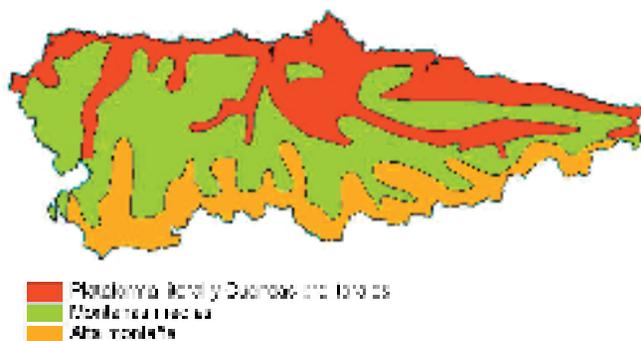
Respecto al trabajo en las explotaciones, en la mayor parte de las mismas predomina la mano de obra familiar, que aporta el 95% de las

UTA, siendo muy poco relevante el trabajo no familiar. La participación del cónyuge supone el 20% del total de UTA.

ESPACIOS AGRARIOS

El relieve accidentado limita al litoral y zonas llanas las superficies de cultivo en Asturias:

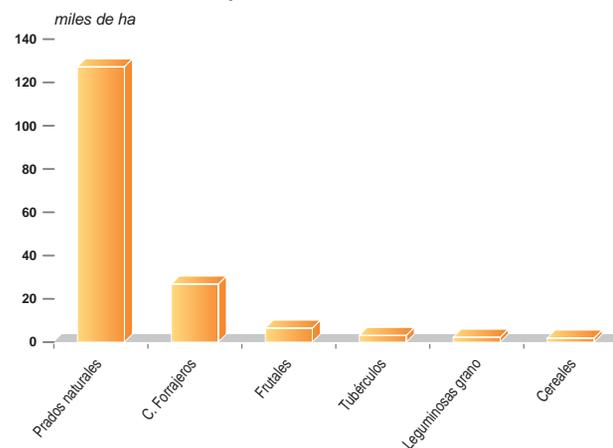
- **Plataforma litoral y depresiones y cuencas prelitorales.** Incluye los fondos de valle norte-sur de Occidente. Con pendientes y clima más favorables, las praderas ocupan una parte importante con una fuerte orientación lechera y de vacuno en general más marcada en Occidente, en donde las “fabes” están más representadas en la costa. El manzano de sidra tiene más presencia relativa en algunas comarcas de Oriente y centro, el maíz es el cultivo tradicional complementario.
- **Montañas Medias.** La orientación ganadera dominante del uso del suelo en pastos se generaliza con un claro predominio forestal, la ganadería de vacuno de carne con desplazamiento en verano a la montaña (Brañas y otras). Los cultivos son dispersos y poco significativos.
- **Áreas de alta montaña.** En las divisorias con la cuenca del Ebro del Macizo asturiano y Picos de Europa con cumbres improductivas, la vegetación de brezales y páramos reduce el uso a los pastos de alta montaña en verano.



IMPORTANCIA RELATIVA DE LOS GRUPOS DE CULTIVOS

Como ocurre en el resto de la cornisa cantábrica, el uso del territorio en Asturias está claramente enfocado a la actividad ganadera, predo-

Gráfico 3. Superficies de secano en Asturias



Fuente: MAPA 2000.

Mapa de cultivos y aprovechamientos

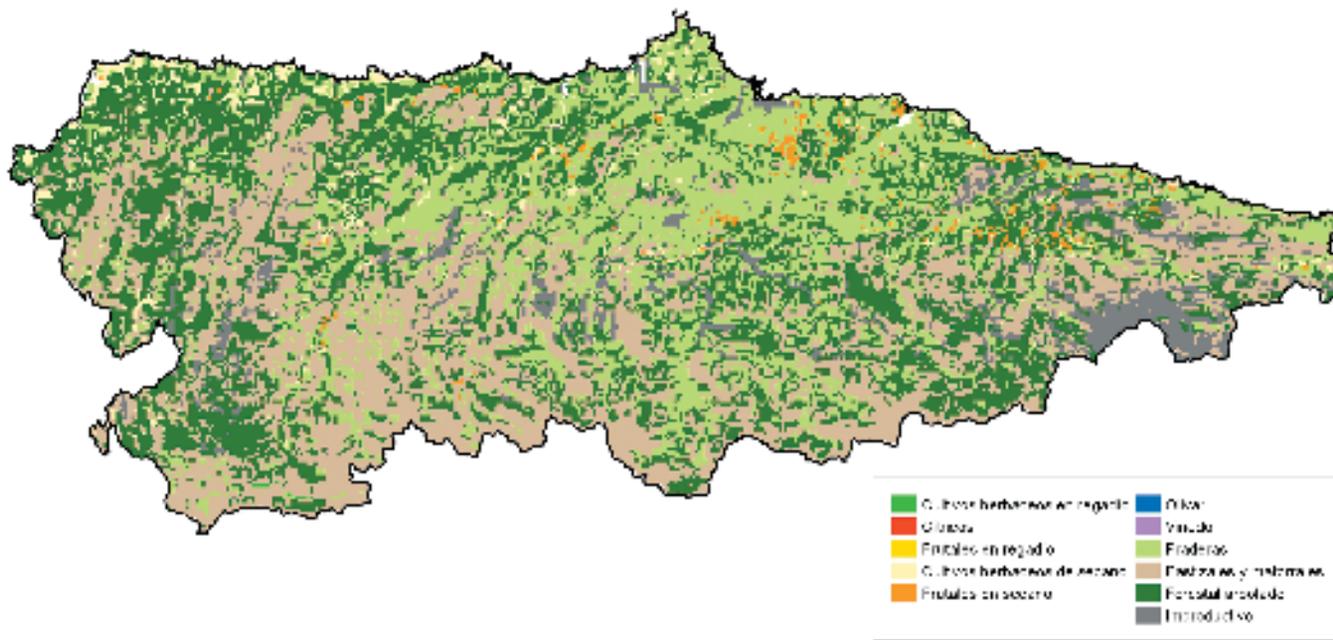
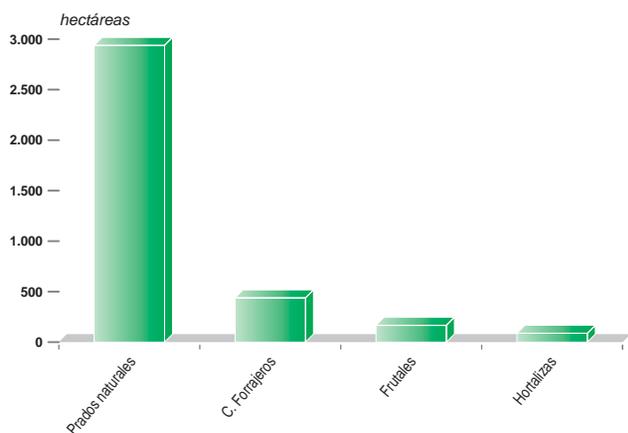


Gráfico 4. Superficies de regadío en Asturias



Fuente: MAPA 2000.

minando de forma muy significativa los prados naturales y los cultivos forrajeros.

Con bastante menor importancia relativa están las 6.435 ha dedicadas al cultivo de fru-

tales en secano, de las cuales, 6.200 corresponden al manzano para sidra. Su importancia radica en que dicha superficie representa el 80% de la superficie total dedicada a la producción de sidra en España.

Entre los cultivos en secano, que son absolutamente dominantes sobre los de regadío, citar, tras los prados naturales, el ballico, el maíz forrajero y las praderas polifitas dentro del grupo de forrajes. De los restantes cultivos en secano, el que presenta mayor superficie es el manzano para sidra.

En regadío, los prados naturales y los cultivos forrajeros vuelven a predominar sobre todos los demás. Las hortalizas son, por orden de importancia, la lechuga, el tomate protegido y el rábano. En frutales de riego predomina el kiwi.

PRODUCCIONES AGRARIAS

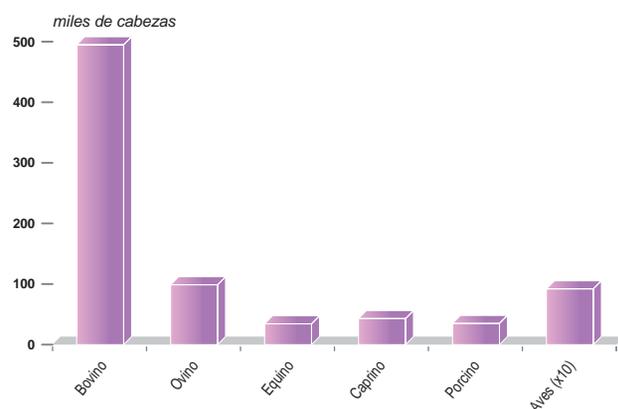
Cultivo	Miles t
Cultivos forrajeros	1.270,8
Tubérculos	59,7
Hortalizas	21,3
Frutales	6,3
Cereales	4,2
Viñedo	0,5

Fuente: MAPA, 2000.

Debido a la creciente especialización ganadera, el subsector agrícola ha sufrido una reorientación paulatina hacia los cultivos destinados a la alimentación animal, siendo los cultivos forrajeros la principal producción agrícola de la región. Muy por debajo se encuentran los restantes tipos de cultivo, siendo la patata la siguiente en orden de importancia, seguida de hortalizas y frutales.

GANADERÍA

Gráfico 5. Ganadería



La ganadería de vacuno es la actividad básica de la producción agraria asturiana. Este hecho se constata con las 494.788 reses que conforman la cabaña según el censo de diciembre de 2001. De ellas, una tercera parte son hembras dedicadas a la producción cárnica y un 27% son hembras especializadas en la producción de leche, pertenecientes a la raza frisona casi en su totalidad. La cabaña bovina asturiana contribuye con casi el 8% a la cabaña nacional.

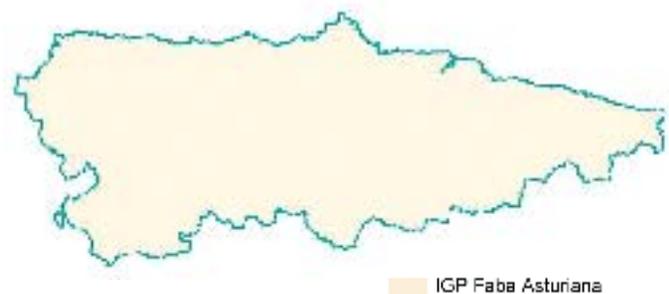
La producción de leche supera los 650.000 millones de litros, destinándose más del 94% a la venta a industrias. A pesar de los avances logrados a lo largo de las últimas décadas, la causa fundamental de los bajos rendimientos de la cabaña lechera asturiana sigue siendo el reducido tamaño de las explotaciones.

En lo que respecta a la carne, los sistemas de producción son extensivos y tradicionales, con la presencia de dos razas autóctonas de aptitud cárnica, la Asturiana de los Valles y la Casina o Asturiana de la Montaña. En este sentido, dada la especial adaptación de los animales autóctonos al medio, la actividad es muy adecuada a las características territoriales de la región.

Existen cuatro razas autóctonas en peligro de extinción en el Principado de Asturias: el Pony Asturcón, la vaca Asturiana de la Montaña, la Cabra Bermeya y la Oveja Xalda.

DENOMINACIONES DE ORIGEN

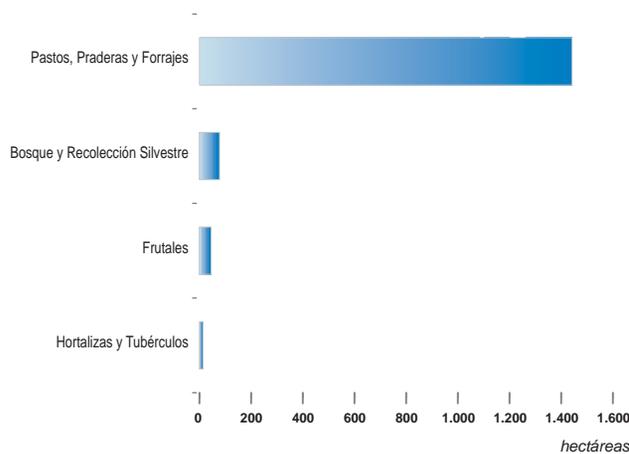
Tanto la zona de producción como la zona de elaboración y/o envasado de las judías secas amparadas con la IGP *Faba Asturiana* está restringida al territorio del Principado de Asturias.



