


# Geopolítica Agroalimentaria

Noticias desde los organismos internacionales en Ginebra

Nº 3 • OCT/2021



¿Estamos viviendo una tormenta pasajera en las cadenas de suministro global?

Pág. 7

## Noticias

**Intensa recuperación de la agenda internacional**

Pág. 4

## Destacado

**¿Hacia una nueva geopolítica del chocolate?**

Pág. 8

## Otros

**Avanzanco hacia un tratado internacional sobre plásticos**

Pág. 9

# Sumario

---

## **03 Presentación**

- 04 Intensa recuperación de la agenda internacional
- 04 Cumbre de NNUU sobre los sistemas alimentarios sostenibles
- 05 Ambiente pesimista para cerrar un acuerdo sobre subsidios pesqueros en la OMC
- 06 Si en pesca se puede ver un acuerdo, en agricultura hay demasiadas cuestiones en paralelo
- 07 ¿Estamos viviendo una tormenta pasajera en las cadenas de suministro global o la constatación de un problema estructural en nuestro actual modelo de crecimiento?
- 08 Primeras aproximaciones de los efectos de las nuevas estrategias europeas “de la granja a la mesa” y de “biodiversidad” en la agricultura europea
- 08 ¿Hacia una nueva geopolítica del chocolate?
- 09 Uruguay busca un nuevo acuerdo de libre comercio con China en Latinoamérica
- 09 Avanzando hacia un tratado internacional sobre plásticos
- 10 Simposium internacional sobre Indicaciones Geográficas en la OMPI
- 10 Implementación de un nuevo plan de acción mundial sobre el alcohol 2022-2030
- 11 El trabajo forzado, una nueva fuente de conflicto que afecta a las negociaciones comerciales, del algodón a la pesca en alta mar
- 11 EEUU ya tiene nuevo negociador jefe en agricultura, Elaine Trevino

## **12 Food for Thought**

- 12 Lecturas

Consejería de Agricultura,  
Pesca y Alimentación

Consejero: Javier Sierra Andrés

Teléfono: (+410) 22 909 28 30

Fax: (+410) 22 731 53 70

Contacto: [jsierraa@mapa.es](mailto:jsierraa@mapa.es)

Dirección: Avenue Blanc 53,  
5ª planta, 1202 Ginebra

Web:

- [Ministerio de Agricultura,  
Pesca y Alimentación](#)
- [Representación Permanente  
de España en Ginebra](#)

## Presentación

El boletín electrónico de “Geopolítica agroalimentaria” elaborado por la Consejería de Agricultura, Pesca y Alimentación en Ginebra nace con el propósito de informar sobre las noticias más destacadas que están teniendo lugar en el escenario del comercio agroalimentario internacional.

Con periodicidad trimestral, aportará de manera actualizada una visión global de los principales hitos que acontezcan en el marco de los organismos internacionales en Ginebra.

---

*La difícil búsqueda del “justo medio”*

---



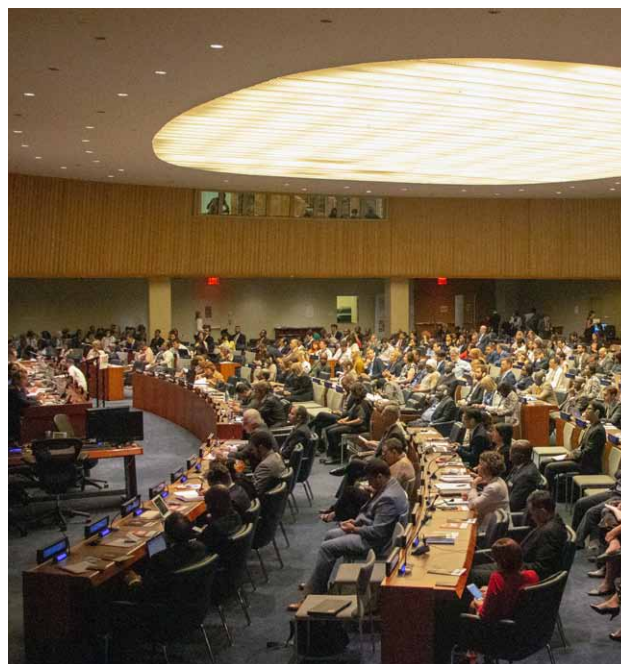
## Intensa recuperación de la agenda internacional

Desde septiembre a diciembre nos espera una intensa agenda internacional en materia de gobernanza mundial con fuerte alcance en los sistemas alimentarios.

En septiembre ha tenido lugar la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios y en octubre, la 15ª reunión de la Conferencia de las Partes en el Convenio de las Naciones Unidas sobre la Diversidad Biológica. En noviembre se celebrará la 26ª Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y a primeros de diciembre la Cumbre sobre Nutrición para el Crecimiento y la 12ª Reunión ministerial de la OMC.

Todos esta agenda va a construir un marco que va a contribuir a generar compromisos para la consecución de unos sistemas alimentarios más sostenibles que preserven la seguridad alimentaria y garanticen el acceso a dietas saludables. Los sistemas alimentarios sostenibles son fundamentales para responder a las preocupaciones mundiales sobre el cambio climático, la crisis de biodiversidad y la degradación del ecosistema, así como para alcanzar

los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Europa ocupa una posición clave en estos sistemas, somos los primeros exportadores mundiales de alimentos y los segundos exportadores y poseemos un modelo alimentario que cuenta con los más altos estándares de calidad y seguridad alimentaria. Es necesario seguir los resultados de todas estas cumbres mundiales.



## Cumbre de NNUU sobre los sistemas alimentarios sostenibles

No importa quienes seamos, todos necesitamos comer para llevar una vida saludable y próspera. Todavía, unos 3.000 millones de personas, casi la mitad de la humanidad, no puede permitirse una dieta saludable. Al mismo tiempo, los sistemas alimentarios se enfrentan a unos desafíos sin precedentes para alimentar a una población creciente. Nuestros sistemas alimentarios deben ser más sostenibles. Tienen que ser más resilientes para poder hacer frente a escenarios climáticos extremos, a nuevas plagas y enfermedades y conservar la mayor diversidad genética mundial posible para poder coevolucionar en paralelo a los cambios futuros. Además deberán eliminar las pérdidas y los desperdicios de los alimentos, produciendo más con

menos recursos y ofrecer alimentos sanos y saludables. Y deberán seguir siendo generadores de bienestar y riqueza para el planeta. Este ha sido el marco al que se han enfrentado los jefes de Estado y Gobierno, agricultores, expertos y sociedad civil en la cumbre de NNUU sobre los sistemas alimentarios sostenibles, celebrada el 23 y 24 de septiembre en New York con el fin de analizar cómo los sistemas alimentarios pueden contribuir a los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2030. Pero el desafío va mucho más allá, se preve que para 2050 la población humana alcance casi los 10.000 millones de personas lo cual nos llevará a incrementar en un 70 % la producción de alimentos, especialmente la proteína animal.

## Ambiente pesimista para cerrar un acuerdo sobre subsidios pesqueros en la OMC

El 15 de julio se celebró una conferencia ministerial en la OMC bajo formato virtual con el fin de impulsar las negociaciones sobre subsidios a la pesca que llevan ya 20 años negociándose en la OMC. A pesar del impulso y renovado compromiso al texto negociador que supuso la citada cumbre, las posiciones siguen muy distantes. Quedan tan solo 5 semanas para cerrar un ambicioso acuerdo vinculante para 168 miembros de la OMC y todavía son muchos los temas sensibles que enfrentan a los países miembros.