Fuente: MAPA, 2003.

Cabe mencionar que además se ha transmitido a la Comisión Europea la solicitud de registro de la IGP *Ternera de Asturias*.

Gráfico 6. Superficie de cultivos ecológicos



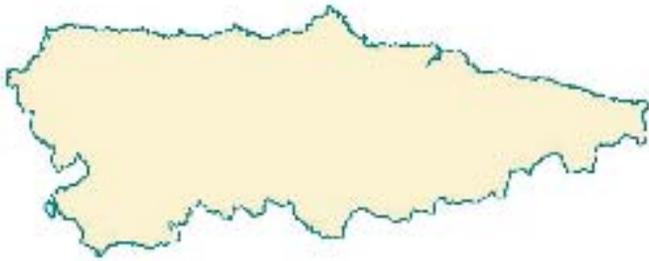
Fuente: MAPA 2002.

AGRICULTURA ECOLÓGICA

La producción ecológica de Asturias supone en 2002 una superficie de 1.584 ha (un 0,2% del total nacional). La práctica totalidad de dicha superficie, un 91%, se destina a pastos, praderas y forrajes, y supone el 0,7% del total de la superficie nacional en agricultura ecológica destinada a este uso. Es significativa la práctica ausencia de explotaciones ecológicas dedicadas al cultivo de los productos típicos de la región, como son la Faba Asturiana o la manzana para sidra, que en régimen ecológico podrían adquirir ventajas en su comercialización.

En lo que respecta a explotaciones ganaderas, en Asturias están acogidas al régimen ecológico 10 explotaciones de vacuno de carne, 5 de vacuno leche, 4 de ovino de carne, 2 de caprino de carne, 6 de avicultura y 6 de apicultura. Todas ellas suponen un escaso 2% de las explotaciones ganaderas ecológicas de todo el país. Se observa que existe una mínima representación de casi todos los tipos de explotaciones ganaderas dentro del grupo de productores ecológicos, pero en números tan bajos, que no pueden incidir significativamente a la hora de comercializar sus productos especializados.

2. RASGOS BÁSICOS: INDUSTRIA AGROALIMENTARIA

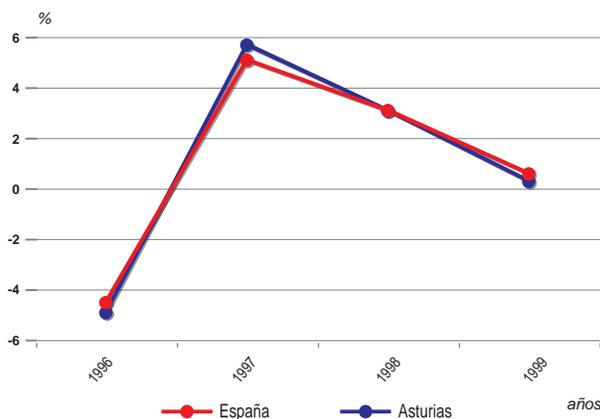


▶ IMPORTANCIA A NIVEL NACIONAL Y REGIONAL

La Industria Agroalimentaria de Asturias representa el 2,5% del VAB del subsector nacional en 1999.

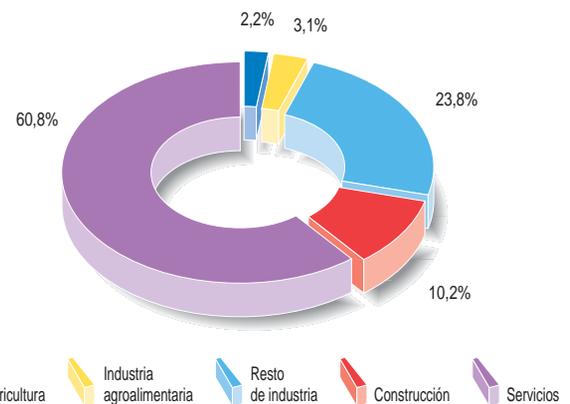
En términos absolutos supone más de 330 millones de euros en 1999, aunque en los últi-

Gráfico 7. Crecimiento de la Industria agroalimentaria (VAB)



Fuente: INE. Contabilidad Regional de España (CRE).

Gráfico 8. Valor añadido bruto. 1999



Fuente: INE. Contabilidad Regional de España.

mos años el sector está experimentando una ralentización en su crecimiento, en paralelo a la situación general de la economía.

Asturias, con 127 millones de euros, supone el 1,3% de las exportaciones de productos alimentarios del total nacional. En esta región las exportaciones de productos alimentarios y bebidas superan a las importaciones.

La Industria Agroalimentaria supone el 3,1% del VAB dentro de la economía asturiana, sólo por encima del sector agrícola.

La economía de Asturias se basa principalmente en los Servicios, seguido por el resto de la industria, donde predominan el sector metalúrgico y productos metálicos.

INDICADORES

Asturias, con una cifra de 1.300 millones de euros en el año 2001, representaba el 2,2% en cuanto a ventas de productos agroalimentarios con respecto al total nacional.

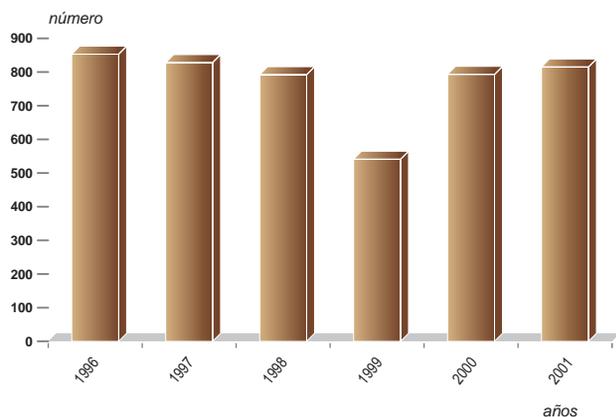
Asimismo, los consumos de materias primas supusieron el 20,8% de todos los consumos industriales en la región.

Por subsectores, la industria láctea es la primera en ventas, casi 750 millones de euros. Respecto al consumo de materias primas (56%), así como respecto a las inversiones en activos materiales, el subsector lácteo (52%) también es el sector más destacado.

Indicador	Miles de €	% s/ind.
Ventas	1.342.815	16,2%
Inv. en activos mat.	65.759	6,2%
Consumo M. Primas	736.624	20,8%
Valor añadido	286.691	—
Gastos de personal	174.745	—

Fuente: INE. Encuesta Anual de Empresas. 2001.

Gráfico 9. Empresas de la Industria Agroalimentaria



Fuente: INE. DIRCE 2002.

El número de empresas agroalimentarias de Asturias se redujo de forma notable en el año 1999, sin embargo, en los años siguientes se produjo una rápida recuperación, estabilizándose de nuevo el número de empresas en 800 aproximadamente.

Respecto al número de Agroindustrias, Asturias representa el 2,4% del total nacional.

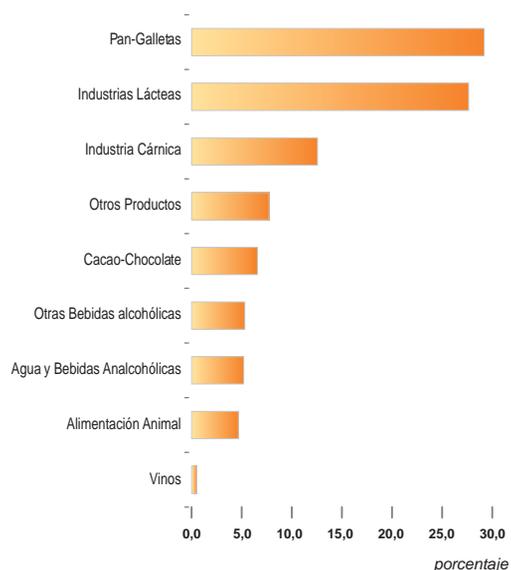
EMPRESAS POR MUNICIPIO

Las empresas agroalimentarias se distribuyen uniformemente por toda la región. El núcleo de mayor densidad se encuentra en el eje Oviedo-Gijón.

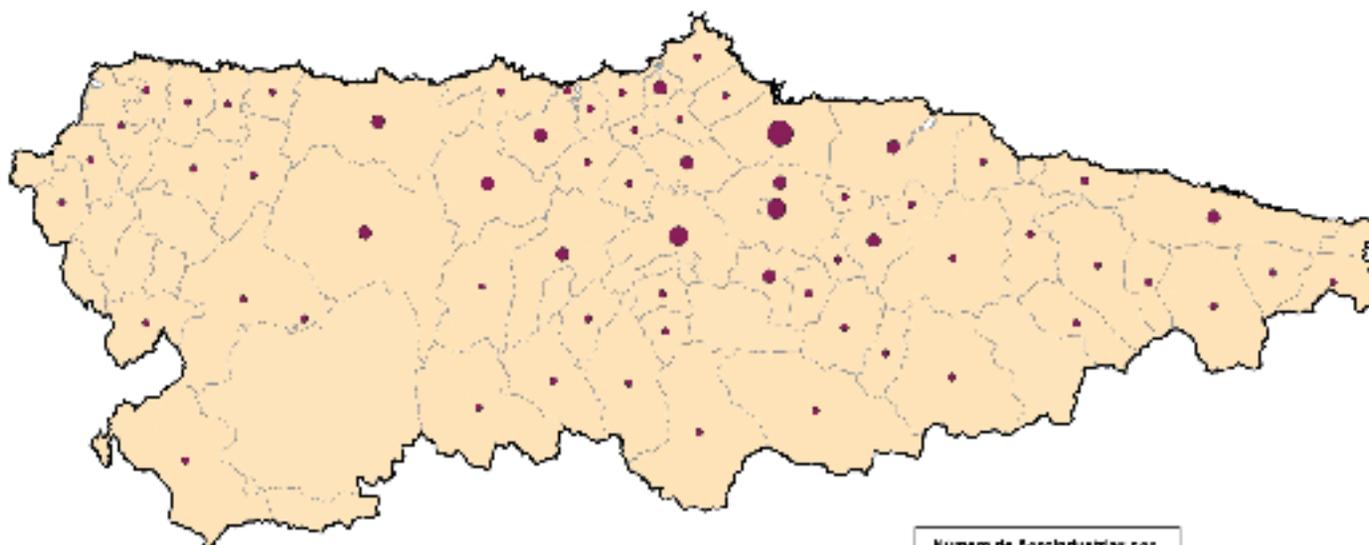
EMPLEO EN LA INDUSTRIA AGROALIMENTARIA

La industria agroalimentaria en Asturias mantiene algo más de 7.500 puestos de trabajo, que

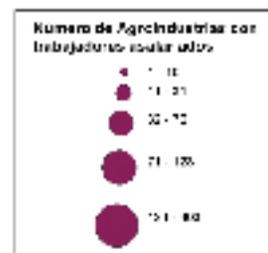
Gráfico 10. Ocupados por Subsectores



Fuente: INE. Encuesta Anual de Empresas, 2001.



Fuente: MAPA, 2001.



suponen casi el 12% del total de la industria de la comunidad. Este porcentaje del empleo industrial coincide con el nacional de la industria agroalimentaria.

En relación a los subsectores, es el de Pan y Galletas el que mayor ocupación genera (29%) seguida de la Industria Láctea (27%).

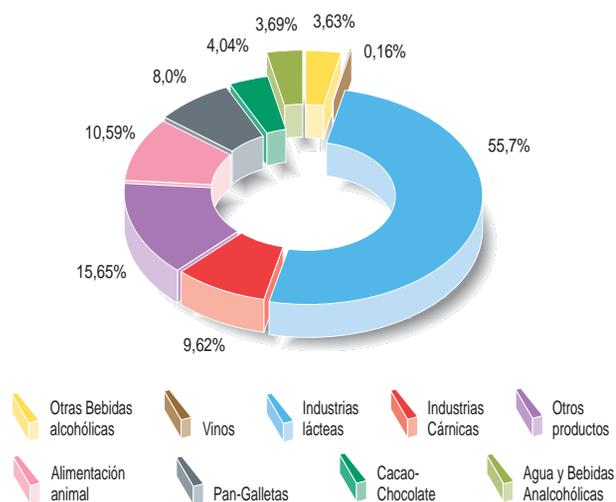
DISTRIBUCIÓN SECTORIAL

La industria Agroalimentaria representa el 16% de las ventas del sector industrial en Asturias.

Por subsectores, destaca, por ventas, la industria Láctea en algo más de 740 millones de euros (55%), seguida de la industria cárnica, que no llega a los 129 millones de euros (9,6%).

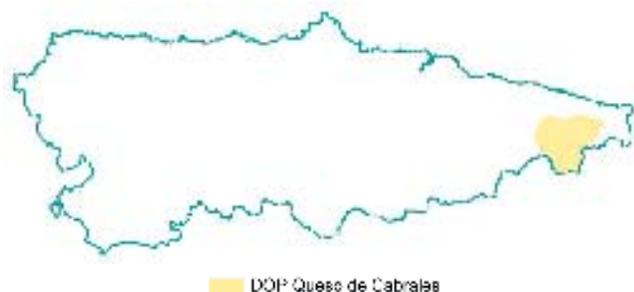
La Industria Láctea Asturiana supone el 11% de las ventas totales del subsector a nivel nacional.

Gráfico 11. Ventas Industria Agroalimentaria



Fuente: INE. Encuesta Anual de empresas, 2001.

DENOMINACIONES DE ORIGEN



Entre los transformados agroindustriales con protección de calidad específica destaca un típico producto asturiano: el “Queso de Cabrales”.

En la región asturiana no hay que olvidar tampoco otros productos de gran relevancia, como: “Sidra de Asturias” y “Ternera Asturiana”, ambas en trámites del correspondiente título de calidad específica.

TIPOLOGÍA

Las empresas agroalimentarias son, principalmente, de reducido tamaño, entre 1 y 9

N.º asalariados	Asturias	
	N.º empresas	% total
Sin asalariados	182	24,5%
De 1 a 9	438	58,9%
De 10 a 19	69	9,3%
De 20 a 49	39	5,2%
De 50 a 199	13	1,7%
Más de 200	3	0,4%
Total	744	100,0%
TOTAL ESPAÑA	33.056	2,3%

Fuente: INE. DIRCE, 2002.

empleados o sin ningún asalariado. La dimensión media es de 10 empleados por establecimiento. La producción lechera asturiana posee una escasa productividad provocada por el pequeño tamaño de las explotaciones, menores de 1 ha en su mayoría.

AGROINDUSTRIA Y COOPERATIVAS

Las 85 cooperativas agrarias de Asturias facturaban en 2001, 469 millones de euros, un 3,90% del cooperativismo nacional.

El número de asociados en la región es de 14.730, casi un 1,5% del total nacional.

En Asturias existen 1 Cooperativa de Segundo Grado, integrada por 70 Cooperativas de base, con una facturación de 24,79 millones de euros en el año 2001.

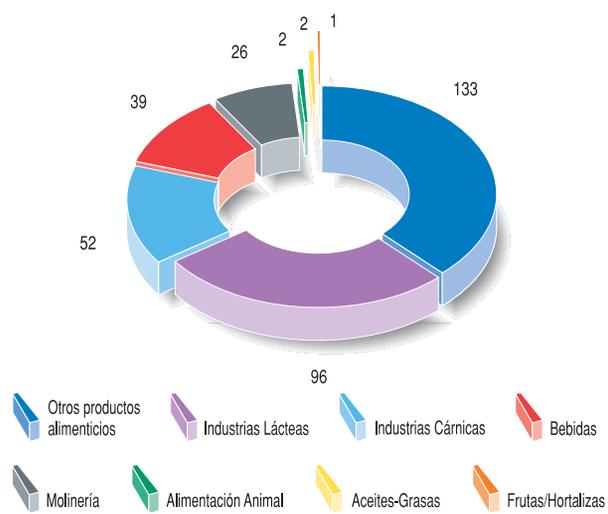
El número de Cooperativas y SAT dedicadas a los productos de transformación en el año 2001 era de 22, predominando en el subsector de Fabricación de pan y otros productos de panadería frescos, y en el de Fabricación de productos para la alimentación de animales de granja.

LA INDUSTRIA AGROALIMENTARIA EN EL MEDIO RURAL

Las empresas agroalimentarias en el medio rural de Asturias (municipios de menos de 10.000 habitantes) alcanzan un total de 351 establecimientos, un 47% del total regional, de los cuales más de la mitad corresponden a “Otros Productos Alimenticios”, que en esta región se trata principalmente del sector pan, bollería, pastelería y galletas.

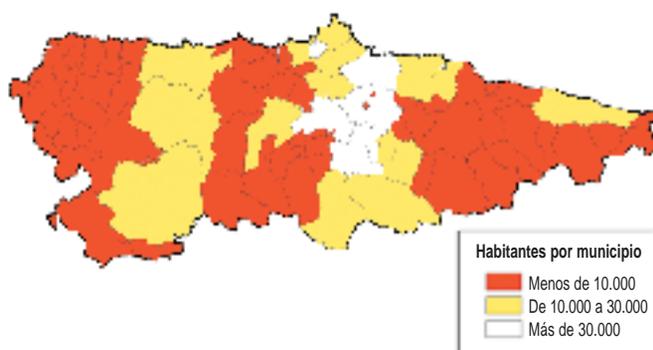
Con una cifra de 2.766 personas, Asturias supone el 2,2% del total nacional de ocupados en la industria agroalimentaria del mundo rural.

Gráfico 12. Establecimientos por subsector en el Medio Rural



Fuente: INE. DIRCE 2001.

3. RASGOS BÁSICOS: MEDIO RURAL



Municipios rurales		Media Asturias	Media Nac. Rural
Densidad	hab./km ²	25,28	23,51

Fuente: INE. Censo de Población 2001.

Uno de los datos más destacables de la demografía rural asturiana es la alta densidad de la mayor parte de los municipios, sobre todo costeros, a excepción de aquellos que pertenecen a las áreas occidentales y orientales de la Comunidad Autónoma. En estas dos zonas sigue produciéndose un lento, aunque continuo, despoblamiento, con grandes carencias en infraestructuras y servicios. Sin embargo, en el área central de

DATOS TERRITORIALES Y DEMOGRÁFICOS

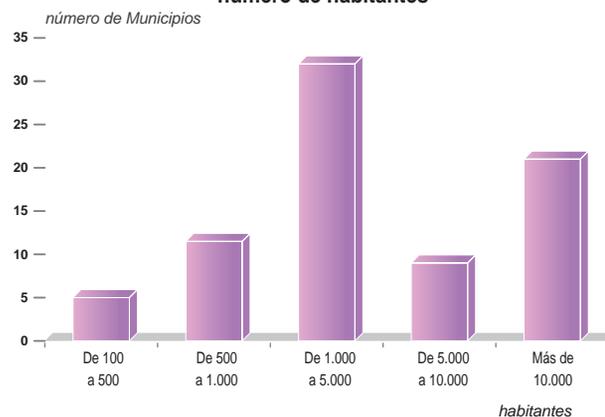
Municipios rurales		Total CC.AA.	Total Nac. Rural
Sup. Rural	km ²	6.053	413.036
Población rural	hab.	153.005	9.712.386

Fuente: INE. Censo de Población 2001.

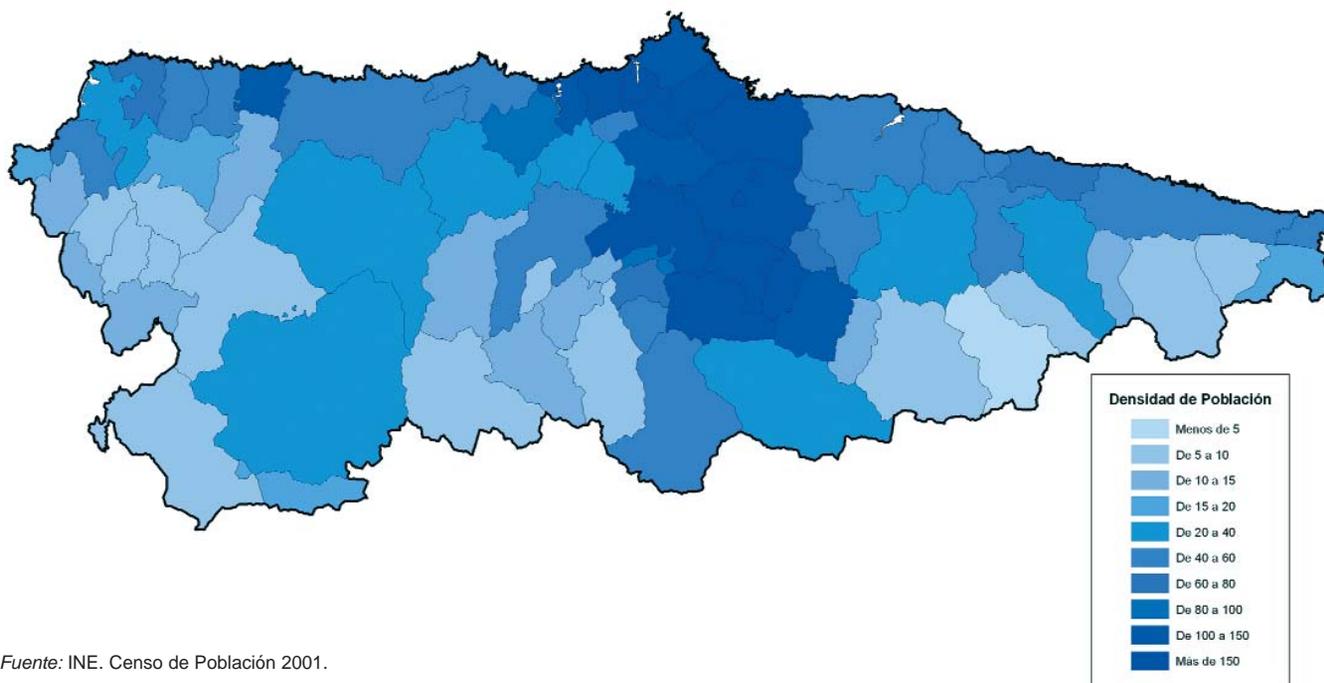
En el Principado de Asturias, el 86% de la población vive en municipios que consideramos urbanos, es decir, que son mayores de 10.000 habitantes. Entre la población rural, el 12% de la población se concentra en municipios entre los 2.000 y los 10.000 habitantes, y tan sólo un 3% vive en municipios menores de 2.000 habitantes.

En Asturias, el 57% de los municipios son menores de 10.000 habitantes, de los que un 41% son municipios entre los 1.000 y los 5.000 habitantes.

Gráfico 13. Distribución de los municipios por el número de habitantes



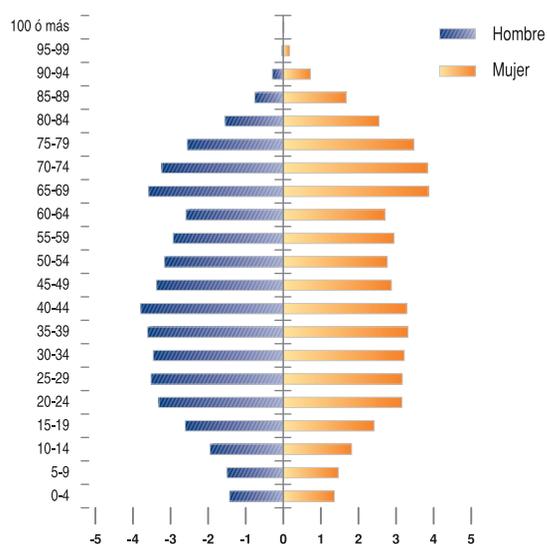
Fuente: INE. Censo de población, 2001.



Fuente: INE. Censo de Población 2001.

Asturias se concentra el 80% de la población, y es aquí donde el sector servicios está muy desarrollado y la agricultura carece de importancia.

Gráfico 14. Pirámide de población rural (2001)



Fuente: INE. Censo de población 2001.