Los países que cuentan con avanzadas políticas pesqueras basadas en evaluaciones científicas, como la europea, demandan que sus programas de subsidios pesqueros puedan permitirse siempre y cuando se demuestre que sus operadores pescan bajo parámetros de sostenibilidad medibles y verificables. Sin embargo los países en desarrollo se oponen a

este enfoque por considerar que supone una excepción que va a beneficiar a los países desarrollados que cuentan con alta capacitación para poder evaluar sus recursos pesqueros. Estos grupos de países, por el contrario, desean grandes excepciones en el acuerdo para favorecer su desarrollo pesquero y también para proteger sus comunidades locales y artesanales. De permitir sus demandas, las 15 primeras naciones pesqueras mundiales podrían gozar de amplias excepciones temporales en las futuras disciplinas que se negocian. Otras cuestiones muy sensibles son el tratamiento a los esquemas fiscales aplicados al gasóleo pesquero, la pesca en aguas distantes más allá de las aguas jurisdiccionales, los acuerdos pesqueros de acceso a recursos firmados entre países, la pesca ilegal o el trabajo forzado a bordo. Demasiadas cuestiones sensibles para muchos países cuando estamos a apenas 5 semanas de la próxima conferencia ministerial.



## Si en pesca se puede ver un acuerdo, en agricultura hay demasiados cuestiones en paralelo

A finales de julio, la presidenta del comité negociador en Agricultura, presentó un texto que debería servir de instrumento para conseguir algún resultado negociador en el capítulo agrario, tradicionalmente uno de los más sensibles en la OMC.

A juicio de los observadores, el texto de la presidenta es excesivamente amplio tratando de cubrir todos los ámbitos posibles, lo que ha llevado a dispersar esfuerzos y a tensionar posiciones y presentar demandas sin recorrido posible. A ello se une que los principales actores tienen intereses cruzados en las negociaciones lo que imposibilita que se cierre el actual “sudoku”. Tan solo el grupo de Cairns está satisfecho con el texto de la presidencia porque ha recogido parte de sus demandas sobre ayuda interna distorsionante, las cuales pretenden reducir a la mitad para 2030. Cuestión que no agrada nada no solo a EEUU, UE y al G-10 sino incluso a los países en desarrollo, incluyendo a China e India, porque les recortaría incluso sus ayudas de mínimos. El grupo africano y el ACP por contra, desean eliminar toda ayuda por

encima de “mínimis” pero seguir manteniendo algunos de sus privilegios como naciones en desarrollo. La India y otros países africanos desean mantener sus programas de existencias públicas fuera de las disciplinas lo que es inaceptable para el resto de miembros. En este contexto, si además metemos en la “coctelera” cuestiones de acceso a los mercados, competencia de las exportaciones y el algodón, parece claro que un compromiso vinculante y ambicioso para finales de noviembre no es realista. La UE y otros países como EEUU desean una decisión ministerial para aumentar la transparencia que resulta clave para conocer y evaluar las políticas agrarias en la OMC de acuerdo a los compromisos firmados. Podría ser realista también acordar una hoja de ruta para comenzar a negociar sobre ayuda distorsionante en los mercados, donde existe margen para ello y un paquete de medidas en favor de la seguridad alimentaria. Pero nada es fácil en el tablero de negociación que es la OMC actual. Pero todos estamos de acuerdo en algo, el mundo es muy distinto a aquel en que se firmó el Acuerdo de Marrakech en 1994.



## ¿Estamos viviendo una tormenta pasajera en las cadenas de suministro global o la constatación de un problema estructural en nuestro actual modelo de crecimiento?



¿Es posible encontrar un hilo conductor que relacione todas las tensiones que estamos viendo en las cadenas de suministro que acontecen en diferentes países del mundo, desde el Reino Unido a China o es únicamente nuestro deseo de sentir la catástrofe el que nos lleva a imaginar una conexión lepidóptera a una concatenación de sucesos sin relación?

A la escasez de los contenedores ya sabida se ha unido ahora los altos costes de la energía impulsada, entre otros factores, por la escasez global de gas natural, debido a múltiples factores, desde el tirón de la demanda de Asia a los bajos stocks de gas licuado o el bajo nivel de exportación de Rusia a Europa (por debajo de sus niveles de 2019).

El Brexit parece que tampoco ha ayudado a solucionar nada y al contrario ha levantado problemas latentes como la escasez de transportistas y de trabajadores en el sector agroalimentario británico. Los británicos a diferencia de los europeos, han vivido recientemente momentos de escasez de oferta de alimentos en supermercados y parones en la cadena de valor del sector avícola por escasez de dióxido de carbono derivado de la escasez de gas.