Evolución de la población en los municipios rurales asturianos:

- N.º municipios rurales con aumento de población = 3
- N.º municipios rurales con igual población = 0
- N.º municipios rurales con descenso de población = 54

Envejecimiento

La pirámide de población rural muestra que en el conjunto de la Comunidad Autónoma del Principado de Asturias hay un importante porcentaje de población joven (entre los 20 y los 44 años), lo que explica que ha habido pocas sali-

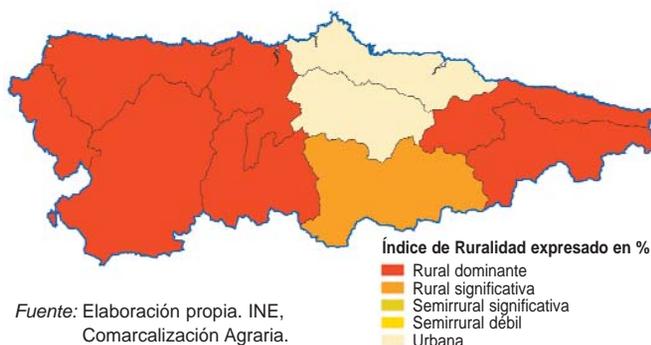


das del campo a la ciudad, concentrada en aquellos municipios dedicados a los servicios (principalmente los de la costa).

El grado de dependencia (relación entre la población considerada como inactiva y la población activa) es del 52% en las zonas rurales asturianas, frente al 42% en el total de la Comunidad.

ÍNDICE RURALIDAD COMARCAL

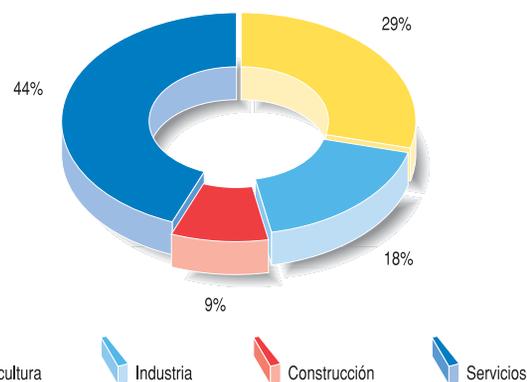
A excepción de las comarcas de Gijón y Oviedo, consideradas como urbanas, el resto de la Comunidad Autónoma de Asturias tiene un índice de ruralidad dominante, es decir, que tiene más de un 75% de población rural. La comarca de Mieres tiene una ruralidad significativa.



DATOS DE EMPLEO EN EL MEDIO RURAL

En el año 2000, la tasa de ocupación en el medio rural de la Comunidad asturiana es del 90% (92% para los hombres y 88% para las mujeres). En relación a la estructura de la ocupación, el 29% de la población se dedica al sector primario (sobre todo en la ganadería), superado con creces por los servicios (44%) (principalmente turismo y en con cierto peso del agroturismo y las actividades relacionadas con él).

Gráfico 15. Estructura de la ocupación en el Medio Rural de Asturias



Paro

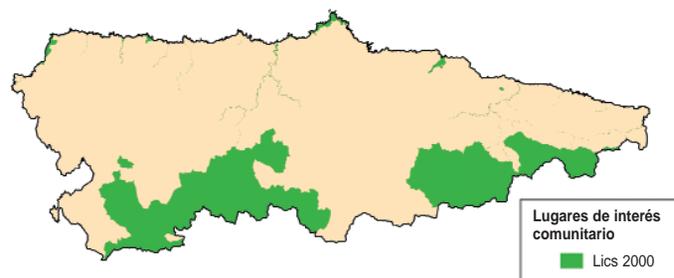
Para el año 2000, la tasa de paro en el medio rural asturiano se sitúa en torno al 10%. Desagregando este dato por sexos, se aprecia un mayor porcentaje de mujeres desempleadas, un 12%, frente al 8% de hombres parados.

ÁREAS PROTEGIDAS. RED NATURA 2000

Tipo de Áreas	N.º	Sup. (ha)	% Sup. CC.AA.
ZEPA	5	57.775	5,5%
Total LICs	35	218.024	20,6%

Fuente: Ministerio de Medio Ambiente.

LICs. Red Natura 2000



ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS DE LA COMUNIDAD DE ASTURIAS

Áreas	N.º	Sup. (ha)	% Sup. CC.AA.
Monumento Natural	9	67	0,0%
Paisaje protegido	1	1.934	0,2%
Parque nacional	1	25.068	2,4%
Parque natural	2	66.839	6,3%
Reserva biológica nacional	1	5.488	0,5%
Reserva natural dirigida	6	1.717	0,2%
TOTAL	20	101.113	9,6%

Fuente: Ministerio de Medio Ambiente.

Algo más del 9% de la superficie asturiana son espacios naturales protegidos, concentrándose en los Picos de Europa y en la zona de Somiedo y del Parque Natural de Redes.

Espacios Forestales

La superficie forestal en Asturias ocupa el 63% de la superficie total de la Comunidad y se

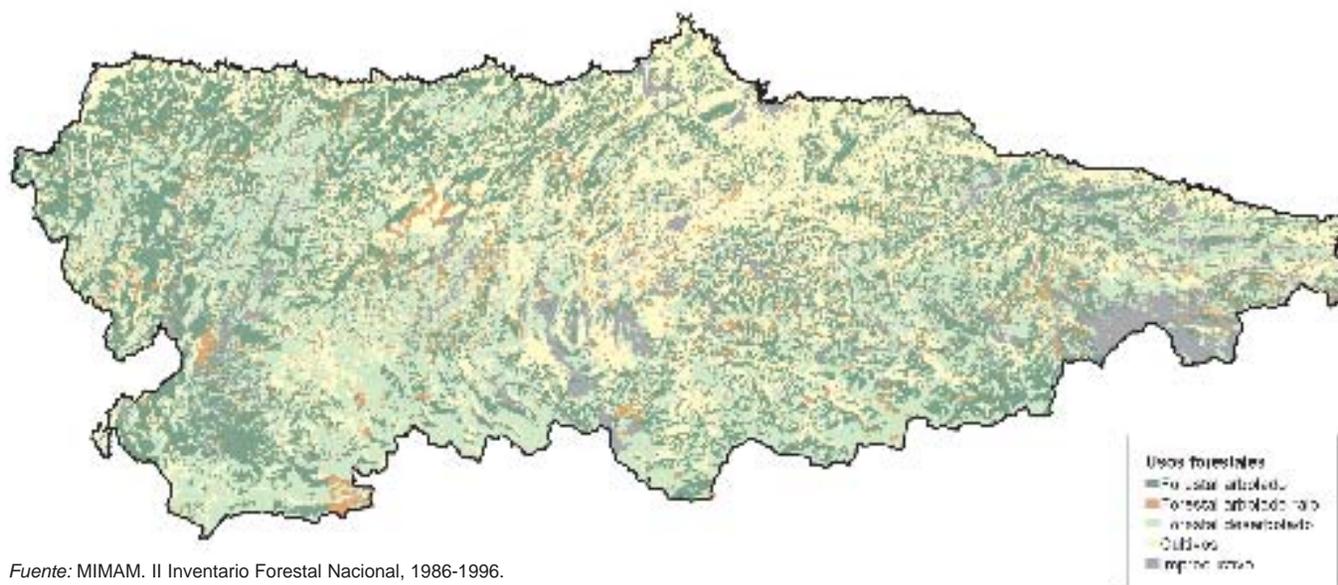
Superficies	Sup. (ha)	% Total
Forestal arbolado	325.700	31
Forestal arbolado ralo	42.428	4
Forestal desarbolado	299.122	28
TOTAL	667.250	63

Fuente: MIMAM. II Inventario Forestal Nacional, 1986-1996.

divide en tres pisos: el más próximo a la costa se caracteriza por tener castaños, carbayos, avellanos, alisos y sauces; en la montaña media, predominan las hayas y los robles; y, en la alta montaña, la vegetación arbórea ha sido sustituida por el matorral y las praderas.

GRUPOS DE ACCIÓN LOCAL

En el periodo LEADER I (1991-1994) Asturias contó con dos Grupos de Acción Local. Para el periodo 1994-1999, el número de comarcas rurales implicadas en LEADER II se duplicaron a cuatro; PRODER, en este periodo, no se gestionó con



Fuente: MIMAM. II Inventario Forestal Nacional, 1986-1996.

Mapa Grupos LEADER + y PRODER 2



Fuente: MAPA, 2003.

Grupos de Acción Local, sino desde la propia Consejería mediante tres Programas. En el periodo 2000-2006, se ponen en marcha otros doce Grupos de Acción Local, cinco de los cuales corresponden a comarcas LEADER+ (cuatro grupos bajo el programa regional y un grupo inter-

autonómico entre Galicia-Asturias denominado “Puente de Los Santos”), y otros siete correspondientes al PRODER 2. En cuanto a los aspectos aglutinantes de los grupos LEADER+, la mayoría de los grupos han seleccionado los cuatro propuestos por la Comisión: “valorización de los recursos naturales y culturales”, “valorización de los productos locales” y “mejora de la calidad de vida en las zonas rurales” y la “utilización de nuevos conocimientos y tecnologías”; excepto Cabo Peñas que ha apostado por la “utilización de nuevos conocimientos y tecnologías” y la “valorización de los recursos naturales y culturales”.

ZONAS DESFAVORECIDAS Y DE MONTAÑA



Prácticamente la totalidad de la superficie asturiana está incluida en zona de agricultura de montaña.

Programa de Desarrollo Rural	Superficie km ²	Población Afectada	
		hab. (1)	% s/total
LEADER + Programa Regional	3.931	120.885	11,37
LEADER + Interautonómicos	122	4.222	0,17
PRODER 2	5.419	169.260	20,11
TOTAL	9.472	294.367	31,65

Fuente: (1) INE. Censo 2001



4. TENDENCIAS, ESPECIFICIDADES Y OPORTUNIDADES



EL CESE ANTICIPADO DE LA ACTIVIDAD AGRARIA EN EL PRINCIPADO DE ASTURIAS

En Asturias el cese anticipado en la actividad agraria ha tenido un notable éxito por la prioridad dada al programa y los instrumentos creados para su aplicación.

Asturias cuenta con una estructura de explotaciones agrarias mucho más fraccionada que en el resto de España, mientras su participación en el número de explotaciones es del 2,42% sobre el total, en superficie agrícola útil es sólo del 1,79%. La participación en el conjunto de los cotizantes al REASS es del 18,6%, la inmensa mayoría en cuenta propia. Estas cifras ponen de manifiesto la existencia de numerosos titulares que gestionan explotaciones de reducido tamaño. De aquí que al programa de cese anticipado en la actividad agraria para el periodo 1996-2002 se hayan acogido, en Asturias, el 36,1% de los titulares de explotación que se acogieron al programa en toda España.

Es de resaltar el hecho de que en el momento del inicio del programa la situación asturiana era similar a la de las regiones de su entorno, por lo que la diferente respuesta al programa tiene su explicación en la estrategia política seguida en el Principado, que se plasmó ya en la aplicación que la Comunidad Autónoma hizo

de la primera normativa, el R.D 1178/1999 de 29 de septiembre. Efectivamente, desde entonces se marcó un objetivo que ha sido mantenido, de forma continuada en el tiempo, con mayor o menor grado de compromiso, hasta la actualidad, por los distintos responsables políticos de los diferentes gobiernos.

En definitiva, se asignaron recursos y medios a esta política, que se concretó en:

- Priorización del gasto en el cese frente a otras medidas.
- Dotación de recursos humanos y técnicos con el objetivo de gestionar el programa.
- Gestión del programa a través de la Comisión Regional del Banco de Tierras.

El Principado de Asturias ha dedicado al programa de jubilación anticipada más de la mitad del gasto en programas de desarrollo rural en el año 2001, participación que se ha mantenido en los últimos años.

La comisión regional del banco de tierras y el cese anticipado de la actividad agraria



La Comisión Regional del Banco de Tierras es un organismo autónomo creado por la Ley

4/1989 de Ordenación Agraria y Desarrollo Rural del Principado de Asturias que tiene en el Consejo su máximo órgano gestor, del que forman parte los representantes de las organizaciones profesionales agrarias, representantes de la Universidad y de los partidos políticos. Es, pues, un organismo autónomo colegiado en el que existe una amplia representación sectorial.

La Comisión Regional del Banco de Tierras (CRBT) desarrolla una doble función en relación al cese anticipado: la meramente administrativa (tramitación y gestión de los expedientes, realización de los planes de control, propuestas de pago, etc.) y, sobre todo, la de servir de organismo de transmisión. A esta función se le atribuye parte del éxito actual del programa en Asturias.