En China, los cortes de energía que se están produciendo, han impactado no solo en muchos sectores industriales, muy intensivos

energéticamente como el aluminio y acero, sino también en la alimentación. Muchas plantas de molturación de soja chinas han detenido su producción y el sector de los fertilizantes ha vivido una espiral de precios al alza que ha llevado a intervenir a las autoridades chinas.

Mientras tanto, el precio de los fletes sigue al alza. Traer a España un contenedor desde un puerto de China costaba en enero de 2020 unos 2.500 \$ y en septiembre de 2021 costaba hasta 14.000 \$. Como vemos, son muchos los factores políticos y económicos que están detrás de todos estos hechos que están generando desde presiones inflacionistas en nuestra economía a tensiones en las cadenas de suministro derivadas del shock de la pandemia. Ya se están gestando estrategias para repensar nuestro actual modelo de suministro global con el fin de hacerlo más resiliente frente a la creciente incertidumbre de un mundo tensionado. Otros opinan que estamos comenzando a entrar en un mundo de escasez de materias primas.

Los economistas de la OMC y la UNCTAD consideran que las disrupciones logísticas se solucionarán durante los primeros meses de 2022. Hay que tener en cuenta que hemos alcanzado “picos históricos” en el tráfico mundial de contenedores.

## Primeras aproximaciones de los efectos de las nuevas estrategias europeas “de la granja a la mesa” y de “biodiversidad” en la agricultura europea

El modelo CAPRI ha sido utilizado de nuevo por el “Joint Research Centre” en Sevilla, para modelizar el cumplimiento de los objetivos ambientales y climáticos de las nuevas políticas europeas en la agricultura europea. Quizá este estudio sea uno de los más complejos emprendidos por el JRC relacionados con la agricultura europea, debido a las profundas implicaciones económicas, a nivel europeo e internacional, ambientales e incluso de salud derivadas de la implementación de las citadas estrategias. Este estudio reconoce el gran reto que supondrá para la agricultura europea el camino hacia unos sistemas alimentarios más sostenibles y saludables. Sin duda disminuirán las emisiones del sector agrario europeo (hasta un 28 %), pero también los rendimientos agrarios (entre el 5 y el 15 %) lo que afectará a la posición comercial europea. Los

autores del estudio resaltan que no es un estudio de impacto de la estrategia de la granja a la mesa y citan también las posibles implicaciones del aumento de emisiones en terceros países para contrarrestar la eliminación de rendimientos europeos siempre y cuando el esfuerzo europeo no se vea acompañado de un esfuerzo internacional similar.



[Modelling environmental and climate ambition in the agricultural sector with the CAPRI model](#)



European  
Commission

JOINT RESEARCH CENTRE

## ¿Hacia una nueva geopolítica del chocolate?

Ghana y Costa de Marfil han apostado recientemente por procesar más cacao localmente construyendo más fábricas en sus países para vender productos de cacao semiprocesado, en vez de habas crudas. China se ha involucrado financieramente en la construcción y explotación de las nuevas plantas de procesamiento. Hasta el 40 % de la producción de las nuevas plantas se destinará al mercado chino. Todos estos movimientos podrán repercutir en las cadenas de suministro de cacao y en los márgenes de los operadores tradicionales. Hasta la fecha, ambos países son los principales proveedores de cacao crudo y de habas de cacao de algunas de las principales operadoras mundiales como Nestle (hasta el 45 de sus compras de habas de cacao) o Lindt. Costa de Marfil y Ghana son respectivamente el primer y segundo productor mundial de cacao

y éste representa alrededor del 10 % del PIB de sus economías. En 2019 ambos países suspendieron sus ventas durante un mes con el fin de imponer un precio mínimo de compra de cacao. Tan solo 6 empresas multinacionales representan el 85 % del comercio mundial siendo Europa el mayor mercado de consumo.