El papel de organismo de transmisión se fundamenta en la transferencia por el que cesa en la actividad de su superficie agrícola útil y de los derechos de producción (cuotas lácteas, derechos de vacas nodrizas y derechos de ovino-caprino). La transmisión de la superficie agrícola útil se realiza en función de lo dispuesto en la Ley 83/1980, de Arrendamientos Rústicos, que permite a los cedentes realizar un contrato de cesión de sus fincas a favor del Banco de Tierras, y posteriormente, este Organismo realiza un contrato de subarriendo con el destinatario o destinatarios que soliciten las fincas. En este contrato se estipulan la renta anual, las condiciones generales de uso de esas parcelas agrícolas, y el tiempo de duración del mismo, no siendo éste nunca inferior a seis años ni superior a diez. La CRBT, en definitiva, actúa como garante entre el cedente y el cesionario, es receptora de los elementos que integran la explotación del cedente y asegura al mismo que las condiciones generales de uso, tiempo de arrendamiento, etc., son respetadas por el agricultor que es destina-

tario a través de ese contrato de subarrendamiento.

Por otra parte, se gestiona la transferencia de los derechos de producción a favor de los destinatarios de la superficie agrícola, con la obligación, por parte de éstos, de no transferir los derechos que se le asignen desde el Banco de Tierras.

En el cuadro siguiente, se observa la forma de transmisión de las explotaciones de los beneficiarios acogidos al cese, destacándose el gran porcentaje de estos que optan por utilizar el Banco de Tierras como organismo de transmisión.

Año	Ceses Directos	B.T. como organismo de transmisión	Participación del CRBT en el cese (%)
1996	4	360	99
1997	84	329	80
1998	97	323	77
1999	86	568	87
2000	68	389	85
2001	95	582	86
2002	68	650	91

Esta función de organismo de transmisión fue acogida inicialmente con un gran recelo por el sector, derivado de los tradicionales prejuicios existentes sobre la pérdida del pleno dominio de la propiedad, máxime siendo la Administración el cesionario de parte de estos derechos derivados del contrato de cesión. En la actualidad esos recelos iniciales están más que superados, gozando esta actuación del Banco de Tierras de un reconocimiento explícito y generalizado del sector agrario asturiano.

Son ciertamente muchas las opiniones que atribuyen a esta función de intermediación, rea-

lizada por el Banco de Tierras, los resultados del programa de cese anticipado en Asturias; pero esta función no es más que un eslabón de una cadena de decisiones, de índole política, cuyo objetivo básico fue, a través del cese, rejuvenecer al sector en su conjunto, aumentando el tamaño de las explotaciones resultantes.

Cuantificación de la aplicación del cese anticipado de la actividad agraria

El cese anticipado de la actividad juega un doble papel para el sector agrario asturiano: un papel social, ya que facilita la salida del sector de aquellos agricultores, de avanzada edad, con explotaciones que alcanzan un mínimo nivel de ingresos; y un importante papel como elemento de reestructuración sectorial, ya que, por una parte, favorece el rejuvenecimiento del sector y, por otra, libera elementos de producción, tanto

DERECHOS DE PRODUCCIÓN TRANSFERIDOS PROVENIENTES DE LAS EXPLOTACIONES ACOGIDAS AL CESE ANTICIPADO DE LA ACTIVIDAD AGRARIA

Año	Derechos de vacas nodrizas	Derechos de ovino-caprino	Cuota láctea kg
1992	S. Datos	S. Datos	4.842.206
1993	S. Datos	S. Datos	3.125.190
1994	S. Datos	S. Datos	5.721.047
1995	S. Datos	S. Datos	8.191.631
1996	S. Datos	S. Datos	16.983.154
1997	S. Datos	S. Datos	7.257.479
1998	S. Datos	S. Datos	9.954.340
1999	1.177	2.014	15.667.539
2000	955	1.497	13.267.843
2001	2.300	972	17.398.993
2002	3.135	2.104	34.067.976
TOTAL			136.477.398

Año	Total de superficie utilizada
1992	1.391,6
1993	1.124,7
1994	2.551,3
1995	2.609,3
1996	2.391,0
1997	5.496,3
1998	5.599,9
1999	8.840,8
2000	7.831,0
2001	14.186,1
2002	18.886,62
TOTAL	70.908,62

superficie agrícola como derechos, lo que permite un incremento del tamaño medio de las explotaciones. La actividad del CRBT ha permitido la liberación de casi 71.000 hectáreas en diez años de aplicación del programa, lo que supone casi el 15% de la SAU asturiana.

La actividad del la CRBT ha afectado también a los derechos de producción (cuota de leche y derechos de ovino-caprino y de vacas nodrizas). El volumen total de cuota transferida por mediación de la CRBT ha supuesto más del 17% del total de la cuota láctea liberada en el periodo de aplicación.

Conclusiones

El éxito de la aplicación del programa de cese anticipado en Asturias se debe a la decidida actuación de las autoridades, lo que se tradujo en la asignación de una parte importante de los presupuestos y en la constitución de un organismo encargado de hacer las transferencias, la Comisión Regional del Banco de Tierras, que ha jugado el papel de intermediario en las trans-

acciones y ha desarrollado una labor de divulgación y explicación de la medida básica para superar los recelos de los agricultores.

En los diez años de aplicación ha jugado un papel importante en la mejora de las estructuras, el rejuvenecimiento de la población activa agraria y la transmisión de cuotas y derechos de producción

EL SISTEMA LÁCTEO ASTURIANO: LA FORMACIÓN DE UN NÚCLEO INTENSIVO DE EXPLOTACIONES Y LAS VENTAJAS DE UNA INDUSTRIA LÁCTEA EFICAZ

En Asturias se ha reducido el número de explotaciones de leche y aumentado su tamaño a la vez que se tecnificaba la producción. El nuevo sistema se enfrenta a unos costes altos de alimentación y a problemas con la mano de obra. Paralelamente cuenta con una industria láctea eficaz y ligada al territorio que forma parte del grupo líder español.

La intensificación de la ganadería

Asturias cuenta con el 14% de las explotaciones de ganadería de leche, con cuota láctea, de

España y con el 11% de la cuota disponible. Desde el inicio de la aplicación de las cuotas hasta la campaña 2001/2 había perdido casi el 70% del número de sus explotaciones. Su cuota media en la última campaña superaba ligeramente los 100.000 kg, casi un 20% menos que la cuota media española; sin embargo, cabe resaltar que en las últimas cinco campañas la cuota media se ha multiplicado casi por dos, por encima de la media española, lo que significa que en el último periodo está experimentando un proceso de concentración más acelerado. En los últimos años disminuye el número de explotaciones de todos los estratos inferiores a 75.000 kg de cuota, se mantiene el comprendido entre 75.000 y 200.000 kg (sólo disminuye el último año) y sube el de las mayores de esa cantidad, especialmente en el estrato comprendido entre 200.000 y 300.000 kg. Cabe resaltar que en Asturias (2003) el número de explotaciones con una cuota superior a 200.000 kg sólo asciende al 14,13% (15,37% en España) y aportan el 42,41% de la leche (56,02% en España).

Al igual que en el resto de las regiones tradicionalmente lecheras, la dinámica de las explotaciones se caracteriza por un aumento generalizado del tamaño de todas aquellas que continúan, en especial las de los estratos mayores: crece el

NÚMERO DE GANADEROS Y PRODUCCIÓN DE LECHE SEGÚN ESTRATOS DE CUOTAS. CAMPAÑA 2002/03

Estratos según cuota (kg)	Ganaderos		Producción	
	Número	Porcentaje	Toneladas	Porcentaje
<25.000	1.327	21,06%	18.524,26	2,82%
25001-50000	1.193	18,65%	44.085,22	6,72%
50001-75000	842	13,16%	51.988,57	7,93%
75001-200000	2.111	33,00%	263.171,27	40,12%
200001-300000	586	9,16%	140.669,11	21,44%
>300001	318	4,97%	137.562,90	20,97%

tamaño del rebaño y, casi el doble, la producción, mientras que la superficie manejada también crece, pero mucho más despacio; eso se traduce en un incremento de la carga ganadera y del volumen de trabajo por vaca. Según los resultados de un estudio referido a 1998, ya entonces el incremento del número de litros en las explotaciones analizadas fue del 40%, el de vacas un 19% y la superficie sólo un 10%. Como resultado, la producción subió un 14% por vaca y los litros obtenidos por hectárea un 27%.

Hay que tener en cuenta que, generalmente, el aumento de la dimensión de las explotaciones conlleva la obtención de un mejor precio, especialmente en Asturias, donde las industrias tradicionalmente pagan una prima al volumen, ligada en buena medida a la reducción de sus costes de transporte.

En Asturias se está cambiando el sistema productivo, imponiéndose una intensificación derivada de la falta de tierras y de mano de obra para el crecimiento con sistemas más extensivos. Ambas cuestiones llevan a un cambio radical en los sistemas de alimentación: se incrementa sobre todo el uso de concentrados y se extiende la alimentación basada en mezclas, que ya utiliza el 30% de las explotaciones, fundamentalmente las mayores, muchas de las cuales tienen ya sistemas Unifeed. Estos sistemas permiten niveles de renta superiores por explotación y por UTA, ahora bien, con costes más altos, debido principalmente a la alimentación, que llega a suponer el 56% de los gastos, incluida la mano de obra asalariada, cifra ligeramente inferior a la media de la Cornisa Cantábrica.

En este contexto, la búsqueda de mecanismos que bajen el coste de la alimentación son fundamentales para la rentabilidad futura.

Asturias ha contado tradicionalmente con una escasa oferta de piensos y, en general, de forrajes fuera de las producciones propias, lo que se ha debido a la casi inexistencia de otras ganaderías que no han generado una industria de alimentos del ganado y a la falta de trabajo en esta línea de las cooperativas de suministros y de comercialización. Sin embargo, en los últimos años se ha creado una central de compras entre las cooperativas de suministros, a la vez que la principal cooperativa de comercialización de leche ha reforzado su unidad de suministro de alimentación. Así pues, se está mejorando el abastecimiento de la alimentación animal, a las explotaciones más grandes y tecnificadas, lo que permite abordar con buenas perspectivas el cambio de los sistemas de alimentación.

El proceso de intensificación y concentración de la producción está llevando también a la concentración geográfica de las explotaciones dedicadas a la venta de leche en el área nor-occidental, excepción hecha de la producción de quesos, lo que permite bajar los costes de recogida. Pero, la concentración en el espacio de explotaciones de mayor tamaño provoca problemas de contaminación que implican nuevos costes y que a medio plazo pueden obligar a una ordenación territorial de las explotaciones ganaderas.

Por último, debe añadirse que una parte de las explotaciones lácteas, especialmente las situadas en las zonas de montaña, que no reúnan condiciones para seguir el ritmo de crecimiento e intensificación han dirigido su actividad a la producción de quesos artesanos tradicionales, lo que les permite obtener una buena remuneración de su trabajo siempre que acometan adecuadamente la comercialización.

La industria láctea asturiana

Asturias es una de las regiones, tradicionalmente productora de leche, que cuenta con una industria propia estable y asentada, varias de cuyas empresas se encuentran en posiciones de liderazgo en España, e incluso una de ellas es la cabecera del mayor grupo lácteo español actualmente.

Entre estas firmas se encuentran empresas multinacionales asentadas en la región desde hace muchos años, firmas grandes de capital regional, cooperativas industriales grandes y cooperativas recogedoras de leche, firmas de tamaño intermedio, empresas queseras de origen francés y español, etc. Todas ellas transforman la leche en la región. Este panorama permite que la gama de productos lácteos asturianos sea amplia y que pueda soslayar los problemas de la leche líquida.

El proceso de concentración seguido por la industria láctea asturiana ha permitido a ésta situarse en un lugar prioritario entre el grupo de cabecera del sector español, prácticamente en todas las gamas de productos.

La existencia en Asturias de la principal cooperativa láctea española, la CLAS, participante mayoritario en el capital de la primera industria del país, confiere un enraizamiento especial a los ganaderos asturianos en el conjunto del sector industrial. Ahora bien, para mantener esta posición, la cooperativa ha debido recorrer un largo camino, imponiendo disciplina a sus socios, estableciendo cuotas diferenciales por aquellos conceptos que hacen más eficaz el suministro y creando una estructura empresarial

adecuada a su posición de líder, cuestión que ha generado algunos conflictos con los socios.