## Uruguay busca un nuevo acuerdo de libre comercio con China en Latinoamérica

Uruguay está entablando conversaciones con China para firmar un acuerdo de libre comercio con dicho país y convertir a Uruguay en la puerta de entrada china a Mercosur. De tener éxito, se uniría a Perú y Chile que ya cuentan con acuerdos de libre comercio firmados con China. Actualmente China es el principal socio comercial de Uruguay, absorbiendo el 30 % de sus exportaciones, incluyendo el 56 % de su carne.



## Avanzando hacia un tratado internacional sobre plásticos

Más de 100 países desean construir un tratado internacional sobre plásticos con el fin de regular el ciclo de vida de los plásticos y sus implicaciones ambientales, en la salud y en el comercio internacional. Se estima que cada año se producen alrededor de 275 millones de toneladas métricas de plástico, de las que 12 millones terminan en los océanos, un poco menos del 5 %. La UE lidera internacionalmente la lucha contra la contaminación por plásticos, tal y como estableció en su “Plan de Acción Circular sobre Economía”, de marzo de 2020. Actualmente, según la Agencia Medioambiental de EEUU, solo se recicla alrededor del 9 % de la producción mundial y los bioplásticos tan solo representan un 1 % de toda la producción de plásticos en el mundo. La prohibición de China en 2017 a la importación de residuos de plástico, a la que siguieron las de otros países asiáticos como Malasia, supusieron un punto de inflexión en el comercio internacional de residuos.



[Where does the plastic in our oceans come from? - Our World in Data](#)



## Simposium internacional sobre Indicaciones Geográficas en la OMPI

Del 6 al 9 de septiembre se ha celebrado el Symposium internacional sobre indicaciones geográficas organizado por el Organización Mundial de la Propiedad Intelectual. Este Symposium ha contado con la participación como moderadores de mesas redondas de representantes de la Comisión Europea (DG AGRI) y la Universidad de Alicante.

34 países ya se han adherido al acuerdo de Lisboa mediante el conocido como el “arreglo de Ginebra” para proteger las IGP a nivel internacional. Actualmente la OMPI mantiene una exhibición mundial de IGP que puede ser vista virtualmente.

 [WIPO 2-geographical indications](#)

## Implementación de un nuevo plan de acción mundial sobre el alcohol 2022-2030

La OMS aprobó en 2011 la “Estrategia Mundial para Reducir el Uso Nocivo del Alcohol”. En el marco de esta estrategia, la OMS abrió un procedimiento de redacción de un nuevo plan de acción que está previsto que finalice en noviembre de este año. El propósito del plan de acción es impulsar la aplicación efectiva de la Estrategia como prioridad de salud pública y reducir considerablemente la morbilidad y la mortalidad debidas al consumo de alcohol y las consecuencias sociales asociadas a las mismas.

El uso del alcohol está profundamente arraigado en la mayoría de sociedades mundiales dado que cerca de 2300 millones de personas consumen bebidas alcohólicas en la mayor parte del mundo. Sin embargo, el consumo nocivo de alcohol produce unos 3 millones de muertes, más que las producidas por la tuberculosis, el SIDA y la diabetes.

Una de las metas que contempla el plan de acción es conseguir al menos una reducción relativa del 20% del consumo de alcohol per cápita para 2030 con respecto a 2010. Asimismo, el citado documento expone que el alcohol es la única sustancia psicoactiva y generadora de dependencia con consecuencias significativas para la salud de la población mundial que no está controlada

internacionalmente mediante instrumentos reglamentarios jurídicamente vinculantes. Por ello hay llamamientos en favor de una norma jurídica mundial sobre el alcohol de carácter intergubernamental que tome como modelo el Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco, así como debates sobre la viabilidad y la necesidad de tal instrumento internacional jurídicamente vinculante.

 [Alcohol, Drugs and Addictive Behaviours \(who.int\)](#)



## El trabajo forzado, una nueva fuente de conflicto que afecta a las negociaciones comerciales, del algodón a la pesca en alta mar



Legisladores de EEUU y oficiales de la administración Biden siguen metiendo más presión a los operadores comerciales estadounidenses que todavía operan con sus socios chinos en la región de Xinjiang debido a las acusaciones de trabajo forzado que allí se realiza. Desde enero de 2021 se han prohibido las exportaciones de algodón y tomate de esa región china a EEUU y ahora esa prohibición se podría extender a todos los productos de Xinjiang a menos que se pruebe que están libres de trabajo forzado.