El nivel de innovación y desarrollo de esta industria es alto, tanto por el peso de la actividad realizada en la región como por las repercusiones de la investigación desarrollada por las empresas multinacionales que trabajan en el Principado.

Conclusiones

Se ha consolidado un núcleo de empresas que producen más del 40% de la leche asturiana y que forman un núcleo competitivo, que ha subido las cargas ganaderas y ha intensificado el trabajo. Estas explotaciones han cambiado sus sistemas productivos, especialmente en lo que se refiere a la alimentación, cuyos costes han subido significativamente, a la vez que se han incrementado los rendimientos. A ellas pueden incorporarse algunas más de los estratos de menor tamaño que decidan aumentar sus rebaños. En los últimos años se están creando redes de abastecimiento, de alimentación al ganado, más competitivas sobre todo con base cooperativa, lo que puede contribuir a solucionar en gran medida el problema de los incrementos de costes vinculados a la intensificación.

La intensificación de las explotaciones está llevando a una importante concentración geográfica de la producción y se empiezan a apreciar problemas ambientales.

En Asturias la producción de quesos artesanos, que está viviendo un renacer, ha sido una alternativa interesante para algunos ganaderos, especialmente en zonas de montaña. Su continuidad y expansión requiere una mejora de la comercialización.

Asturias cuenta con un sólido complejo industrial lácteo, formado por empresas multinacionales y grandes firmas vinculadas a los intereses regionales, con una amplia gama de productos finales. Dentro de este complejo, es muy importante la posición del movimiento cooperativo. La existencia de este complejo confiere solidez al conjunto de la producción láctea.



LOS QUESOS ASTURIANOS: DIVERSIDAD PARA EL DESARROLLO RURAL

Asturias es una de las regiones europeas con mayor riqueza en variedades de quesos. Estas producciones, que tuvieron su origen en la imposibilidad de comercializar la leche de las áreas difícilmente comunicadas, hoy constituyen la única salida comercial para la leche de las extensas zonas de montaña, permiten valorizar adecuadamente la leche y son un factor fundamental del desarrollo rural. Sin embargo, debido a su mala comercialización, son los grandes desconocidos en gran parte de España.

Las singulares características biogeográficas de Asturias, que propiciaron, por una parte, el aislamiento secular y la fragmentación espacial de la región y, por otra, la consolidación de la ganadería extensiva como principal actividad agraria, sirvieron para condicionar la aparición de un fenómeno inusual –casi sin parangón en el conjunto de las regiones europeas, dada la gran concentración de variedades diferentes en un territorio tan poco extenso–, como fue la transformación mayoritaria de la producción láctea en queso y manteca. Las características especiales de la “camuña”, sistema específico de tenencia según el

cual la leche quedaba propiedad del campesino, propició la existencia de una ganadería lechera abundante. Las dificultades impuestas por el aislamiento, las carencias de la red de comunicaciones y transportes terrestre y la inexistencia de una demanda urbana o industrial de leche cruda que, en cualquier caso, era atendida por las vaquerías próximas a las ciudades, provocaron la orientación mayoritaria en Asturias hacia la producción de quesos, dando lugar a una próspera y tupida red de pequeñas queserías y mantequerías, dispersas por la geografía regional, que comercializaban su producción en los mercados semanales de las villas y en las cabeceras de comarca. Pero esta profusión de queserías no fue solamente cuantitativa: cada zona interpretó la elaboración de queso en función de sus propias características locales, dando lugar, a la postre, a una gran variedad de especialidades.

Esta estructura productiva se mantuvo, más o menos, hasta el primer tercio del pasado siglo XX. A partir de entonces se desarrolló una ganadería orientada primero a la venta de natas y luego de leche, bien para la comercialización de leche líquida o de cualquiera de sus transformaciones. En este proceso, algunas de las antiguas queserías se transformaron en industrias queseras que empezaron a elaborar variedades convencionales de corte europeo (bola principalmente). En el momento álgido de las centrales lecheras, cuando los precios eran más remuneradores, fue paulatinamente ampliándose su recogida, de forma que la producción de quesos se redujo sensiblemente, a la vez que se implantaba una estructura de producción agraria menos diversa y claramente marcada por el monocultivo y por la especialización lechera de vacuno. En ese momento la frisona desplazó a las vacas autóctonas y el censo subió muy deprisa.

Desde los años ochenta, del pasado siglo, se inició un proceso de recuperación, debido en buena medida a que los costes de transporte a fábrica eran muy altos para la leche de montaña, que además tardó mucho en disponer de instalaciones de frío. Esta recuperación afectó tanto a variedades como a producciones, dando lugar al escenario actual en el que ocho quesos tradicionales concentran la mayor parte de la producción, destacando entre ellos, claramente el Cabrales, tanto por producción como por número de queserías.

En Cabrales, única zona con D.O., hay más de 400 elaboradores artesanos. Entre ellos se encuentran, desde un buen número de ganaderos que elaboran quesos con la leche de sus ganados, hasta pequeñas cooperativas de comercialización y una empresa que pertenece a una de las mayores firmas lácteas españolas.

Esta situación no significa que se haya agotado toda la potencialidad que albergan los quesos asturianos. Queda aún un largo camino por recorrer, que pasa por la recuperación de variedades, casi perdidas, sólo presentes en algunas

cocinas de aldea. Son variedades que aún se elaboran para el consumo familiar en lugares como Xinestoso, Las Xareras, Caldueñin o Los Carriles, sin una estructura empresarial, ni comercial, que les garantice la supervivencia, y que están esperando la llegada de nuevos emprendedores capaces de asumir el reto de modernizar la tradición.

Por otra parte, la pervivencia de la elaboración tradicional de algunas variedades, como el Gamoneu que se hace con mezcla de tres leches, en las majadas y puertos de los concejos de Onís y Cangas de Onís en Los Picos de Europa, resulta fundamental para la propia conservación de este importante ecosistema. Si los pastores abandonan el sistema tradicional de manejo del medio no sólo se perderá una especialidad gastronómica y una joya de la cultura ancestral, sino que se pone en peligro el ecosistema y la biodiversidad de Los Picos de Europa. El Programa “Pastores XXI”, impulsado por el Gobierno del Principado, intenta la recuperación de usos tradicionales en el marco de la recuperación de la montaña.

La protección de la variedad de quesos requiere continuar en la línea de dotarlas de una protección de la calidad diferencial, a la vez que se mejoran las técnicas de producción, en especial en lo que se refiere a las medidas sanitarias.

La producción de quesos artesanos se enfrenta a los problemas derivados de la avanzada edad de los ganaderos-elaboradores y a las enormes dificultades del relevo generacional, en especial en algunas zonas. Sin embargo, también en el ámbito de los quesos artesanos hay algunas experiencias significativas de cooperativas de producción, montadas por jóvenes, y de otras incorporaciones a la producción.

PRODUCCIÓN ESTIMADA DE LOS PRINCIPALES QUESOS TRADICIONALES ASTURIANOS

Variiedad	Producción (kg)	Queserías
Afuega'l Pitu	170.000	7
Beyos	50.000	4
Cabrales	520.000	58
Casín	3.500	2
Gamoneu	100.000	11
Peñamellera	60.000	4
Porrúa	35.000	1
Vidiago	90.000	2
TOTAL	1.028.500	89

El gran problema al que se enfrentan los quesos artesanos es la deficiencia de su puesta en el mercado y, en ocasiones, la falta de disciplina en su producción, cuestiones todas relacionadas con la falta de formación empresarial. Existen algunas empresas comercializadoras que han jugado un papel importante; en concreto hay una cooperativa creada con el objeto de dar salida a los productos artesanos típicos asturianos que cuenta con varias tiendas. Queda, sin embargo, mucho por hacer en esta línea.

Conclusión

En términos de desarrollo rural, Asturias tiene en la variedad de sus quesos un potencial de crecimiento y expansión que aún no ha alcanzado sus niveles óptimos. Entre las variedades locales tradicionales, algunas casi perdidas –Buda, Piedra, Urbiés ...–, las nuevas marcas que surgen de la mano de algunas ingeniosas iniciativas empresariales locales –Canal del Ciercos, La Chivita, Ovín, Varé, Taramundi ...–, y las apuestas de algunas de las mayores industrias lácteas, existen en Asturias alrededor de cuarenta variedades diferentes de queso que cubren un amplio mundo de posibilidades: desde los quesos de fabricación industrial hasta los quesos de producción artesanal tradicional, que aún perduran en las altas majadas de los Picos de Europa y de cuya supervivencia depende también la conservación de los ecosistemas de montaña. Desde los de origen secular hasta las modernas incorporaciones, Asturias tiene en sus quesos una oportunidad única y singular para crear empleo, conservar paisaje y generar riqueza.

En gran medida, el futuro desarrollo rural de Asturias está vinculado al queso, que, por otro

lado, puede asociarse al turismo rural que en Asturias tiene una buena y larga trayectoria.

Sin embargo, el cúmulo de problemas y la gran diversidad de líneas de actuación que requiere, aconsejan la elaboración de un plan estratégico coordinado de recuperación y puesta en mercado de los quesos asturianos.

LA SIDRA

En el Principado de Asturias se cultivan aproximadamente 7.500 hectáreas de manzana sidrera por parte de 1.500 agricultores. El cultivo sufre una marcada vecería que hace oscilar las producciones entre 3.000 y 50.000 t lo que produce evidentes distorsiones para la industria elaboradora, compuesta por unas 100 empresas.

La manzana para sidra es un cultivo tradicional en Asturias que ha ido perdiendo entidad a lo largo de los años. La industria, como consecuencia, ha aumentado sus compras de materia prima fuera del principado. Desde hace unos años se inicia una tendencia de mejora del cultivo y de paulatina organización del sector productor. Está en elaboración el reglamento de la denominación de origen y se ha conseguido crear una conciencia de defensa de un producto característico de Asturias.

Las explotaciones son pequeñas, entre 0,5 y 3 hectáreas. En consecuencia, la mayor parte de los agricultores (70%) sólo se dedican a la actividad a tiempo parcial y abundan las explotaciones de jubilados (20%), mientras los agricultores profesionales son una minoría (5%). En estas condiciones, la mecanización es escasa y la

recolección se realiza mayoritariamente de forma artesanal.

Con esta estructura en la producción, es la industria la que organiza sus compras, abasteciéndose del producto local y comprando fuera de la Comunidad Autónoma tanto manzana de destrío como manzana sidrera. Hay que tener en cuenta que la producción asturiana de manzana no cubre las necesidades de una producción de sidra que podría verse incrementada.

Predomina el cultivo tradicional (más del 80%, en la actualidad, consiste en el aprovechamiento mixto de manzano y pradera natural mediante siegas y pasto), empleando patrones de gran vigor, francos o de semilla; los árboles son de gran porte, en marcos de plantación en cuadro o al tresbolillo, con un sistema de formación en vaso. Son plantaciones multivarietales con presencia de variedades complementarias y locales distribuidas al azar; los cuidados culturales son mínimos, lo que tiene como consecuencia inmediata la acusada vecería. En estas condiciones la organización adecuada de la recolección es muy difícil.

En los últimos años, una serie de agricultores han iniciado un proceso de mejora del cultivo que pretende sacarle de la marginalidad a través de la aplicación de modernas técnicas culturales, de un aumento del tamaño de las explotaciones y de la organización de la comercialización del producto con criterios de calidad y adecuación a la demanda.

Las plantaciones tecnificadas con cultivo en eje representan en este momento alrededor del 6% de la superficie total de manzana sidrera cultivada en Asturias y crecen año a año. Este tipo de cultivo comenzó su implantación en los años ochenta promovido por la Consejería de Medio Rural y Pesca del Principado. El objetivo era

modernizar el cultivo, intensificándolo, consiguiendo rendimientos regulares, facilitando el manejo de las plantaciones, siempre manteniendo la calidad sidrera de la manzana.

Se utilizan portainjertos de vigor medio, semienanos, con formación en el eje central en sus múltiples variantes, se utilizan marcos de plantación rectangulares y se distribuyen las variedades por líneas. Las variedades se han seleccionado por su adaptación al medio y por calidad sidrera. El cultivo es de secano, sin entutorado, con adecuada fertilización y protección fitosanitaria, las variedades son de floración tardía, de mediados de abril a principios de junio, y recolección entre mediados de octubre y comienzos de diciembre.

La cooperativa AACOMASI, Agrupación Asturiana de Cosecheros de Manzana de Sidra, es la única entidad asociativa económica de los productores. En este momento se encuentra inmersa en una profunda reestructuración interna tendente a la impulsión y consolidación del tipo de producción modernizado e innovador. Quedan muchos agricultores fuera del movimiento cooperativo que venden sus producciones a las empresas de la zona en un mercado abierto.

La industria transformadora está formada por pequeñas y medianas empresas, conviven aquellas que elaboran el producto artesanal y las que elaboran un producto industrial, "sidra achampanada", dirigida al gran consumo. Estas últimas empresas con frecuencia no compran directamente las manzanas a los agricultores, sino que compran la sidra ya elaborada a las sidrerías más pequeñas. Su concurso es fundamental para el conjunto de la cadena de producción, ya que retiran del mercado importantes cantidades. Las empresas artesanales son pequeños lagares que trabajan sobre la manza-

na de su entorno y que recurren a la compra en otras regiones y a la importación, pues no tienen un suministro, ni suficiente, ni estable. Se trata de empresas muy pequeñas con pocos recursos, la mayoría no están modernizadas y no realizan actividades de promoción ni marketing. La mayoría están localizadas en la comarca de Nava y su entorno.

El consumo de sidra en Asturias es muy alto, está subiendo y está firmemente apoyado en la red de sidrerías del Principado, que mantienen relaciones comerciales muy estables e incluso en ocasiones existen mecanismos de integración. Sin embargo, el consumo de sidra no se ha extendido todo lo deseable fuera de Asturias, ni a través del canal alimentación, ni mediante la amplia red de restaurantes asturianos que hay en España. Es decir, las posibilidades de incremento del consumo son muy altas.

Conclusiones

La producción de sidra tiene posibilidades de expansión, pero eso requiere profesionalizar todos los escalones de la cadena de producción mediante un plan estratégico para la sidra.

El futuro de esta producción es la reconversión de las plantaciones a sistemas modernos y tecnificados de cultivo, podas adecuadas, fertilización correcta sistemas de protección fitosanitaria integrada, recolección mecanizada, así como la implantación de variedades productivas de calidad y adaptadas a las condiciones del medio natural, siempre en el marco de respeto a este medio. Esto debe conducir a una estabilización de los rendimientos. Es además necesaria la agrupación de la oferta, los acuerdos con las industrias elaboradoras, sobre todo en aspectos

que garanticen, por una parte, la rentabilidad de la producción y, por otra, una disponibilidad de manzanas de calidad sidrera diferenciadas.

También es necesario cambiar en gran medida la estructura de la industria y su modo de percibir el negocio.

La implantación de la denominación de origen, actualmente en trámite, puede ser decisivo para que este proceso de mejora del cultivo se consolide.

EL TURISMO RURAL EN ASTURIAS: UN DESARROLLO MODÉLICO



Asturias cuenta con un modelo de turismo rural altamente desarrollado y eficaz que se inició al principio de la década de los noventa, bajo las directrices de una estrategia específica que ha permitido una evolución importante y equilibrada.

Bases y origen del turismo rural en el Principado



Con el traspaso de competencias, el Gobierno de Asturias consideró la necesidad de realizar una serie de actuaciones específicas en materia de turismo, al considerar éste como una actividad dinamizadora de la economía asturiana. Para ello se diseñó el Plan de Desarrollo Turístico 1983-1987, que incluía el Programa de Turismo Rural; las actuaciones incluidas en él tenían como fin introducir una nueva actividad económica, pero también ser experiencias modelo con un efecto demostrador, tanto para el sector privado como para otros municipios e incluso otras regiones

españolas. Dicho programa perseguía cuatro objetivos básicos: la necesidad de trabajar en la recuperación y adaptación de viviendas y edificios tradicionales para destinarlos al uso turístico, el desarrollo de una industria turística en el medio rural complementaria de la actividad agrícola, el freno del creciente despoblamiento al que estaba sometido el espacio rural y el desarrollo de una actividad turística cuyo eje fuese un turismo de naturaleza integrado en el ámbito rural.

En ese marco, surgió la idea del “Núcleo de Turismo Rural”, un modelo donde se oferta de forma integral, además del alojamiento turístico, la posibilidad de realizar actividades en el medio rural, tales como senderismo, rutas culturales, además del conocimiento de actividades artesanales y el disfrute de la gastronomía del lugar. Todo ello llevaba implícita la colaboración de los distintos integrantes del medio, así como también la necesidad de llevar a cabo actuaciones sobre la zona, mejorando las infraestructuras, los servicios y los equipamientos disponibles para un adecuado acceso y acogida de los visitantes.

Los proyectos iniciales del Núcleo de Turismo Rural se localizaron en distintas zonas de Asturias con características geográficas y sociales diferentes:

- El proyecto de “La Rectoral” de Taramundi (1986) fue la experiencia más emblemática. Se realizó en un concejo económicamente muy deprimido, que sufría un proceso de despoblamiento substancial a consecuencia del retroceso económico, derivado de la dependencia de una agricultura y ganadería de montaña marginales, a lo que se unía la sensación de marginación y abandono experimentada por la población.
- En el Oriente Asturiano se desarrolló el Núcleo de Turismo Rural de Peñamellera Alta con el Hotel “La Tahona de Besnes” (1988), rehabilitando una tahona, antigua panadería y horno de pan y el Hotel “Casona de Mestas” (1989) en Ponga, con aguas termales y balneario.

El resultado de estas experiencias fue altamente positivo, ya que, además de crear o ampliar la oferta turística en zonas en las que el turismo era inexistente o escaso, se demostró que el turismo era una actividad viable en zonas de interior, además de ofrecer una variada gama de experiencias en las que los empresarios, interesados en invertir, podían encontrar los modelos más adecuados a seguir.

Tras numerosos análisis sobre las diferentes figuras de alojamientos, se aprobó en 1991 el Decreto 26/91 que establece la modalidad de alojamiento “casa de aldea”, figura pensada para favorecer la incorporación de los ganaderos a la actividad turística. La regulación de los aspectos técnicos, requisitos, servicios e instalaciones se completó en 1993. También dentro de la oferta de alojamiento rural, aunque sin regulación específica hasta hace poco, se desarrolló la figura de apartamentos turísticos rurales.

Establecidas las diferentes modalidades de alojamiento, y comprobado su desarrollo satisfactorio, se definió la “calidad” como eje del turismo asturiano para el futuro. Así en 1994 se puso en funcionamiento la marca “Casonas asturianas”, a cuyo amparo se creó una red de alojamientos rurales de calidad, lo que dotó al turismo asturiano de un signo distintivo y competitivo frente a otras zonas, a la vez que sirvió de modelo para los pequeños hoteles rurales. Fue el primer club de calidad en establecimientos turísticos no urbanos en España y una marca

que buscaba posicionarse en baremos altos de calidad, que dio apoyo a los establecimientos adheridos y estimuló al conjunto del turismo de Asturias en la búsqueda de criterios positivos de gestión y calidad.

Además, el desarrollo del turismo rural ha influido notablemente en el auge del llamado “turismo activo”, que ha tenido un incremento muy importante en los últimos años. Dentro de esa denominación se incluyen las actividades de empresas que se dedican a facilitar actividades de ocio y diversión, como son los descensos de ríos en canoa, excursiones de senderismo, descenso de cañones y una larga lista, que constituye un complemento atractivo para el disfrute del turista e invita a prolongar la estancia.

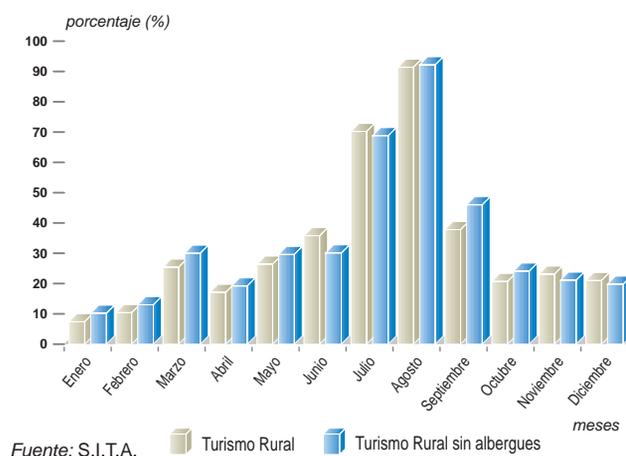
Respecto a la regulación de la actividad turística, se destaca el avance de los últimos años, con la aprobación de la Ley de Turismo y del Reglamento de alojamientos de turismo rural, en los que se establece el marco legal para el desarrollo de la actividad, lo que ha permitido la adaptación de la normativa a las tendencias y evolución del mercado turístico, además de la creación de nuevas figuras de alojamiento como los hoteles rurales.



Características de la demanda

La principal procedencia de los turistas es nacional, concretamente de Madrid y de País Vasco, aunque también hay un porcentaje elevado de la propia Comunidad Autónoma. El motivo del viaje se centra en las vacaciones y el ocio; y el atractivo de Asturias es el entorno natural o la búsqueda de nuevos destinos, además de las recomendaciones y experiencias anteriores en otros viajes.

Gráfico 16. Tasa de ocupación en Turismo Rural



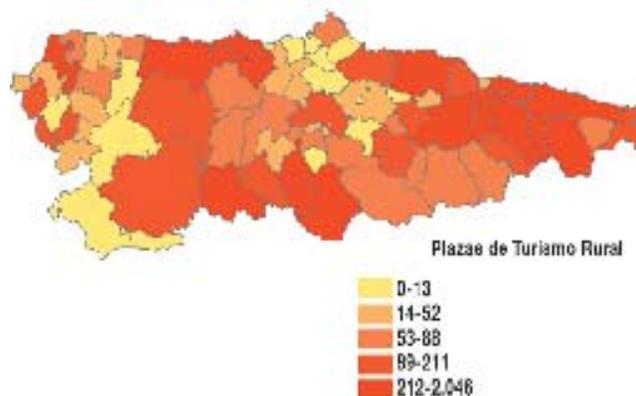
La cuarta parte de los turistas de alojamientos rurales visita por primera vez Asturias, mientras el resto ya había estado en ocasiones anteriores. La compañía en el viaje es fundamentalmente la pareja, seguida de la familia. Las casas de aldea, establecimientos que son alquilados de forma íntegra, son más demandados por grupos de amigos o familias, mientras que las casas de aldea de contratación individualizada o por habitaciones son más solicitadas por parejas. El viaje es básicamente autoorganizado, sin presencia de intermediarios turísticos, tanto en la organización del viaje como en la reserva del alojamiento, lo que se suele hacer directamente por teléfono. La estancia media de los turistas se sitúa entre las cinco y las seis noches, aunque varía según temporada, alargándose en el periodo estival entre una semana y nueve noches, mientras que en temporada baja se sitúa entre dos y tres noches, vinculándose al fin de semana o a puentes festivos. El gasto medio por turista y viaje en turismo rural, aunque con diferencias según los distintos tipos de alojamiento, alcanza medias superiores a 330 euros, mientras

que el gasto diario se sitúa entre los 50 y los 60 euros por persona y día. La valoración realizada por los turistas sobre los alojamientos es alta en todos los casos, con elevadas puntuaciones y medias entre ocho y diez puntos tanto en la relación calidad-precio como en instalaciones, equipamientos, etc.

La tasa de ocupación del turismo rural en Asturias para el año 2002 se ha situado en el 32,5% para el conjunto de establecimientos de turismo rural. Sin contar las casas de aldea, casonas asturianas y apartamentos rurales, alcanza un 33,9% de ocupación media. Existe un problema de estacionalidad importante: hay un periodo de máxima actividad en la temporada estival (julio, agosto y septiembre), mientras cae en los restantes meses, especialmente enero o febrero.

elevadas; pero lo realmente significativo es el creciente peso que dentro de la oferta turística global están obteniendo, ya que las casas de aldea suponen en la actualidad el 5,8% del total de plazas ofertadas en Asturias y los apartamentos turísticos rurales alcanzan el 4,2%.