En las negociaciones de subsidios a la pesca, EEUU presentó una propuesta en julio para incluir el trabajo forzado en las disciplinas

que se están negociando, tensionado a algunos miembros de la OMC que objetan que la OIT debería ser el foro apropiado para gestionar estos temas. La propia OIT reconocía que en 2016 casi 25 millones de personas eran víctimas de trabajo forzado, de las cuales el 11 % trabajaban en el sector agrario y en el pesquero. Hasta 100.000 personas se estimaba que estaban embarcadas en condiciones de semiesclavitud en buques pesqueros, principalmente en la zona del Pacífico. Las tripulaciones más implicadas en esa zona del mundo provienen de los países más pobres del sudeste asiático.

### EEUU ya tiene nueva negociadora jefa en agricultura, Elaine Trevino

La administración Biden acaba de nombrar a Elaine Trevino como nueva negociadora jefa de agricultura en el ámbito del comercio internacional. Es una pieza fundamental para defender la posición negociadora de la agricultura estadounidense en el ámbito de la OMC y en la esfera internacional. Elaine Trevino trabajó como secretaria adjunta en el departamento de agricultura y alimentación del Estado de California y en otras posiciones de asesoramiento para la administración agraria estadounidense. Actualmente trabajaba en la "Alianza de las almendras" de California. Elaine Trevino se integra en la oficina de la representante de comercio Katherine Tai.



# Food for Thought



**Modelling environmental and climate ambition in agricultural sector with the CAPRI model**



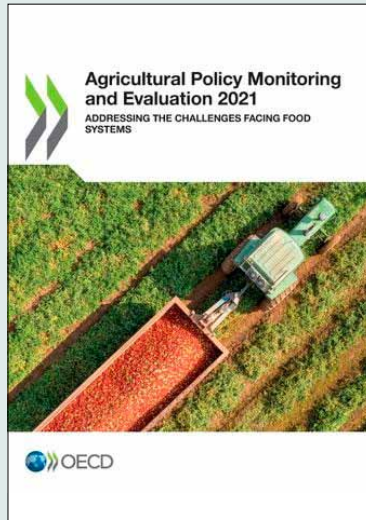
**Plan de acción mundial sobre el alcohol 2022-2030**



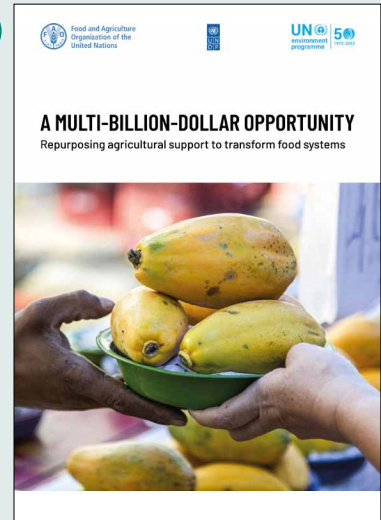
**Reducing public health risks associated with the sale of live wild animals of mammalian species in traditional food markets**



**OECD-FAO Agricultural Outlook 2021-2030**



**Agricultural Policy Monitoring and Evaluation 2021**



**A multi-billion-dollar opportunity – Repurposing agricultural support to transform food systems. In brief**

## LECTURAS

- ZIMBEROFF, L.** (2021): *Technically Food: Inside Silicon Valley's Mission to Change What We Eat*. Ed. Abrams Press.
- MOLINA GARCÍA, S.** (2020): *Una llave para Europa. El debate agrario franco-español y la adhesión de España a la CEE (1975-1982)*. Ed. Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación.
- JAN HOFSTEDE, G.; PEDERSEN, P. B.; HOFSTEDE, G.** (1990): *Exploring Culture: Exercises, Stories and Synthetic Cultures*. Ed. Intercultural Press.