Distribución de plazas de Turismo Rural por Municipios (Casas de aldea, apartamentos rurales, albergues y Casonas Asturianas)



Características de la oferta

Aunque el turismo se ha convertido en un sector cada vez más importante dentro de la economía regional, el turismo rural, en particular, ha tenido un notable crecimiento. Los alojamientos rurales, tanto casas de aldea como apartamentos turísticos rurales, son las figuras que presentan las tasas de incremento anuales más

Los alojamientos rurales en Asturias presentan una reducida capacidad media de alojamiento, debido, en parte, a la limitación impuesta por la legislación. La figura jurídica utilizada más frecuentemente es la del empresario individual y el empleo es básicamente fami-

EVOLUCIÓN DE LAS PLAZAS DE ALOJAMIENTOS DE TURISMO RURAL EN ASTURIAS

Año	Casas de Aldea	Apartamentos rurales	Casonas Asturianas	Albergues	Total Asturias
1998	1.752	786	422	3.072	51.341
1999	2.189	1.182	459	3.132	53.036
2000	2.685	1.447	570	3.075	55.250
2001	3.214	2.035	598	3.558	58.290
2002	3.513	2.546	611	3.686	60.617

Fuente: Dirección General de Comercio y Turismo del Principado de Asturias y SITA hasta diciembre de 2002.

liar, aunque existe cierta contratación eventual, sobre todo para las temporadas altas, lo que incide en la economía local. No obstante, esa reducida dimensión condiciona también el empleo, de forma que en las casas de aldea, en temporada alta, la media de trabajadores por establecimiento no supera las dos personas. La facturación es reducida: en las casas de aldea el 83% de los establecimientos no superaba los 9.015,18 euros de media, mientras que el 60% de los apartamentos turísticos rurales facturan menos de 9.015,18 euros y el 22,2% entre los 9.015,18 y los 18.030,36.

Hay que destacar un cierto déficit en equipamiento tecnológico: sólo la mitad de los negocios tienen equipos informáticos, apenas un 30% disponen de medios de pago con tarjeta y escasamente un 20% dispone de programas informáticos de reserva o gestión.

En la actualidad, se constata una decidida tendencia de los empresarios a la mejora de la calidad. El funcionamiento de la marca “Casonas Asturianas” ha permitido afianzar este tipo de estrategia, basada en la calidad del servicio, lo que ha incentivado la aparición de nuevas mar-

cas, como “Aldeas de Asturias” destinadas a otros alojamientos rurales.

Expectativas y estrategias de desarrollo.

La evolución del turismo rural en Asturias muestra que es ésta una actividad en auge, con interesantes perspectivas de crecimiento, tanto en oferta como en demanda, y con gran capacidad de generar riqueza, bienestar y empleo en el medio rural y de integrar a la mujer en las actividades productivas locales.

Dentro de la ordenación del territorio y del turismo rural, es importante prestar atención a todas aquellas políticas de promoción que tienen como objetivo la apertura de nuevos establecimientos. Los fondos comunitarios LEADER y PRODER han sido auténticos promotores e impulsores de iniciativas de turismo rural. Sin embargo, hay determinados aspectos que deben ser abordados ya que encubren problemas que pueden frenar el desarrollo. Se describen a continuación.

Objetivos iniciales	Situación actual
Recuperación de viviendas tradicionales.	Construcciones de nueva planta. Uso de nuevos materiales: maderas tropicales, aluminio, PVC, etc. Especulación inmobiliaria. Refugio de inversiones.
Complemento a la renta agrícola.	Renta principal. En muchos casos complemento de renta urbana, o de sectores terciarios o secundarios.
Freno al creciente despoblamiento.	Se mantiene, al generar empleo entre la población local, a veces como encargados y otras en tareas de limpieza y atención de inmuebles.
Favorecedor del intercambio entre la cultura urbana y la rural.	Apenas existe intercambio.

Los alojamientos rurales presentan cada vez un mayor carácter empresarial, dejando de ser una mera actividad complementaria para ser considerada como el negocio principal, lo que determina que, ante el incremento de oferta, y por tanto de competitividad, no sólo a nivel interno, sino también entre las Comunidades Autónomas, el turismo rural se halle dentro de un entorno más dinámico y competitivo, lo que implica la necesidad de orientar las estrategias hacia el mercado. En esta línea es importante el impuesto de la calidad, bien a través de las marcas propias del Principado de Asturias, “Aldeas de Asturias”, “Casonas Asturianas”, o nacionales, como el Plan Integral de Calidad del Turismo Español PICTE 2000-2006. En el campo de la gestión empresarial es importante avanzar en la formación, sobre todo en técnicas de gestión de negocios, comercialización, atención al cliente, etc.

Existe una creciente necesidad de incrementar la oferta complementaria de ocio, como un elemento de diversificación de la oferta disponible, y también como nueva fuente de ingreso, fomentando la cooperación local.

El turismo rural debe integrarse en el entorno respetando los equilibrios culturales, sociales y naturales y, en tanto que actividad económica, debe ser complementaria, no sustitutiva de la actividad rural tradicional. El turismo rural ha de orientarse hacia un turismo no masivo por cuanto se desarrolla en espacios frágiles. Por consiguiente, las administraciones deben establecer claramente sus prioridades en cuanto al desarrollo de la actividad turística en el medio rural, pues de su correcta planificación depende el futuro.

OSCOS-EO: UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO COMARCAL INTEGRAL



En el año 1983, antes de que España entrase en la CEE, se inició la actuación en una de las comarcas más deprimidas de Asturias, Oscos-Eo, mucho antes de que existiesen los Programas LEADER y PRODER de desarrollo rural. Se elaboró una estrategia global que comprendía todos los posibles ejes de actuación y se creó una estructura para animar y gestionar el desarrollo. En esta comarca se desarrolló uno de los primeros “núcleos de turismo rural” también antes de que este programa fuere contemplado por la política agraria. El desarrollo de Oscos-Eo ha sido pionero de los proyectos posteriores.

Oscos-Eo es una comarca rural, integrada por siete concejos del occidente Asturiano (Castropol, San Martín de Oscos, Santa Eulalia de Oscos, San Tirso de Abres, Taramundi, Vegadeo y Villanueva de Oscos), que abarca un franja de territorio desde la costa cantábrica hacia el interior, con altitudes entre los 0 y los 1.200 metros sobre el nivel del mar. A su vez el territorio se puede dividir en dos subzonas, la meseta de Oscos integrada por tres concejos, y la cuenca del Eo, en conjunto, una superficie de 500 kilómetros cuadrados.

Es una comarca periférica, con características que, en el inicio de los años 80 determinaban su escaso desarrollo económico y sus desequilibrios, como en otras zonas similares. Entre ellas cabe reseñar:

- Una geografía accidentada, con fuertes pendientes que dificultan el aprovechamiento del terreno y las vías y redes de comunicación.

- La escasa población, 14.397 habitantes, con una densidad media de 29 habitantes por kilómetro cuadrado.
- La dispersión de la población, en 361 núcleos habitados.
- El alto grado de envejecimiento, el 20% de la población tiene más de 65 años, y el envejecimiento es mucho mayor en los concejos más pequeños.
- Los bajos niveles de renta familiar, la media comarcal no alcanza el 74% de la renta familiar media asturiana.
- La estructura de la actividad económica. La principal actividad económica es la ganadería de vacuno. El 68% de empleos corresponden al sector primario, que contribuye en un 41% al PIB comarcal. Se trata de explotaciones familiares de pequeño tamaño, con una media de 4,5 ha de superficie útil.
- El 80% de la superficie comarcal tiene vocación forestal, pero sólo el 32% es bosque maderable.
- La escasa importancia del sector industrial, que sólo genera el 13% de los empleos y se localiza casi exclusivamente en la cuenca del Eo y en tres ramas: transformados metálicos (un pequeño astillero), edificios y obras públicas y madera y mueble.
- El bajo desarrollo del sector servicios, localizado en un 84% en la Cuenca del Eo y especializado en pequeño comercio, transportes y comunicaciones y educación y sanidad.



Programa de desarrollo

En el año 1983 el Gobierno del Principado de Asturias encargó un estudio para analizar la

situación socioeconómica de la comarca. A partir de él se puso en marcha un Programa de Desarrollo Integral, de acuerdo con la Ley de Agricultura de Montaña del año 82. La aplicación del programa estaba dirigida por un Comité de Coordinación en el que estaban presentes las tres administraciones (nacional, regional y local) y un representante de las asociaciones de montaña. A su vez, se creó una gerencia técnica para desarrollar el programa en el territorio.

Los objetivos generales del programa eran: frenar el despoblamiento, conservar y cuidar el medio ambiente, compatibilizando el aprovechamiento de los recursos naturales, promover el desarrollo económico, reduciendo el desequilibrio de rentas, e igualándolo a la media asturiana, asegurar a la población un nivel de servicios públicos, sociales, culturales y comunitarios igual al de otras zonas de Asturias y conservar y extender la tradición, la cultura, el patrimonio histórico y las formas de vida tradicionales.

Para conseguir estos objetivos se propusieron tres tipos de actuaciones, con las consiguientes dotaciones presupuestarias:

- Desarrollo de infraestructuras
- Desarrollo de servicios a la población
- Promoción de actividades económicas: desarrollo de actividades agrícolas y ganaderas y promoción de actividades industriales, turísticas y artesanas.

El Programa se diseñó en dos fases: una primera en la que se abordaban fundamentalmente las actuaciones de promoción pública, es decir, la creación de infraestructuras y la mejora de servicios; y una segunda de desarrollo de iniciativas económicas privadas, una vez que se alcanzaran

las condiciones mínimas en la dotación de infraestructuras y servicios.

En la ejecución del Programa de Desarrollo Integral Oscos-Eo coincidieron una serie de circunstancias que resultaron determinantes en la consecución de los objetivos:

- Se puso en marcha con iniciativa de la administración autonómica y con una dotación de recursos importantes.
- Se trabajó mucho en los aspectos de información, animación y promoción del programa. Se contó con un programa de dinamización cultural de apoyo (Cultural-campo).
- Se promovieron actuaciones teniendo siempre en cuenta la revalorización territorial y patrimonial.
- Se aprovecharon, en la segunda fase del programa, las oportunidades de desarrollo de la Iniciativa Comunitaria LEADER. La comarca se ha acogido a los Programas LEADER I, II y +.

Resultados

Los resultados conseguidos son los siguientes.

- En infraestructuras se han realizado actuaciones muy importantes: dotación de una red básica de carreteras de comunicación comarcal, accesos y comunicación entre núcleos, suministro eléctrico, abastecimiento de aguas y saneamientos, dotación de servicios de telefonía y cobertura de radio y televisión.
- Mejora de los servicios comunitarios: en sanidad, construcción de un hospital

comarcal próximo a Oscos-Eo, mejora de consultorios y dotaciones, creación de servicios a la tercera edad (ayuda a domicilio). En educación, creación de un Instituto público de enseñanza secundaria, creación de los Colegios Rurales Agrupados para facilitar el mantenimiento de escuelas rurales, mejora de dotaciones. Creación y mejora de equipamientos culturales municipales, dotación y actualización de estos servicios. Acciones de conservación y revalorización de patrimonio.

- Actuaciones de desarrollo de la actividad ganadera tradicional. En una superficie muy importante del territorio se ha realizado la concentración parcelaria. Paralelamente se han promovido actuaciones de diversificación económica como complemento de rentas agrarias. Han mejorado las explotaciones familiares, en superficie y en número de cabezas. Se han realizado también inversiones importantes en plantaciones forestales.
- Desarrollo de iniciativas empresariales en turismo, pequeña industria y artesanía, con un éxito y reconocimiento importante en el caso del turismo rural.
- De manera general ha mejorado la autoestima de la población y el reconocimiento comarcal.

Conclusiones

El desarrollo de la comarca de Oscos-Eo se inició mucho antes de que la Comisión Europea pusiera en marcha sus planes de desarrollo rural y en concreto los programas LEADER, de los que

posteriormente también se benefició. Las claves de su éxito se encuentran en la colaboración de la Administración con los habitantes de la zona, la visión global del proceso de desarrollo, la creación de infraestructuras y la existencia de una gerencia que dinamizó y guió el proceso.

El proceso de desarrollo de los últimos 20 años ha sido muy positivo en la comarca Oscos-Eo. Se han producido importantes mejoras en las condiciones de vida de la población, sin embargo no se ha conseguido frenar su envejecimiento ni la despoblación de la comarca.

